

**GUÍA DE MEJORES PRÁCTICAS
PARA GOBIERNOS SOBRE LA PAR-
TICIPACIÓN DE LAS PERSONAS
TRANS EN EL DESARROLLO DE
PLANES ESTRATÉGICOS NACION-
ALES (PEN)**



GUÍA DE MEJORES PRÁCTICAS PARA GOBIERNOS SOBRE LA PARTICIPACIÓN DE LAS PERSONAS TRANS EN EL DESARROLLO DE PLANES ESTRATÉGICOS NACIONALES (PEN) 2

Este trabajo puede ser reproducido y redistribuido, en su totalidad o en parte, sin alteración y sin permiso previo por escrito, únicamente para fines educativos y / o de defensoría sin fines de lucro, siempre que todas las copias contengan la siguiente declaración:

© 2021 GATE. Este trabajo se reproduce y distribuye con el permiso de GATE. No se permite ningún otro uso sin el permiso previo expreso por escrito de GATE. Para obtener permiso, comuníquese con gate@gate.ngo

Autores: Niwagaba, N. Theron, L., Sehoole, J.

Agradecimientos:

Edición: Naomhán O'Connor

Coordinadora del proyecto: Erika Castellanos

Diseño: Gabriel Germaine de Larch

Análisis de datos: Omar Torres Santaella

Transcripciones: Mathilde Tomson-Myburgh

Cita sugerida:

GATE. (2021). Guía de mejores prácticas para gobiernos sobre la participación de las personas trans en el desarrollo de planes estratégicos nacionales (NSP). Nueva York: GATE.

GATE desea agradecer a representantes del Ministerio de Salud de Uganda; el Programa Nacional de Control del SIDA y las ITS (NASCO), Kenya; ONUSIDA; amfAR; el Fondo Mundial (Derechos Comunitarios y Género); COC Países Bajos (programa Bridging the Gaps); Proyecto Global de Filantropía; la Cohorte de ONG, Ucrania; Jinsiango, Kenia; Alianza FEM, Uganda; Men's Health Cambodia; y la Alianza Trans Sierra Leona, que compartió información y conocimientos durante las entrevistas y la reunión de validación, y generosamente proporcionó sugerencias sobre el contenido y los textos de las directrices.

Sobre GATE

GATE es una organización internacional de defensoría que trabaja por la justicia y la igualdad para las comunidades trans, de género diverso e intersex. Enraizados en nuestros movimientos, trabajamos en colaboración con socios estratégicos a nivel global para brindar conocimiento, recursos y acceso a instituciones y procesos internacionales. Nuestra visión es un mundo libre de violaciones de derechos humanos basadas en la identidad de género, la expresión de género y las características sexuales. Nuestra estrategia es transformar el panorama de la promoción global, la creación de conocimiento y la distribución de recursos a través de la inclusión crítica de movimientos trans, de género diverso e intersexual en todos los niveles de los procesos políticos, legales y socioeconómicos.

Nuestro trabajo sobre despatologización se centra en hacer campaña por el reconocimiento legal del género, la atención médica que afirma el género y su cobertura, y en la búsqueda del reconocimiento de muchas violaciones de derechos humanos enraizadas en la patologización. Hacemos esto comprometiéndonos con la Organización Mundial de la Salud en procesos específicos, incluida la reforma de la Clasificación Internacional de Enfermedades; la construcción de diálogos críticos con las partes interesadas clave y la producción y el intercambio de recursos técnicos y políticos; introducir la patologización como un tema clave dentro del sistema internacional de derechos humanos; y monitorear la despatologización legal y los ataques basados en la ideología de género contra nuestras comunidades.

Obtenga más información sobre GATE visitando www.gate.ngo

TABLA DE CONTENIDOS

4

INTRODUCCIÓN	5
METODOLOGÍA	5
PRESENTACIÓN DE RESULTADOS	6

Nota sobre el idioma: En esta guía utilizamos el término “trans” para referirnos a las comunidades transgénero y de género diverso, es decir, poblaciones que no son cisgénero.

En todos los países con datos disponibles, las poblaciones trans se encuentran entre los grupos más afectados por el VIH. En todas las regiones, las poblaciones trans experimentan altos niveles de estigma estructural y social, discriminación y violencia que dificultan la disponibilidad y el acceso a los servicios de salud, incluidos los relacionados con el VIH.¹

A pesar de esto, las poblaciones trans con frecuencia no se incluyen en los esfuerzos nacionales de recopilación de datos o no son reconocidas por los gobiernos nacionales como poblaciones prioritarias en sus respuestas al VIH. Como resultado, la inclusión significativa de las personas trans en los Planes Estratégicos Nacionales (PEN) es rara y esta exclusión continúa contribuyendo a los malos resultados de salud relacionados con el VIH dentro de esta población y conduce a niveles comparativamente bajos de financiamiento y programación transespecíficos. Donantes están priorizando cada vez más el financiamiento para las intervenciones que se incluyen en los PEN, por lo que justificar la inclusión de prioridades no alineadas con los PEN es oneroso y desafiante. Como tal, donde se ha logrado, la inclusión de las poblaciones trans en los PEN ha ayudado a aumentar el financiamiento nacional e internacional para las comunidades trans.

Por lo tanto, esta guía para gobiernos nacionales busca abordar la brecha de exclusión mediante el desarrollo de directrices de mejores prácticas que proporcionen pasos claros y un lenguaje apropiado que gobiernos puedan usar para facilitar y fomentar el compromiso significativo y la participación de las comunidades trans en el desarrollo de los PEN.

METODOLOGÍA

Esta investigación adoptó diferentes enfoques, incluida una exploración inicialmente amplia de los temas relevantes como la atención de la salud trans inclusiva, la atención del VIH y ejemplos de políticas, material de capacitación, etc. Para tener una idea de las tendencias generales. Las entrevistas nos permitieron reducir los problemas que enfrentan las personas trans para garantizar la participación de las comunidades trans en el desarrollo de PEN.

Para tener una idea de las tendencias generales. Las entrevistas nos permitieron reducir los problemas que enfrentan las personas trans para garantizar la participación de las comunidades trans en el desarrollo de PEN:

¹UNAIDS (2021). HIV and transgender and other gender-diverse people. Human Rights Fact Sheet Series.

