

**РУКОВОДСТВО ПОЛУЧШИМ ПРАКТИКАМ ДЛЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ВОВЛЕЧЕНИЮ  
ТРАНС ЛЮДЕЙ В РАЗРАБОТКУ НАЦИОНАЛЬНЫХ  
СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПЛАНОВ (НСП)**



**GATE**

**amfAR**

MAKING AIDS HISTORY

# **РУКОВОДСТВО ПОЛУЧШИМ ПРАКТИКАМ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ВОВЛЕЧЕНИЮ ТРАНС ЛЮДЕЙ В РАЗРАБОТКУ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПЛАНОВ (НСП)**

Эту публикацию можно распространять, полностью или частично, без изменений и без предварительного письменного разрешения, исключительно в некоммерческих адвокационных и / или образовательных целях, при условии, указания в материале следующих ссылок и информации что все копии содержат следующее заявление:

© 2021 ГЕЙТ. Эта работа распространяется с разрешения ГЕЙТ. Использование материала без предварительного письменного согласия и разрешения со стороны ГЕЙТ- запрещено. Для получения разрешения обращайтесь на [gate@gate.ngo](mailto:gate@gate.ngo)  
Авторы: Нивагаба Н., Терон Л., Сехоул Дж.

Благодарности:

Монтаж: Наомхан О'Коннор  
Координатор проекта: Эрика Каstellанос  
Макет: Габриэль Жермен де Ларх  
Анализ данных: Омар Торрес Сантаэлла  
Транскрипция: Матильда Томсон-Майбург

Предлагаемое цитирование:

ГЕЙТ. (2021 г.). Руководство по Лучшим Практикам для Транс Активистов в Разработке Национальных Стратегических планов (НСП). Нью-Йорк: ГЕЙТ.

ГЕЙТ выражает благодарности представителям Министерства Здравоохранения Уганды; Национальной программе борьбы со СПИДом и ИППП (НАСКОП), Кении; ЮНЭЙДС; amfAR; Глобальному Фонду (Программа по Правам и Гендерным вопросам); СОС, Нидерланды (Программа «Устранение пробелов»); Глобальный Благотворительный Проект; ОО «Когорта», Украина; Джинсианго, Кения; ФЕМ Альянс, Уганда; Мужское здоровье Камбоджа; и Транс Содружество Сьерра Леона, которые делились информацией и идеями во время собеседований и встречи, щедро вносили предложения по содержанию и текстам руководства.

О ГЕЙТ

ГЕЙТ - международная правозащитная организация, стремящаяся к справедливости и равенству для транс-, гендерно-вариативных и интерсекс-сообществ. Основываясь на наших сообществах, мы работаем совместно со стратегическими партнерами на глобальном уровне, чтобы предоставлять знания, ресурсы и доступ к международным институциям, инструментам и процессам. Наше видение - мир, свободный от нарушений прав человека, связанных с гендерной идентичностью, гендерным самовыражением и половыми характеристиками. Наша стратегия состоит в том, чтобы изменить ландшафт глобальной адвокации, создать знания и распределение ресурсов путем критического включения транс-, гендерно-вариативных и интерсекс-движений на всех уровнях политических, правовых и социально-экономических процессов.

Наша работа по депатологизации сосредоточена на кампаниях за юридическое признание гендера, гендерно-инклюзивного здравоохранения и его охват, а также на поиск признания многих нарушений прав человека, укореняющих патологизацию. Мы делаем это, взаимодействуя со Всемирной Организацией Здравоохранения по конкретным процессам, включая реформу Международной Классификации Болезней; налаживание критического диалога с ключевыми заинтересованными сторонами, а также создание и совместное использование технических и политических ресурсов; включение патологизации в качестве ключевого вопроса в международную правозащитную систему; и отслеживание юридической депатологизации и нападений на наши сообщества на основе гендерной идеологии.

Узнайте больше о ГЕЙТ, посетив

[www.gate.ngo](http://www.gate.ngo)

<b>ВСТУПЛЕНИЕ</b>	<b>5</b>
<b>МЕТОДОЛОГИЯ</b>	<b>5</b>
<b>ПРЕДСТАВЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ</b>	<b>6</b>

Примечание к лексике: в этом руководстве мы используем термин «транс» для обозначения трансгендерных и гендерно-вариативных сообществ, то есть популяций, которые не относятся к цисгендерным представителям и представительницам .

Во всех странах, по которым имеются данные, трансгендерное сообщество относятся к наиболее затронутым ВИЧ группам. Во всех регионах трансгендерные люди сталкиваются с высоким уровнем структурной и социальной стигмы, дискриминации и насилия, что препятствует доступности и возможности доступа к услугам здравоохранения, в том числе связанных с ВИЧ.<sup>1</sup>

Несмотря на это, трансгендерное сообщество часто не включаются в национальные исследования или программы по сбору данных и не воспринимаются Правительством в качестве ключевых, приоритетных групп населения в мерах по борьбе с ВИЧ. В результате значимое включение трансгендерных людей в национальные стратегические планы (НСП) является редким явлением, и это исключение продолжает способствовать ухудшению показателей здоровья связанных с ВИЧ среди этой группы населения, что в свою очередь приводит к низким уровням финансирования и поддержки транс-специфических программ. Доноры уделяют все больше внимания финансированию интервенций, включенных в НСП, поэтому обоснование включения необходимых приоритетов, не согласованных с НСП, крайне затруднительно. Таким образом, странам которые внесли в НСП необходимые вопросы транс-сообщества, этот шаг помог увеличить как внутреннее, так и международное финансирование данных программ.