- Se desarrolló y distribuyó una breve encuesta electrónica con 14 preguntas clave a la comunidad trans, incluyendo activistas y redes trans de todas las regiones del mundo, para solicitar información sobre los niveles actuales de participación comunitaria en los PEN, preguntando qué constituiría una participación significativa y que se debe hacer para alcanzar tal objetivo. Esto resultó en 45 respuestas completas. Había dos preguntas de exclusión para indicar si los encuestados eran trans-identificados y si su organización trabajaba con los PEN en cualquier nivel.
- Se llevaron a cabo entrevistas con informantes clave y discusiones de grupos focales con activistas, funcionarios gubernamentales, donantes y representantes comunitarios de organizaciones en las regiones seleccionadas para aprovechar la información obtenida en la encuesta. Se entrevistó a activistas trans de Camboya, Kenia, Sierra Leona, Uganda y Ucrania, miembros de la comunidad de donantes de Bridging the Gaps / COC Netherlands, Global Fund, Global Philanthropy Project y ONUSIDA, y representantes estatales y PEN de Kenia y Uganda.
- Se desarrollaron estudios de casos específicos de cada país, estudiando la situación en varios países más de cerca con diferentes contextos de inclusión y realidades legales para las personas trans, y documentándolos como una base para la defensoría y la inclusión.
- Se llevaron a cabo reuniones de validación con activistas trans clave de diferentes regiones para finalizar las recomendaciones.

PRESENTACIÓN DE RESULTADOS

A continuación, se muestran los resultados de la investigación realizada.

Trans como poblaciones clave en el PEN:

- ONUSIDA considera que los hombres homosexuales, los hombres que tienen relaciones sexuales con hombres, profesionales del sexo, personas trans, personas que se inyectan drogas y personas en prisión y otras personas encarceladas son los cinco principales grupos de población clave que son particularmente vulnerables al VIH y, con frecuencia, carecen de un acceso adecuado a los servicios².
- La mayoría de los PEN específicos de cada país utilizan el término “poblaciones clave” para describir una categoría de poblaciones de especial interés en la epidemia del VIH. El significado exacto de este término, las poblaciones que representa y lo que esas poblaciones tienen en común, varía dentro de los PEN y entre ellos. Los PEN utilizan varios términos para describir grupos de poblaciones. Algunos ejemplos son “poblaciones marginadas”, “poblaciones de mayor riesgo” y “grupos vulnerables”. El PEN de Malawi, por ejemplo, colocó a trabajadores sexuales y los hombres que tienen sexo con hombres en la categoría de “poblaciones clave”, mientras que la población en prisión en la categoría de “poblaciones vulnerables”. En Kenia, durante mucho tiempo, la programación de poblaciones clave se centró en hombres que tienen sexo con hombres, trabajadores sexuales y personas que se inyectan drogas. Las personas trans accedieron a los servicios a través de los programas de trabajo sexual de hombres que tienen sexo con hombres y mujeres, pero tienen diferentes riesgos y vulnerabilidades, con el Análisis de Género realizado en Kenia y la defensa de la población clave por parte de organizaciones lideradas por personas trans que recomiendan la inclusión de las personas trans como una población clave³.

²UNAIDS. (n.d.) Key Populations. <https://www.unaids.org/en/topic/key-populations>

³World Health Organization. (n.d.) Focus on key populations in national HIV strategic plans in the African region. <https://www.afro.who.int/publications/focus-key-populations-national-hiv-strategic-plans-african-region>

- En la mayoría de los países, la defensoría se ha intensificado para asegurar la inclusión de las personas trans en el marco de las “poblaciones clave” reconocidas en el PEN. La defensoría exitosa por parte de activistas y organizaciones trans para la inclusión de personas trans como parte de las “poblaciones clave” reconocidas en los PEN es evidente en los nuevos PEN para Kenia y Uganda.

Uganda actualiza su definición de poblaciones clave en su Plan Estratégico Nacional de VIH y SIDA 2020/21 - 2024/25⁴

“Poblaciones clave”: Se refiere a las personas que tienen más probabilidades de estar expuestas al VIH o de transmitir el VIH y cuya participación es fundamental para una respuesta exitosa al VIH, es decir, son clave para la epidemia y clave para la respuesta. ONUSIDA considera a los hombres homosexuales y hombres que tienen sexo con hombres, trabajadores sexuales y sus clientes, **las personas trans**, las personas que se inyectan drogas (PWID) y las personas en prisión y otras personas encarceladas como los principales grupos de población clave. Esta categorización también se aplica a Uganda “.

El Marco Estratégico sobre el SIDA de Kenia II 2020/21-2024/25⁵ define:

Poblaciones clave como miembros de poblaciones clave (poblacion claves), incluidos los hombres que tienen sexo con hombres (HSH), Trabajadoras sexuales (FSWs), Personas que se inyectan y consumen drogas (PWI/UDs) y **personas trans**, debido a que tienen una mayor prevalencia del VIH en comparación con la población general. Sufren estigma, discriminación, criminalización y violencia, lo que aumenta aún más su riesgo y vulnerabilidad al VIH e ITS. El ejercicio de mapeo y estimación de población clave realizado en 2018 estimó que hay 206,000 TSF, 50,000 HSH, 19,000 PWID y **5,000 personas trans**. El ejercicio de mapeo y estimación de la población clave también informó que entre el 9% y el 11% de las poblaciones clave en los puntos críticos tenían menos de 18 años, lo que confirma la necesidad de incluir a las poblaciones clave más jóvenes en la programación. Existe una disparidad de género dentro de las poblaciones clave en la forma en que se lleva a cabo la prestación de servicios. KASF II continuará con la priorización de las poblaciones clave y ampliará las intervenciones para garantizar la cobertura completa de las poblaciones estimadas y les que quedan atrás, como las mujeres que se inyectan o consumen drogas, la población clave de jóvenes y población clave en entorno y prisiones para migrantes, a través de plataformas de acceso de confianza.

- Dentro de la región africana, más de la mitad de los PEN reconocen la importancia de involucrar a comunidades de poblaciones clave especialmente a las comunidades de trabajadores sexuales y hombres que tienen sexo con hombres . Rara vez se mencionan a este respecto a las personas trans, las personas en las cárceles y otros entornos cerrados o las personas que se inyectan drogas. Cuando se reconocen, los planes estratégicos nacionales atribuyen varias funciones a las comunidades de poblaciones clave, incluida la facilitación del acceso y la mejora de los servicios de salud, la participación en la formulación de la respuesta nacional al VIH, las políticas de seguimiento y la defensoría y la rendición de cuentas. Algunos planes estratégicos nacionales mencionan la importancia del empoderamiento de las poblaciones clave para abordar la epidemia del VIH.