Это руководство для Правительства, направленное на устранение разрыва в разработке планов предлагающих четкие шаги и доступный язык, который государство может использовать в целях вовлечения транс-сообщества в разработку Национального Стратегического Плана.

## МЕТОДОЛОГИЯ

В этом исследовании использовались разные подходы, в том числе глубинное изучение соответствующих тем, таких как трансинклюзивное здравоохранение, уход связанный с ВИЧ, примеры политик, учебные материалы и т. д. для того, чтобы получить представление об общих тенденциях. Интервью позволили нам сузить круг вопросов, с которыми сталкиваются трансгендерные люди при обеспечении участия трансгендерного сообщества в разработке НСП.

Обзор был проведен для сбора информации о транс-сообществе как ключевой группе НСП:

-----  
<sup>1</sup>UNAIDS (2021). HIV and transgender and other gender-diverse people. Human Rights Fact Sheet Series.

- В этом исследовании использовались разные подходы, в том числе глубинное изучение соответствующих тем, таких как трансинклюзивное здравоохранение, уход связанный с ВИЧ, примеры политик, учебные материалы и т. д. для того, чтобы получить представление об общих тенденциях. Интервью позволили нам сузить круг вопросов, с которыми сталкиваются трансгендерные люди при обеспечении участия трансгендерного сообщества в разработке НСП.
- Обзор был проведен для сбора информации о транс-сообществе как ключевой группе НСП:
- Был разработан и распространен среди транс-сообщества, включая активистов из всех регионов мира, короткий электронный опрос с 14 ключевыми вопросами, чтобы собрать информацию о текущих уровнях участия сообщества в НСП, выяснить, что будет представлять собой значимое участие и какие потребности необходимо покрыть для достижения цели. В результате было получено 45 полных ответов. Было два исключаяющих вопроса, чтобы указать, были ли респонденты транс-персонами и работала ли их организация с НСП на любом уровне.
- Интервью с ключевыми людьми и обсуждения в фокус-группах проводились с активистами, государственными чиновниками, донорами и представителями организаций в целевых регионах, чтобы опираться на информацию, полученную в ходе исследования. Были опрошены транс-активисты из Камбоджи, Кении, Сьерра-Леоне, Уганды и Украины, члены донорского сообщества из Bridging the Gaps / СОС Netherlands, Глобального Фонда, Глобального благотворительного проекта и ЮНЭЙДС, а также представители государства и НСП из Кении и Уганды.
- Были разработаны кейсы по конкретным странам, для более подробного изучения ситуации в этих странах с различными контекстами включения и правовыми реалиями для трансгендерных людей для документирования и использования их в адвокационных целях. Проведены встречи с ключевыми транс-активистами\ками из разных регионов для доработки руководства.

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ

Ниже приведены результаты проведенного исследования.

### Транс-люди, как Ключевая ГруппавНСП:

- ЮНЭЙДС считает мужчин-геев, мужчин, имеющих секс с мужчинами, работников секс-бизнеса, трансгендерных людей, людей, употребляющих инъекционные наркотики, а также заключенных и других лиц, содержащихся под стражей, пятью основными ключевыми группами населения, которые особенно уязвимы к ВИЧ и часто не имеют надлежащего доступа к услугам .
- В большинстве страновых НСПв термин «ключевые группы населения» используется для описания категории групп населения, представляющих особый интерес в связи с эпидемией ВИЧ. Точное значение этого термина, то, какие группы населения представлены и что общего у этих групп населения, по отношению и вне НСП. НСП используют несколько терминов для описания групп населения. Примерами являются «маргинализированные группы населения», «группы повышенного риска» и «уязвимые группы». НСП для

Малави, например, поместил секс-работников\ц и мужчин, практикующих секс с мужчинами, в категорию «ключевых групп населения», а заключенных - в категорию «уязвимых групп». В Кении долгое время программы для ключевых групп населения были ориентированы на мужчин, имеющих секс с мужчинами, женщин-секс-работниц и людей, употребляющих инъекционные наркотики. Гендерный Анализ, проведенный в Кении, под руководством транс-управляемых организаций выяснилось, что транс люди получали доступ к услугам через мужчин имеющих секс с мужчинами, и через программы для женщин-сексработниц, но они имеют разные риски и уязвимости, в связи с этим, для защиты интересов рекомендовано включить трансгендерных людей в качестве ключевая группы.

- В большинстве стран усилилась адвокационная работа для обеспечения включения трансгендерных людей в «ключевые группы», признанные в НСП. Успешная адвокация транс-активистов\к и организаций по включению трансгендерных людей в состав «ключевых групп», признанных в НСП, очевидна, в новом НСП для Кении и Уганды.<sup>3</sup>

#### Уганда обновляет определение ключевых групп населения в своем Национальном Стратегическом Плане по ВИЧ и СПИДу на 2020/21 - 2024/25 гг.<sup>4</sup>

«Ключевой группой»(КГ): являются люди, которые с наибольшей вероятностью могут подвергнуться риску заражения или передачи ВИЧ, и участие которых имеет решающее значение для успешных мер в ответ на ВИЧ, т.е. они являются ключом к эпидемии и ключом к ответным мерам. ЮНЭЙДС считает геев и мужчин, имеющих секс с мужчинами, секс-работников\ц и их клиентов, транс людей, людей употребляющих инъекционные наркотики (ЛУИН), а также заключенных и других людей в местах лишения свободы в качестве основных ключевых групп населения. Эта категоризация также применима к Уганде.

#### В Рамочной Стратегии по СПИДу в Кении II 2020/21-2024/25<sup>5</sup> определяется:

Ключевыми группами, считать членов ключевых групп населения (КГ), включая мужчин, практикующих секс с мужчинами (МСМ), женщин-секс-работниц (ЖСР), людей, употребляющих инъекционные наркотики (ЛУИН), и транс -людей, в связи с тем, что они имеют более высокий уровень распространенности ВИЧ по сравнению с населением в целом. Они сталкиваются со стигмой, дискриминацией, криминализацией и насилием, что еще больше увеличивает их риск и уязвимость к ВИЧ и ИППП. В ходе картирования и оценки КГ, проведенного в 2018 году, насчитывалось 206 000 ЖСР, 50 000 МСМ, 19 000 ЛУИН и 5,000 транс-людей. Картирование и оценка КГ также показали, что 9-11% КГ в горячих точках были моложе 18 лет, что подтверждает необходимость включения более молодых ключевых групп в программы. Среди ключевых групп населения существует гендерное неравенство в способах оказания услуг. KASF II продолжит приоритизацию КГ и расширит масштабы вмешательств для обеспечения полного охвата предполагаемых групп населения и тех, кто остался, например, женщин, употребляющих инъекционные наркотики, молодых КГ и КГ в местах проживания мигрантов и тюрьмах, через платформы надежного доступа.

<sup>4</sup> The Republic of Uganda. (2020). The National HIV and AIDS Strategic Plan 2020/21 – 2024/25.

<sup>5</sup> Harambe Ministry of Health. (n.d.) Kenya AIDS Strategic Framework II Sustain Gains, Bridge Gaps and Accelerate Progress. [https://nacc.or.ke/wp-content/uploads/2021/01/KASFII\\_Web22.pdf](https://nacc.or.ke/wp-content/uploads/2021/01/KASFII_Web22.pdf)

- В Африканском регионе более половины НСПв признают важность вовлечения сообществ КГ, особенно сообществ секс-работников\ц и мужчин, практикующих секс с мужчинами<sup>6</sup>. В этом отношении редко упоминаются трансгендерные люди, люди в тюрьмах и других закрытых учреждениях, а также люди, употребляющие инъекционные наркотики. В случае признания в национальных стратегических планах сообществам КГ отводятся различные роли, включая облегчение доступа к услугам здравоохранения и их улучшение, участие в разработке национальных мер в ответ на ВИЧ, политику мониторинга, а также адвокацию и подотчетность. В нескольких национальных стратегических планах упоминается важность расширения возможностей КГ в борьбе с эпидемией ВИЧ.

Некоторые из национальных НСП, которые признают транс-людей в качестве КГ, включали мероприятия, специфичные для трансгендерного сообщества, такие как тестирование на ВИЧ и консультирование / установление связи, лечение и уход в связи с ВИЧ, удержание / подавление вируса, профилактика и лечение сопутствующих инфекций и сопутствующих заболеваний. (вирусный гепатит, туберкулез, психическое здоровье), комплексные программы презервативов и лубрикантов, сексуальное и репродуктивное здоровье, доконтактная профилактика (PrEP), меры по снижению вреда от употребления психоактивных веществ и безопасных инъекций, поведенческие вмешательства и борьба со стигмой и дискриминацией. НСП также включает транс-специфические цели и индикаторы.

## Участие транс-активистов\к в стратегиях Национального Стратегического Плана:

### 1. Почему важно включать транс-активистов\к?

- Транс люди являются одной из пяти основных ключевых групп населения, которые особенно уязвимы к ВИЧ и часто не имеют надлежащего доступа к услугам. На ключевые группы населения в 2020 году приходилось 65% ВИЧ-инфекций во всем мире. На ключевые группы населения приходилось 93% новых случаев инфицирования ВИЧ за пределами Африки к югу от Сахары и 35% в странах Африки к югу от Сахары. Однако в большинстве стран они остаются маргинализированными и недоступными для оказания услуг в связи с ВИЧ.
- Сообщества вносят неоценимый вклад в противодействие СПИДу. Сообщества людей, живущих с ВИЧ, ключевых групп населения, в том числе трансгендерных людей, возглавляют и поддерживают предоставление услуг в связи с ВИЧ, защищают права человека, поддерживают свое сообщество. Сообщества - это жизненная сила для эффективных мер в ответ на СПИД и важная опора.
- В рамках Повестки дня в области Устойчивого Развития на период до 2030 года страны обязались достичь 17 Целей в области Устойчивого Развития (ЦУР) до 2030 года. Основным принципом 17 целей в области Устойчивого Развития (ЦУР) и мер в ответ на СПИД является то, что никто **не должен быть оставленным позади**. Эпидемию СПИДа невозможно остановить без учета потребностей людей, живущих с ключевыми группами населения, а также детерминант здоровья и уязвимости.