⁴ The Republic of Uganda. (2020). The National HIV and AIDS Strategic Plan 2020/21 – 2024/25.

⁵ Harambe Ministry of Health. (n.d.) Kenya AIDS Strategic Framework II Sustain Gains, Bridge Gaps and Accelerate Progress. https://nacc.or.ke/wp-content/uploads/2021/01/KASFII_Web22.pdf

⁶ World Health Organization. (n.d.) Focus on key populations in national HIV strategic plans in the African region. <https://www.afro.who.int/publications/focus-key-populations-national-hiv-strategic-plans-african-region>

Algunos de los PEN específicos de cada país que reconocen a las personas trans como poblaciones clave incluyeron actividades específicas de la comunidad trans, como pruebas de VIH y asesoramiento / vinculación, tratamiento y atención del VIH, retención / supresión viral, prevención y manejo de coinfecciones y comorbilidades (hepatitis viral, tuberculosis, salud mental), programa exhaustivo para la comprensión y uso de condones, salud sexual y reproductiva, profilaxis preexposición (PrEP), intervenciones de reducción de daños para el uso de sustancias e inyecciones seguras, intervenciones conductuales y abordar el estigma y la discriminación. El PEN también incluye objetivos e indicadores específicos para personas trans.

Estrategia para la Participación de activistas trans en el Plan Estratégico Nacional:

1. ¿Por qué es importante involucrar a activistas trans?

- Las personas trans son uno de los cinco principales grupos de población clave que son particularmente vulnerables al VIH y, con frecuencia, carecen de un acceso adecuado a los servicios. Las poblaciones clave representaron el 65% de las infecciones por el VIH a nivel mundial en 2020. Poblaciones clave representó el 93% de las nuevas infecciones por el VIH fuera del África subsahariana y el 35% dentro del África subsahariana. Sin embargo, siguen estando marginados y en gran medida fuera del alcance de los servicios de VIH en la mayoría de los países.
- Las comunidades hacen una contribución invaluable a la respuesta al sida. Las comunidades de personas que viven con el VIH, de poblaciones clave, incluidas las personas trans, lideran y apoyan la prestación de servicios para el VIH, defienden los derechos humanos y apoyan a sus pares. Las comunidades son el elemento vital de una respuesta eficaz al sida y un pilar importante de apoyo.
- Como parte de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, los países se han comprometido a alcanzar 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) hasta 2030. Un principio fundamental de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y de la respuesta al SIDA es que nadie debe quedarse atrás. La epidemia del SIDA no puede acabarse sin que se aborden las necesidades de las personas que viven con las poblaciones clave y los factores determinantes de la salud y la vulnerabilidad. Sin embargo, los gobiernos todavía luchan por garantizar la participación significativa de las poblaciones marginadas en la toma de decisiones, y todavía existen leyes de retroceso, criminalización de los matrimonios del mismo sexo, transfobia, estigma, discriminación, maltrato y violencia, falta de datos sobre el riesgo de VIH para las personas trans y la débil implementación de la ley por parte de la justicia y agentes del orden, y limitan el acceso de jóvenes trans a la información, la participación y los servicios que afectan su salud y bienestar.
- En junio de 2021, los Estados miembros de la ONU adoptaron un conjunto de objetivos nuevos y ambiciosos en una declaración⁷ política en la Reunión de alto nivel de la Asamblea General de la ONU sobre el sida. La declaración política reconoció con preocupación que las 5 poblaciones clave, incluidas las personas trans, tienen más probabilidades de estar expuestas al VIH y enfrentar violencia, estigma, discriminación y leyes que restringen su movimiento o acceso a los servicios. Los Estados miembros también se comprometieron con el principio de mayor participación de las personas que viven con el VIH / SIDA (GIPA) y garantizar que las redes mundiales, regionales, nacionales y subnacionales pertinentes y otras comunidades afectadas se incluyan en la toma de decisiones, la planificación, la implementación y el seguimiento de la respuesta al VIH y cuentan con suficiente apoyo técnico y financiero. **Se acordó un nuevo conjunto de objetivos específicamente sobre la participación y el liderazgo de las comunidades en la prestación de servicios, incluida la garantía de que las organizaciones lideradas por la comunidad⁸ brinden:**

⁷ United Nations General Assembly. (2021). A/Res/75/284. https://www.unaids.org/en/resources/documents/2021/2021_political-declaration-on-hiv-and-aids

⁸ Las organizaciones dirigidas por la comunidad son aquellas organizaciones que están dirigidas por personas a las que sirven y son principalmente responsables ante ellos. En la respuesta al sida, esto incluye organizaciones por y para personas que viven con el VIH o tuberculosis y organizaciones por y para personas afectadas por el VIH, incluidos hombres homosexuales y otros hombres que tienen sexo con hombres, personas que consumen drogas, personas en prisión, trabajadores sexuales, transexuales, personas, mujeres y jóvenes. [world-aids-day-2019-communities-make-the-difference_en.pdf \(unaids.org\)](https://www.unaids.org/en/resources/documents/2019/world-aids-day-2019-communities-make-the-difference_en.pdf)

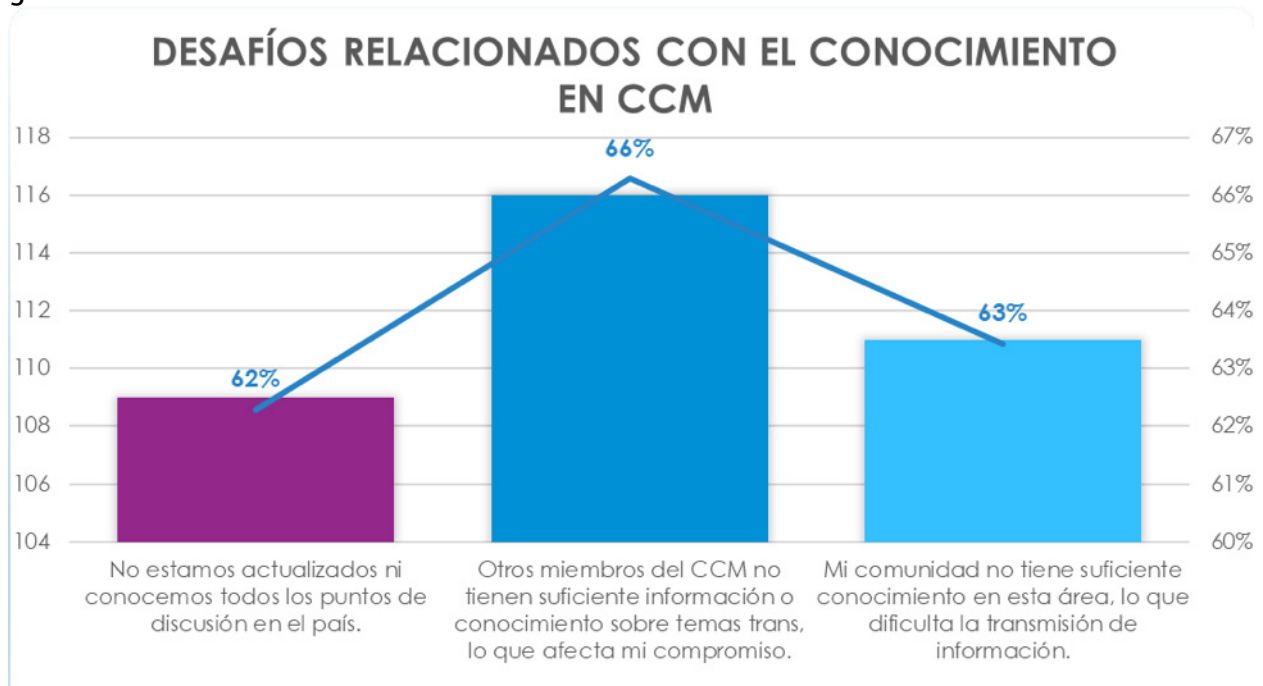
- 30% de los servicios de pruebas y tratamiento, con un enfoque en las pruebas del VIH, vinculación con el tratamiento
 - 80% de los servicios de prevención del VIH para poblaciones con alto riesgo de infección por el VIH, incluidas las mujeres de esas poblaciones
 - 60% de los programas para apoyar el logro de facilitadores sociales
- Es esencial que los programas gubernamentales estén diseñados y entregados para tener en cuenta las diferentes necesidades y derechos de las personas trans, incluidas las personas jóvenes trans, de acuerdo con su edad, experiencias, comportamientos específicos, las complejidades de su entorno social y legal y la configuración de la epidemia.
 - Muchos activistas y organizaciones trans creen en el poder de trabajar en un movimiento de socios con ideas afines en lugar de trabajar como una comunidad individual, dada la naturaleza heterogénea y las necesidades de la comunidad trans. Trabajar en un movimiento fortalece la defensoría ya que hay poder en los números. También es fundamental reconocer que existen otros movimientos ya existentes, como jóvenes y mujeres, que luego se convierten en un punto de entrada para que la comunidad trans se involucre estratégicamente en los procesos de toma de decisiones.



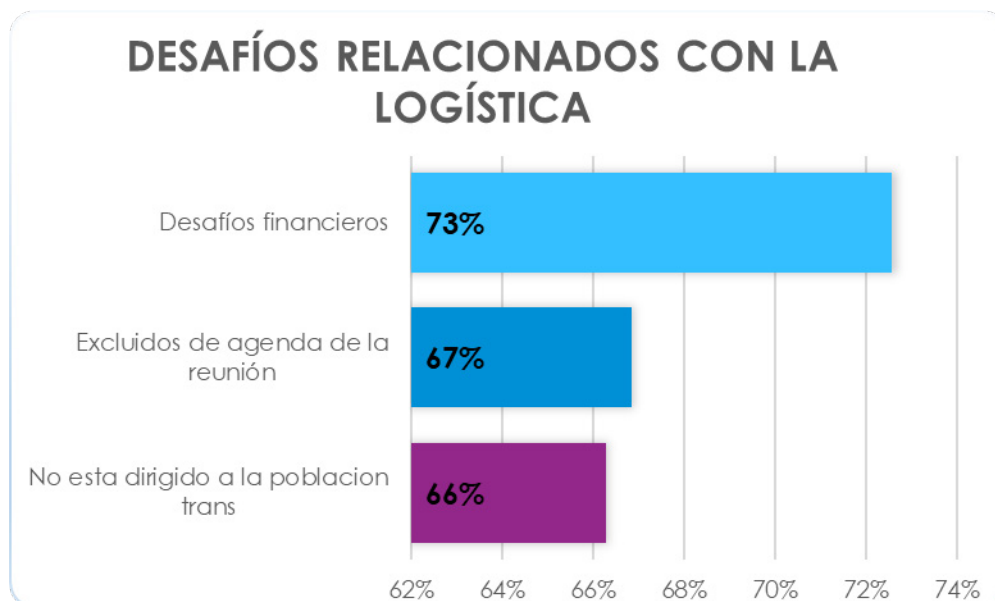
2. ¿Cuáles son las principales brechas y desafíos para la inclusión trans en PEN?

- Las poblaciones transgénero con frecuencia no se incluyen en los esfuerzos nacionales de recopilación de datos o los gobiernos nacionales no las reconocen como poblaciones prioritarias en sus respuestas al VIH. Como resultado, la inclusión significativa de personas trans en los PEN es poco común, y esta exclusión continúa contribuyendo a resultados de salud deficientes relacionados con el VIH dentro de la población y conduce a niveles comparativamente bajos de financiamiento y programación específicos para personas trans. El mayor riesgo que enfrentan las personas trans se ve agravado por la mayoría de los países que aún pasan por alto y no incluyen a las comunidades trans de manera significativa en la respuesta nacional.
- Involucrar a las personas trans en los PEN es difícil cuando no se sienten respaldadas por la reafirmación de género y, por lo tanto, es menos probable que participen en los servicios de prevención y atención del VIH. El racismo, el estigma del VIH y la transfobia pueden afectar negativamente las conductas de riesgo, el conocimiento del estado del VIH, la atención del VIH y otros servicios necesarios para muchas personas trans.
- La disponibilidad de datos es uno de los factores más limitantes para la participación de las personas trans en los procesos de PEN. Los datos específicos sobre el VIH para personas trans son limitados y la mayoría de la literatura publicada se centra en las mujeres trans, dada la pesada carga documentada de la enfermedad del VIH que soportan.