<sup>6</sup> World Health Organization. (n.d.) Focus on key populations in national HIV strategic plans in the African region. <https://www.afro.who.int/publications/focus-key-populations-national-hiv-strategic-plans-african-region>



Однако правительства по-прежнему борются за обеспечение значимого участия маргинализированных групп населения в принятии решений, и все еще существуют законы регресса, криминализация однополых браков, трансфобия, стигма, дискриминация, жестокое обращение и насилие, отсутствие данных о риске заражения ВИЧ для трансгендерных людей и слабое исполнение закона со стороны сотрудников органов юстиции и правоохранительных органов, а также ограничивают доступ молодых трансгендерных людей к информации, участию и услугам, влияющим на их здоровье и благополучие.

- В июне 2021 года государства-члены ООН приняли ряд новых амбициозных целей в политической декларации на заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН по СПИДу. В политической декларации с обеспокоенностью признается, что 5 КГ, включая трансгендерных людей, с большей вероятностью будут подвержены риску заражения ВИЧ и столкнутся с насилием, стигмой, дискриминацией и законами, ограничивающими их передвижение или доступ к услугам. Государства-члены также обязались придерживаться принципа более широкого участия людей, живущих с ВИЧ / СПИДом (GIPA), и обеспечить включение соответствующих глобальных, региональных, национальных и субнациональных сетей и других затронутых сообществ в процесс принятия решений, планирования, реализации и мониторинга мер в ответ на ВИЧ, для получения достаточной технической и финансовой поддержки.

Был согласован новый набор задач, касающихся участия и лидерства сообществ в предоставлении услуг, включая обеспечение того, чтобы организации, возглавляемые сообществами, предоставляли<sup>7</sup> :

- 30% услуг по тестированию и лечению, с упором на тестирование на ВИЧ и связи с лечением
  - 80% услуг по профилактике ВИЧ для групп высокого риска заражения ВИЧ, в том числе для женщин из этих групп.
  - 60% программ в поддержку достижения социальных факторов
- Очень важно, чтобы государственные программы разрабатывались и осуществлялись с учетом различных потребностей и прав трансгендерных людей, включая молодых трансгендеров, в зависимости от их возраста, опыта, конкретного поведения, сложности их социальной и правовой среды, а также эпидемической обстановки.
  - Многие транс-активисты и организации верят в силу движения единомышленников, а не в работу отдельном сообществом, учитывая неоднородный характер и потребности транс-сообщества. Работа в движении усиливает адвокацию, поскольку сила в общности. Также важно признать, что есть другие уже существующие движения, такие как молодежные и женские движения, которые затем становятся отправной точкой для транс-сообщества, чтобы стратегически участвовать в процессах принятия решений.

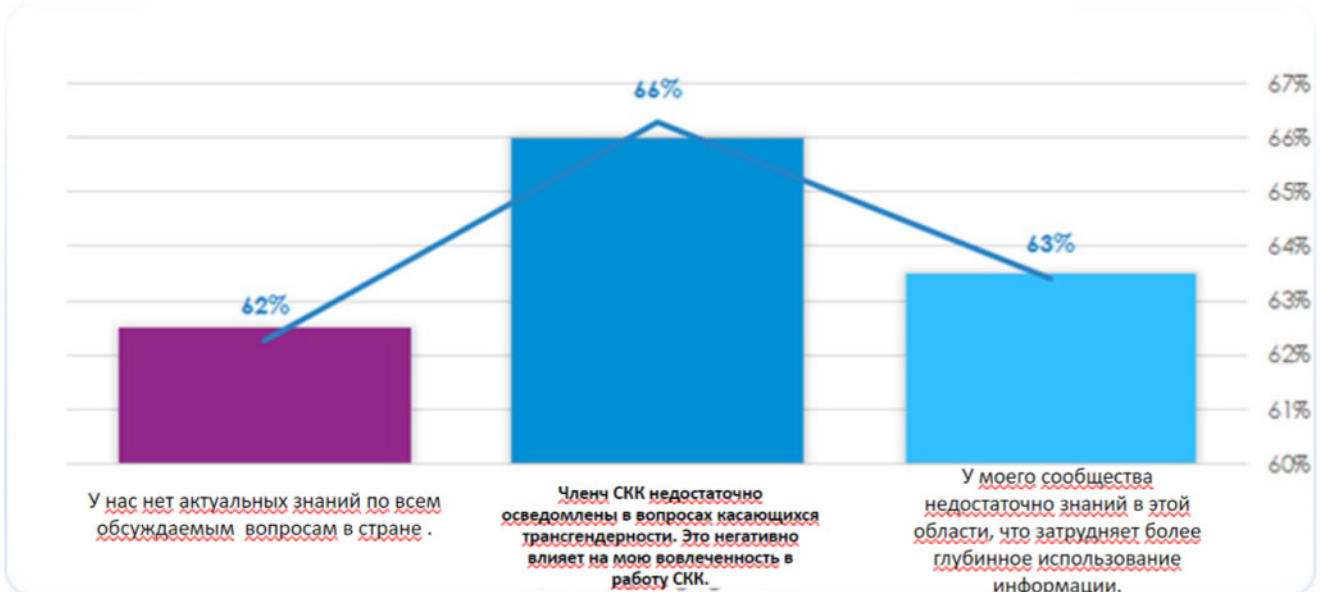
<sup>7</sup> United Nations General Assembly. (2021). A/Res/75/284. [https://www.unaids.org/en/resources/documents/2021/2021\\_political-declaration-on-hiv-and-aids](https://www.unaids.org/en/resources/documents/2021/2021_political-declaration-on-hiv-and-aids)