- Los miembros del movimiento trans no tienen las habilidades y los conocimientos básicos para participar en los procesos nacionales; por ejemplo, los términos utilizados en los documentos y reuniones del PEN son muy técnicos, lo que afecta la participación significativa.

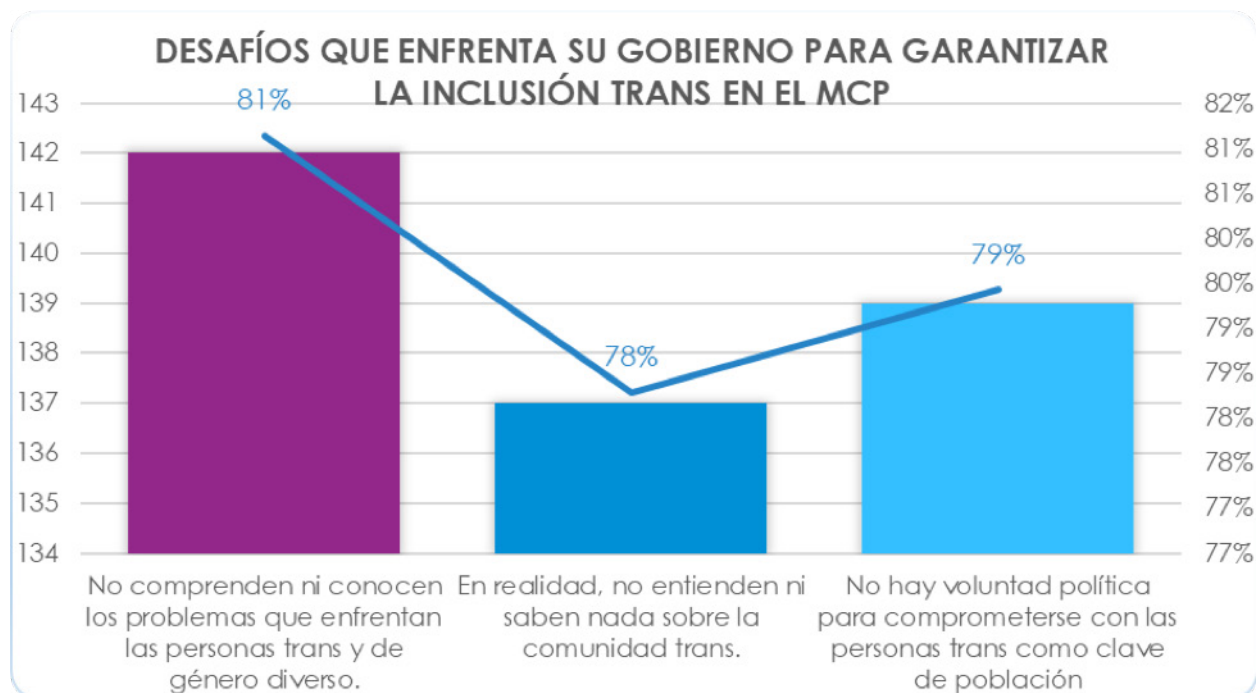


- Además de estos asuntos, las comunidades trans también enfrentan desafíos relacionados con la logística que incluyen **desafíos financieros para asistir a reuniones o consultas**. De la encuesta, el 73% de nuestros encuestados calificaron los desafíos financieros como la mayor limitación en su compromiso. La segunda limitación más alta indicada fue que la agenda de la reunión nunca abordó temas relacionados con las personas trans. La tercera limitación más importante fue que, si había actividades trans en su PEN, la implementación y el presupuesto no se asignaron a las organizaciones lideradas por trans.



- Donantes y socios para el desarrollo han invertido fondos en la creación de capacidad y el fortalecimiento de las organizaciones y activistas trans para participar en la comunicación estratégica y la defensoría con los responsables de la formulación de políticas para los problemas relacionados con las personas trans. Sin embargo, las comunidades trans todavía luchan con el liderazgo y la coordinación, lo que crea una competencia por recursos y voces inconexas dentro de la comunidad en general que a veces pueden afectar los esfuerzos de defensoría.

- Aún existen vacíos en la voluntad política para involucrarse en temas de población clave, dado que las leyes en muchos de los países criminalizan su propia existencia. Algunos países penalizan las relaciones entre personas del mismo sexo y el trabajo sexual, entre otros; algunos legisladores tienen fuertes creencias religiosas discriminatorias; algunos funcionarios de gobierno en realidad no entienden ni saben nada acerca de la comunidad trans; y, algunos temen las reacciones violentas de otras esferas del gobierno y / o miembros de la comunidad. Todo esto hace que trabajar abiertamente en temas trans sea un desafío y, por lo tanto, muchos quedan fuera de las estructuras de toma de decisiones, como el Mecanismo de Coordinación de País (MCP) y los Grupos de Trabajo Técnico (TWG).
- Cuando les preguntamos a los participantes de la encuesta qué pensaban que eran algunos de los desafíos que enfrenta su gobierno para garantizar la inclusión trans en el MCP, el GTT o en un nivel auto-organizado de múltiples partes interesadas, hubo una respuesta abrumadora (81%) que indicó que “No comprenden ni conocen los problemas que enfrentan las personas trans y de género diverso”. Esta respuesta fue seguida por: “No hay voluntad política para comprometerse con las personas trans como población clave”.

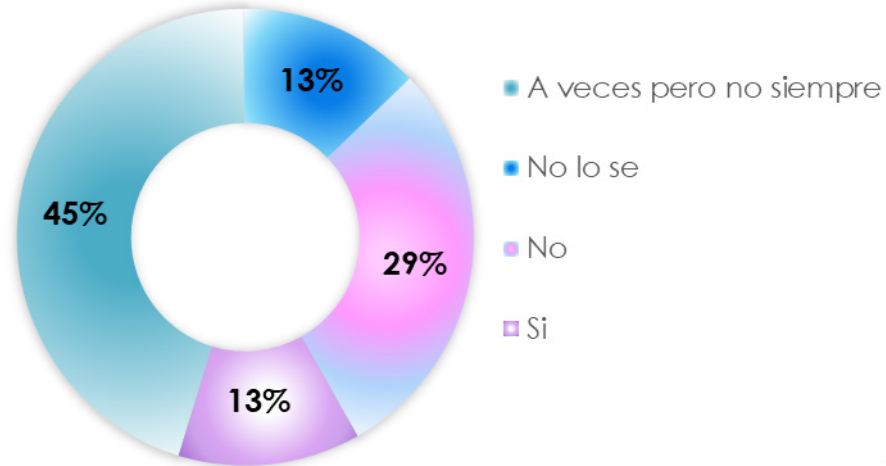


¿Dónde estamos ahora?