<sup>8</sup> Организации под руководством транс-людей ( транс-лид организации) - это те организации, которые возглавляются транс-людьми, которые в свою очередь, служат и подотчетны транс-сообществу . В ответ на СПИД эти организации работают и включают в себя людей живущих с ВИЧ или туберкулезом, а также мужчин практикующих секс с мужчинами, гомосексуальных мужчин, людей принимающих наркотики, секс-работников, людей в местах заключения, трансгендерных людей, женщин и молодежь. [world-aids-day-2019-communities-make-the-difference\\_en.pdf \(unaids.org\)](https://www.unaids.org/en/resources/documents/2019/world-aids-day-2019-communities-make-the-difference-en.pdf)



## 2. Каковы основные пробелы и сложности включения транслюдей в НСП?

- Трансгендерные люди часто не включаются в национальные исследования и материалы по сбору данных, не признаются национальными правительствами в качестве ключевой группы в ответных мерах по борьбе с ВИЧ. В результате значимое включение трансгендерных людей в НСП является редкостью, и это исключение продолжает вносить свой вклад в ухудшение здоровья населения, связанного с ВИЧ, и приводит к сравнительно низким уровням финансирования программ для транслюдей. Более высокий риск, с которым сталкиваются трансгендерные люди усугубляется тем, что большинство стран по-прежнему игнорируют и не включают трансгендерное сообщество значимым образом в национальные программы и ответные меры.
- Сложностью является и вовлечение транслюдей в работу над НСП, если они не чувствуют поддержки посредством доступа к гендерно-аффирмативной трансспецифической медицинской помощи. Если данный доступ к компетентной трансспецифической медицине затруднен, транссообщество с меньшей вероятностью будет участвовать в услугах по профилактике и уходу в связи с ВИЧ. Расизм, стигма в связи с ВИЧ и трансфобия могут негативно повлиять на рискованное поведение, знания о ВИЧ-статусе, уход за ВИЧ положительными людьми и другие необходимые услуги для многих трансгендерных людей.
- Доступность к данным - один из самых ограничивающих факторов для вовлечения трансгендерных людей в процессы НСП. Трансспецифические данные в отношении ВИЧ-инфекции ограничены, и большая часть опубликованной литературы посвящена трансженщинам, учитывая задокументированное тяжелое бремя ВИЧ-инфекции, которое они несут.
- Многие члены трансдвижения не имеют базовых навыков и знаний для участия в национальных процессах; например, термины, используемые в документах и встречах СКК, носят очень технический характер, что влияет на возможность активного включения трансактивистов и их значимого взаимодействия.



## СЛОЖНОСТИ, СВЯЗАННЫЕ СО ЗНАНИЯМИ В СКК

- Помимо этих вопросов, транс-сообщество также сталкивается с проблемами, связанными с логистикой, в том числе с финансовыми трудностями при посещении встреч или консультаций. Согласно результатам опроса, 73% наших респондентов назвали финансовые проблемы самым серьезным ограничением для их участия. Вторым указанным ограничением было то, что повестка дня встречи не затрагивала темы, связанные с транс-вопросами. Третьим по величине ограничением было то, что, если в СКК и были транс активисты, тем не менее внедрение и бюджетирование не включало организации под руководством