Los gobiernos dan seguimiento a las personas trans como población clave en PEN (a nivel nacional)

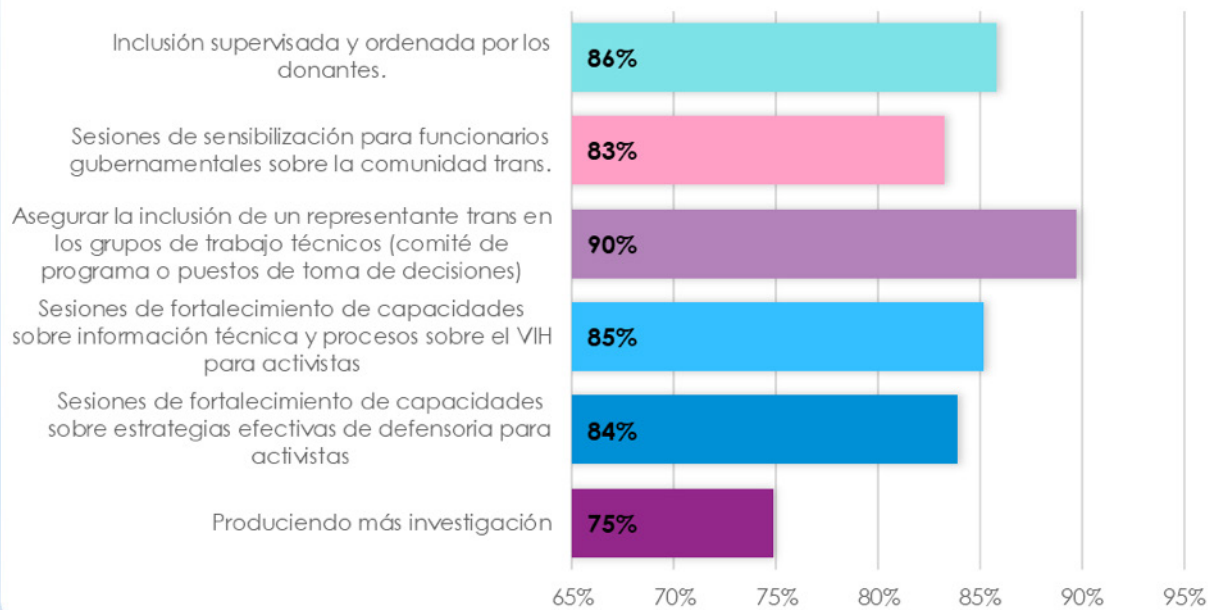
- En algunos de los países, los gobiernos han podido dar seguimiento a las actividades dirigidas a la comunidad trans; por ejemplo, en Indonesia, las actividades propuestas por la comunidad trans en el PEN también se propusieron en la solicitud de financiamiento mundial para el período de asignación 2020 - 2022 (TB, VIH y sistemas resilientes y sostenibles para la salud). En países como Kenia, el Programa Nacional de Control del SIDA y las ITS (NAS COP), junto con organizaciones lideradas por personas trans, socios implementadores, donantes y socios de desarrollo, llevaron al desarrollo de Directrices Nacionales para la Programación de ITS y VIH con personas trans en Kenia. Esta guía describe el enfoque de implementación y servicios que requieren las personas trans en la respuesta al VIH. La guía describe el paquete esencial y deseable de prevención y tratamiento del VIH para la población trans.

EL GOBIERNO CUMPLIÓ LOS COMPROMISOS RELACIONADOS CON PERSONAS TRANS.



- La voluntad de cumplir con el compromiso del gobierno se atribuye a fuertes movimientos trans en el país que responsabilizan al gobierno de los compromisos asumidos en la realización de los derechos de salud sexual y reproductiva de las comunidades trans.
- Un resultado clave (90%) de la encuesta, apunta a la necesidad de la inclusión de un representante trans en los GTT (comité de programa o puestos de toma de decisiones).

¿QUÉ SE PUEDE HACER PARA MEJORAR EL COMPROMISO TRANS?



¿Dónde queremos estar?

MEJORES PRÁCTICAS Y RECOMENDACIONES PARA COMPROMETER A LAS PERSONAS TRANS

- **Paso 1: Mapeo e identificación de organizaciones y redes lideradas por personas trans**
 - Como gobierno, es importante trazar un mapa de organizaciones clave lideradas por personas trans y redes clave con las que trabajar. Es importante contar con esta base de datos con fines de derivación, como punto de referencia para que les socios se involucren en estos procesos, así como para promover el rol de las Poblaciones clave en la implementación del PEN. El gobierno puede comunicarse con las redes de PK dentro del país, organizaciones lideradas por personas trans u otros activistas de derechos humanos para establecer contactos. Los socios también actúan como un conducto para la información y la concienciación dentro de la circunscripción.

- **Paso 2: Establecer diálogos con activistas trans para comprender sus necesidades y prioridades (“¡Nada sobre nosotres sin nosotres!”)** – Los diálogos y consultas continuos con personas trans y organizaciones lideradas por personas trans son esenciales porque crear plataformas para conversaciones mutuas, compartir y aprender es el punto de partida para trabajar juntos. En la práctica, hay muchos defensores de las personas trans que no están involucradas en los procesos nacionales debido a varias razones, incluido el ambiente en el país hacia Poblaciones clave en el país, así como su capacidad para participar de manera productiva. El compromiso se puede ampliar más allá de activistas individuales para compartir las invitaciones a través de las diferentes redes de la población clave, incluidas las redes trans-específicas, la diversificación de plataformas (digitales) para garantizar que estén informados a tiempo y proporcionar la información necesaria para que participen activamente en estos foros.