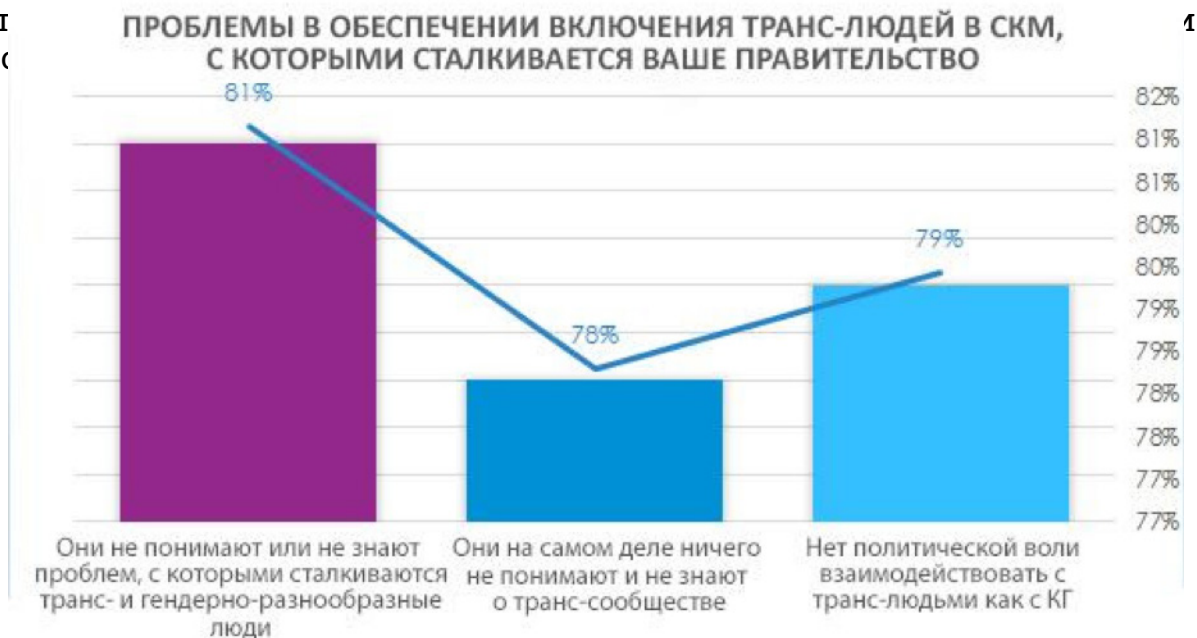
### СЛОЖНОСТИ СВЯЗАННЫЕ С ЛОГИСТИКОЙ



Доноры и партнеры по развитию вложили средства в наращивание потенциала и укрепление транс-активистов и организаций, чтобы они могли участвовать в стратегической коммуникации и адвокационной работе с политиками по транс-вопросам. Однако транс-сообщество по-прежнему борются за лидерство и координацию, что создает конкуренцию за ресурсы и разрозненные голоса внутри всего сообщества, что иногда может повлиять на эффективность адвокации.

По-прежнему есть пробелы со стороны политической воли, в привлечении к значимому участию представителей ключевых групп, учитывая, что законы многих стран криминализируют само существование этих групп. Некоторые страны криминализируют, в частности, однополые отношения и секс-работу; некоторые политики имеют сильные дискриминационные религиозные убеждения; некоторые правительственные чиновники на самом деле ничего не понимают или ничего не знают о транс-сообществе; а некоторые опасаются негативной реакции со стороны других сфер правительства и / или членов сообщества. Все это затрудняет открытую работу по транс-вопросам и, таким образом, многие из них остаются вне структур, принимающих решения, таких как страновой координационный комитет (СКК) и технические рабочие группы (ТРГ).

Когда мы спросили участников опроса, какие, по их мнению, проблемы, с которыми сталкивается их правительство при обеспечении включения трансгендерных людей в СКК, ТРГ или на самоорганизованный многосторонний уровень, было подавляющее большинство ответов (81%), которые указали что «они не понимают и не знают проблем, с которыми сталкиваются транс- и гендерно-разнообразные люди».

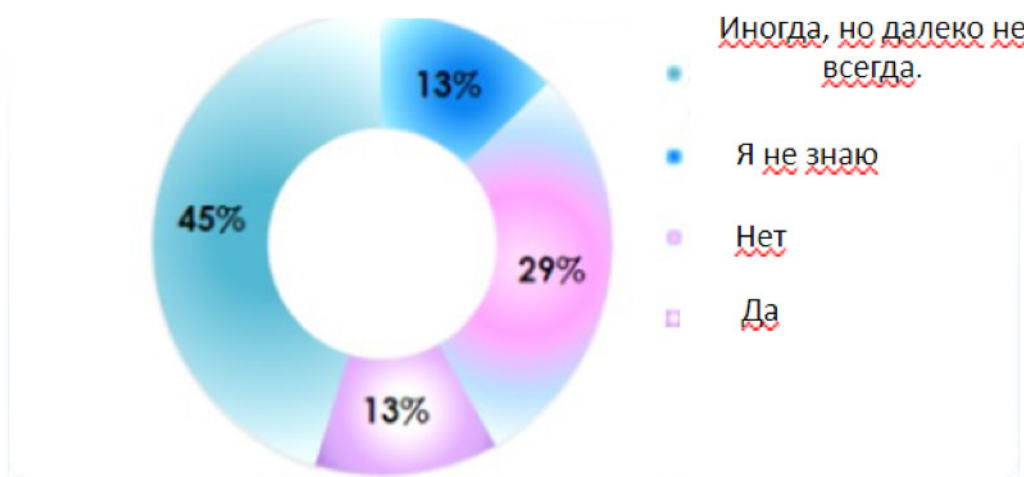


## Где мы находимся сейчас?

Государства наблюдают за транс-сообществом, как КГ в (на национальном уровне)