Estas consultas ayudan a los programadores a comprender las necesidades, deseos y prioridades específicas de la comunidad trans para poder diseñar intervenciones que aborden sus desafíos. Sirven como espacios de defensoría con legisladores e influencers en la aprobación y posible revisión de políticas y marcos que afectan la vida de las poblaciones clave. Además, son una plataforma de movilización de recursos para la participación de donantes y socios de desarrollo donde se les anima a asignar recursos para intervenciones centradas en la población trans.

Los Gobiernos deben desarrollar un mecanismo para garantizar que las organizaciones lideradas por personas trans sean parte de todo el viaje desde el inicio, las actividades de toma de decisiones y el esquema presupuestario con respecto a las personas trans como clave de población dentro del PEN. Una forma importante de comprender mejor las necesidades y desafíos de las personas trans es escuchar sus propias experiencias.

- **Paso 3: crear oportunidades para la participación estratégica en las estructuras de toma de decisiones (tener un asiento en la mesa)** – Los diálogos con las personas trans son importantes, sin embargo, también es importante tener activistas trans incluidas en las estructuras de toma de decisiones, ya que es aquí donde se desarrollan, revisan y aprueban los presupuestos, políticas y marcos que afectan sus vidas. Tener activistas trans a bordo dentro de estas estructuras locales y nacionales asegura que exista un reconocimiento de estos grupos especiales como titulares de derechos, que se apropien de las intervenciones y estrategias (tal como las propone la propia comunidad) y una defensa estratégica para la inclusión significativa de las personas trans en el PEN. Proporcionar un asiento a la mesa no es suficiente. Los gobiernos deben garantizar una participación estructural y significativa de los representantes que debería ser evidente a través de intervenciones específicas trans, líneas presupuestarias y elementos y roles clave de la agenda.

Estudio de caso 1: Uganda y Kenia establecieron grupos de trabajo técnicos sobre poblaciones clave a nivel nacional y de condado. Estos GTT están presididos por el Ministerio de Salud y se reúnen trimestralmente para discutir el progreso del programa, la evidencia y otros temas de defensoría relacionados con los grupos de población clave⁹.

⁹ The Republic of Uganda. (2019). Synthesis, Consolidation and Building Consensus on Key Priority Population Size Estimation in Numbers in Uganda. Uganda 2020-2024. https://www.theglobalfund.org/media/9768/crg_humanrightsuganda2020-2024_plan_en.pdf

“También les tenemos ahora involucrados en nuestros grupos de trabajo técnicos. Recientemente, establecimos un subcomité específico para la comunidad trans y están muy contentos. Ahora estamos teniendo reuniones bilaterales con donantes, donde ahora la [comunidad] trans puede decir, estos son los modelos de servicios que queremos, así es como queremos que los servicios se adapten a nuestra comunidad, y nos gusta la defensa. Creo que la defensoría está intacta, es muy completa y, considerando los tiempos, es muy sensible a la cultura. Y quieren trabajar con el gobierno solo para asegurarse de que la plataforma se mejore realmente para que más de sus redes puedan participar.”

Por: Helgar Musyoki Head Manager del programa de Prevención y Población Clave
NASCOP-MOH
Kenya

- **Paso 4: Generar evidencia para la defensoría y la programación** – A medida que continúan las discusiones, era necesario generar evidencia para priorizar a las personas trans en la respuesta al VIH. Esta evidencia ayuda al programa nacional de población clave a abogar por intervenciones de prevención del VIH personalizadas para abordar específicamente las necesidades de las personas trans. En 2018, el programa de población clave de Kenia realizó un estudio de estimación de tamaño por primera vez, que incluyó mapear y estimar el número de personas trans en los puntos críticos de población clave (según el ejercicio, estimamos 4,305 personas trans que están en riesgo). Además de las estimaciones del tamaño de la población, el gobierno puede recopilar datos sobre demografía y epidemiología con desglose de datos de comportamiento y prevalencia del VIH, realizar evaluaciones de la efectividad de los programas que abordan los problemas que enfrentan las personas trans, especialmente los servicios ofrecidos por organizaciones lideradas por personas trans, e investigar el impacto de leyes y políticas sobre el acceso a la salud y otros servicios para jóvenes trans.

La participación de las personas jóvenes trans en las actividades de investigación, de manera segura y ética, es esencial para garantizar que los datos recopilados sean apropiados, aceptables y relevantes desde la perspectiva de la comunidad. En Kenia, el gobierno consideró varias fuentes de datos, incluida la investigación dirigida por personas trans, para documentar las barreras estructurales experimentadas.

Caso de estudio 2: En 2019, Uganda incluyó a las personas trans como un grupo de población clave por primera vez. En general, la población trans estimada se encuentra entre el 0,1% y el 1,1% de la población. La disponibilidad de estos datos ha ayudado a establecer objetivos de cobertura y a orientar la prestación de servicios y la presupuestación de los programas de VIH para la población trans.

- **Paso 5: Inclusión de personas transgénero en el marco nacional** – Definir y reconocer a las personas trans como parte de las poblaciones clave y vulnerables en los marcos y directrices nacionales, como los Planes Estratégicos Nacionales de SIDA, ayuda a comprometer al país a reconocer y priorizar a las personas trans en la respuesta al VIH. También determina líneas de rendición de cuentas para la implementación de programas de prevención del VIH a la medida para personas trans. El gobierno también debe trabajar para desarrollar políticas y leyes que despenalicen los comportamientos entre personas del mismo sexo, las identidades de género disconformes y el reconocimiento legal de las personas trans. Abordar las barreras legales disminuiría la marginación de las personas trans y los problemas que aumentan su vulnerabilidad al VIH¹⁰.