В некоторых странах правительства приняли предложения и мероприятия, направленные на транс-сообщество; например, в Индонезии мероприятия, предложенные транс-сообществом вошли в НСП и также были отражены в заявке в Глобальный Фонд на период с 2020 по 2022 год (ТБ, ВИЧ, Устойчивость, а также Стабильный доступ к системе Здравоохранения). В таких странах, как Кения, Национальная программа по борьбе со СПИДом и ИППП (NASCOP) вместе с организациями под руководством транс-людей, партнерами-исполнителями, донорами и партнерами по развитию привела к разработке Национальных Руководств по программам в отношении ИППП и ВИЧ, в которых нуждались транс-люди, давая свои рекомендации. В этом Руководстве описываются подходы к реализации услуг, необходимых трансгенс-людям в ответ на ВИЧ. В Руководстве описываются основные и желательные меры по профилактике и лечению ВИЧ для трансгендерного населения.

### ГОСУДАРСТВО ВСЕГДА ВЫПОЛНЯЛО ВЗЯТЫЕ НА СЕБЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, СВЯЗАННЫЕ С ТРАНС-ВОПРОСАМИ



- Стремление к выполнению обязательств со стороны правительства перекладывается на активное транс-движение внутри страны, которое возлагает на правительство ответственность за выполнение обязательств, взятых на себя в реализации прав на сексуальное и репродуктивное здоровье (SRHR) транс-сообщества.
- Ключевой результат (90%) опроса указывает на необходимость включения транс-представителя в ТРГ (технические рабочие группы, программный комитет или на должности подразумевающие принятие решений).

## ЧТО МОЖНО УЛУЧШИТЬ ДЛЯ БОЛЬШЕГО ВОВЛЕЧЕНИЯ ТРАНС-ПЕРСОН

Вовлечение доноров в мониторинг включения транс-аспектов

86%

Сессии по повышению осведомленности представителей правительства о транс-вопросах

83%

Удостовериться о включении транс-представителя в технической рабочей группе (Программном комитете или на позиции принимающего решение)

90%

Сессии по усилению активистов в технической информации и вопросах ВИЧ

85%

Сессии по усилению активистов в стратегических и адвокационных процессах

84%

Проведение большего количества исследований

75%

65% 70% 75% 80% 85% 90% 95%

## К чему мы стремимся?

### ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ И РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ТРАНС-ЛЮДЬМИ

- **Шаг 1: Составление карты транс-организаций и сетей** - Для правительства важно определить ключевые транс-организации и активистские сети, с которыми следует работать. Важно иметь эту базу данных для справочных целей, в качестве ориентира для партнеров, участвующих в этих процессах, а также для повышения роли КГ в реализации НСП. Правительство может обратиться за контактами к сетям КГ внутри страны, транс-организациям или другим правозащитникам. Партнеры также действуют как канал для информации и повышения осведомленности.
- **Шаг 2: Создайте диалог с транс-активистами, чтобы понять их потребности и приоритеты («Ничего о нас без нас!»)** - Постоянные диалоги и консультации с трансгендерными людьми и транс-организациями имеют важное значение, поскольку создание платформ для взаимных диалогов, обмена информацией и обучение - это первый шаг к совместной работе. На практике есть много сторонников трансгендерных людей, которые не участвуют в национальных процессах по разным причинам, в том числе из-за обстановки в стране по отношению к КГ внутри страны, а также из-за их способности к продуктивному взаимодействию. Вовлечение может быть расширено за пределы отдельных активистов, чтобы делиться приглашениями через различные сети КГ, включая транс-специфические сети, платформы (цифровые), чтобы гарантировать их своевременное информирование, и предоставление необходимой информации, необходимой им для активного участия во встречах, форумах, дискуссиях

Эти консультации помогают руководителям программ понять конкретные потребности, желания и приоритеты транс-сообщества, чтобы иметь возможность разрабатывать меры, направленные на решение их проблем. Они служат площадками для защиты интересов политиков и влиятельных лиц при прохождении и возможном пересмотре политик и рамок, которые влияют на жизнь КГ. Кроме того, они являются платформой для мобилизации ресурсов для взаимодействия с донорами и партнерами по развитию, где их поощряют выделять ресурсы на мероприятия, ориентированные на трансгендерное население.

**Правительствам следует разработать механизм, гарантирующий, что транс-организации будут частью всего пути, начиная с момента создания, принятия решений и разработки бюджета в отношении трансгендерных людей в качестве КГ в рамках НСР.** Важный способ лучше понять потребности и проблемы трансгендерных людей - это прислушаться к их собственному опыту.