¹⁰ World Health Organization. (2015). Policy Brief: Transgender People and HIV. https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/179517/WHO_HIV_2015.17_eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Caso de estudio 3: En Kenia, el programa nacional de población clave, junto con organizaciones lideradas por personas trans, abogó por que la población trans sea considerada como un grupo de población clave en el PEN. La defensoría basada en la evidencia aseguró que la población trans fuera incluida con éxito como población clave (junto con TSF, HSH y PWID) en el Marco Estratégico de SIDA de Kenia II 2020-2024 (NACC, KASF II). El gobierno de Kenia **incluyó a la comunidad trans como una subpoblación en la herramienta de reporte nacional de población clave (MOH 731 B) para KHIS, y se alentó a los socios implementadores a reportar los datos para la provisión de servicios a la población trans por separado. Esto ayudó a generar datos de provisión de servicios de programas específicos para la población trans y también proporcionó un caso para su inclusión en la próxima ronda de la encuesta de resultados en el país.**

- **Paso 6: Fortalecimiento de la capacidad de los funcionarios gubernamentales en sus diferentes roles para trabajar con y para las personas trans** – Con el ánimo de fortalecer la capacidad de las instituciones gubernamentales para responder a los desafíos de la población trans, es importante desarrollar y fortalecer las habilidades y el conocimiento de las diferentes personas que trabajan con el gobierno, incluidos los trabajadores de la salud, maestros, formuladores de políticas, parlamentarios y otros responsables de la formulación de políticas para comprender, reconocer y reconocer las necesidades heterogéneas de la población trans. Incluso antes de que comience la programación, sería bueno que el gobierno iniciara la adaptación de los módulos de capacitación para incluir temas de programación relacionados con la población trans, e investigación y documentación para asegurar que el país cuente con oficiales técnicos en el gobierno que puedan consultar con la población trans. comunidad más amplia, y presentar y articular problemas trans-específicos.

Caso de estudio 4: El gobierno de Kenia invirtió en iniciativas continuas de desarrollo de capacidades para los implementadores de los criterios trans nacionales. NASCOP inició el proceso de desarrollar un equipo de capacitadores de las organizaciones lideradas por personas trans para capacitar a los implementadores en la programación del VIH con la población trans según las directrices nacionales. A medida que se amplíen los programas, aumentará la necesidad de creación de capacidad y, por tanto, este equipo de formadores trans seguirá siendo un recurso fundamental.

- **Paso 7: Defensoría con donantes para la asignación de recursos** – Gobiernos pueden apoyar y trabajar con activistas para movilizar recursos de socios como PEPFAR, el Fondo Mundial y otros para apoyar compromisos trans-específicos. Estos fondos se pueden utilizar para organizar consultas regionales, adquirir estimaciones de tamaño y documentar las mejores prácticas, entre otros. Además de comprometerse con los donantes, los gobiernos deben asegurarse de que sus propios presupuestos de PEN tengan una asignación suficiente para la programación trans. “Solo el 0,3% de la financiación de la prevención llega a programas para personas trans. Aunque a nivel mundial, las personas trans tienen aproximadamente 12 veces más probabilidades de contraer el VIH que la población adulta en general, la respuesta al VIH entre las comunidades trans en los países de ingresos bajos y medianos es mínima”¹¹.

Caso de Estudio 5: La Comisión del SIDA de Uganda trabajó con activistas de población clave en Uganda para presionar por fondos que apoyen a la comunidad para desarrollar un marco de prioridad nacional de población clave. Este marco se desarrolló junto con la comunidad de población clave y fue propiedad del gobierno e informó el proceso de revisión y desarrollo del PEN.

¹¹ Aidsfonds. (n.d.) Fast-Track or Off Track: How insufficient funding for key populations jeopardises ending AIDS by 2030. <https://aidsfonds.org/resource/fast-track-or-off-track-how-insufficient-funding-for-key-populations-jeopardises-ending-aids-by-2030>

“Creo que una cosa es que, si se trata de financiación para el gobierno, esa parte del acuerdo ‘sobre el terreno’ de la población clave es que debe haber financiación dedicada a las poblaciones clave para participar de manera significativa en el proceso de desarrollo de la PEN. Por ejemplo, si se trata del Fondo Mundial y el receptor principal es el Ministerio de Salud, el Fondo Mundial debería exigir que se garantice que los movimientos trans se financien como subreceptor o subreceptor, particularmente cuando la epidemiología apunta claramente a un impacto desproporcionado en grupos de población clave y en las personas trans de la comunidad. Esta financiación permitirá a los activistas participar de forma significativa y activa en el proceso del PEN”.

Entrevista con Dave Scamell, GPP

Caso de Estudio 6: En Uganda, el gobierno (Ministerio de Salud y Ministerio de Justicia) trabajó con activistas de la sociedad civil para presionar por recursos del Fondo Mundial para desarrollar un plan de respuesta integral a las barreras de equidad para el acceso a los servicios de VIH, TB y malaria en Uganda con apoyo técnico. de ONUSIDA¹².

- **Paso 8:** Elaborar un presupuesto para lograr una participación significativa – Gobiernos pueden incluir deliberadamente recursos en el presupuesto nacional para la participación trans. Un compromiso significativo podría significar líneas presupuestarias para el transporte para asistir a reuniones, la movilización de una red trans en el país para establecerse a fin de participar a largo plazo en grupos de trabajo y espacios de reunión relevantes. Es importante reconocer la necesidad de establecer primero una red trans, o grupo de trabajo trans, ya que podría darse el caso de que en algunos países la participación trans sea completamente invisible.
- **Paso 9: comunicación y suministro de información** – Para que las personas trans puedan participar de manera significativa en procesos clave como el Plan Estratégico de VIH / SIDA, debe haber esfuerzos deliberados para simplificar la forma en que el gobierno se comunica con las comunidades. En muchos países, la comunicación ocurre a través de los individuos electos de la clave de población para representarlos en los GTT gubernamentales, a través del intercambio en redes de clave de población o en redes de causas similares como jóvenes, mujeres, PWID, HSH, grupos, entre otros. Es necesario que se realicen esfuerzos más deliberados para simplificar los informes, las evaluaciones y la investigación que establezcan la posición del gobierno sobre los temas trans, materiales de comunicación que alertan a las personas trans sobre los procesos con orientación sobre cómo pueden participar y diversificar los canales de comunicación, incluidos los idiomas utilizados. Es necesario que estos materiales se proporcionen a los activistas trans de manera oportuna, en un idioma que puedan entender. Los activistas trans también deben ser guiados y asesorados sobre cómo maniobrar los procesos gubernamentales que, a veces, pueden ser burocráticos. Las comunicaciones oportunas y frecuentes ayudan a generar confianza, fomentan las relaciones de trabajo y garantizan que los activistas tengan la información adecuada para participar y agregar valor a los procesos.

¹² El Fondo Mundial. (2019). Plan estratégico nacional para reducir las barreras relacionadas con los derechos humanos en los servicios relacionados con el VIH, la tuberculosis y la malaria: Uganda 2020-2024. https://www.theglobalfund.org/media/9768/crg_humanrightsu-ganda2020-2024_plan_en.pdf