- **Шаг 3: Создайте возможности для стратегического включения в структуры, принимающие решения (место за столом)** - Диалоги с трансгендерными людьми важны, но не менее важно включить транс-активистов в структуры принимающие решения, поскольку здесь разрабатываются, анализируются и утверждаются бюджеты, политики и рамки, влияющие на их жизнь. Наличие трансгендерных людей в составе представителей местных и национальных структур гарантирует признание этих особых групп, дает им право собственного вклада в стратегии НСР. Недостаточно предоставить место за столом. Правительство должно предоставить полное вовлечение и представленность транс-групп, которые будут достаточно информированы в транс-специфических интервенциях, основных аспектах и ролях.

**Пример 1:** Уганда и Кения создали Технические Рабочие Группы на национальном и страновом уровне. Эти ТРГ проходят под председательством Министерства Здравоохранения и встречаются ежеквартально для обсуждения хода выполнения программы, фактических данных и других вопросов адвокации, связанных с группами КГ<sup>9</sup>.

Теперь они также участвуют в наших технических рабочих группах. Недавно мы создали специальный подкомитет для сообщества трансгендерных людей, и они очень довольны. Сейчас мы проводим двусторонние встречи с донорами, на которых транс [сообщество может сказать, что это модели услуг, которые мы хотим, это то, как мы хотим, чтобы услуги были адаптированы для нашего сообщества, и разделяем эту адвокацию. Я думаю, что адвокация очень всеобъемлющая и, глядя на времена, очень чувствительна к культурным особенностям. И они (транс-люди) хотят работать с правительством, чтобы убедиться, что подходы и процедуры действительно улучшены, чтобы можно было вовлекать больше представителей их сетей».

Автор: Хельгар Мусиоки Руководитель программы профилактики и КГ»  
НАСКОП-МЗ  
Кения

<sup>9</sup> The Republic of Uganda. (2019). Synthesis, Consolidation and Building Consensus on Key Priority Population Size Estimation in Numbers in Uganda. Uganda 2020-2024. [https://www.theglobalfund.org/media/9768/crg\\_humanrightsuganda2020-2024\\_plan\\_en.pdf](https://www.theglobalfund.org/media/9768/crg_humanrightsuganda2020-2024_plan_en.pdf)

- **Шаг 4: Получение доказательств для адвокации и программ.** По мере продвижения дискуссий возникла необходимость собрать доказательства для признания приоритетности трансгендерных людей в противодействии эпидемии ВИЧ. Эти данные помогают национальной программе КГ адвокатировать программы профилактики ВИЧ, направленные на непосредственное удовлетворение потребностей трансгендерных людей. В 2018 году программа КГ Кении впервые провела исследование по оценке численности, которое включало отображение и оценку количества трансгендерных людей (на основании этого исследования мы выявили 4305 трансгендерных людей, находящихся в группе риска). Помимо оценок численности, правительство может собирать демографические и эпидемиологические данные по с дезагрегированием поведенческих данных и распространенности ВИЧ, проводить оценку эффективности программ, направленных на решение проблем, с которыми сталкиваются трансгендерные люди, особенно услуг, предлагаемых организациями, под руководством транс-людей и исследований влияния законов и политики в отношении доступа к медицинским и другим услугам для молодых трансгендерных людей.

Вовлеченность молодых трансгендерных людей в исследовательскую деятельность, безопасным и этичным образом, необходимо для обеспечения того, чтобы собранные данные были уместными, приемлемыми и актуальными с точки зрения сообщества. В Кении правительство рассмотрело несколько источников данных, включая исследования под руководством транс-людей, по документированию возникших структурных барьеров.

**Пример 2:** В 2019 году Уганда впервые включила трансгендерных людей как ключевую группу населения. В целом, предполагаемое транс-население составляет от 0,1% до 1,1% от общего населения. Доступность этих данных помогла установить целевые показатели охвата и направить предоставление услуг и составление бюджета программ по ВИЧ для трансгендерного населения.

- **Шаг 5:** Включение трансгендерных людей в национальные программы - Определение и признание трансгендерных людей как часть ключевых и уязвимых групп населения в национальных программах и руководящих принципах, таких как национальные стратегические планы по СПИДу, помогают стране взять на себя обязательства по признанию трансгендерных людей и уделить им первоочередное внимания, в ответ на ВИЧ. Оно также определяет линии ответственности за реализацию программ профилактики ВИЧ для трансгендерных людей. Правительство также должно работать над разработкой политики и законов, декриминализирующих однополые отношения, неконформную гендерную идентичность и юридическое признание гендерной идентичности. Устранение правовых барьеров снизит маргинализацию трансгендерных людей и уменьшит их уязвимость к ВИЧ<sup>10</sup>.

<sup>10</sup> World Health Organization. (2015). Policy Brief: Transgender People and HIV. [https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/179517/WHO\\_HIV\\_2015.17\\_eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/179517/WHO_HIV_2015.17_eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y)



**Пример 3:** В Кении национальная программа КГ вместе с организациями под руководством транс-персон выступала за то, чтобы транс-население считалось группой КП в НСР. Основанная на фактах адвокация обеспечила успешное включение трансгендерных лиц в качестве КП (наряду с ЖКС, МСМ и ЛУИН) в Рамочную Стратегическую программу по СПИДу в Кении II на 2020-2024 годы (NACC, KASPII). Правительство Кении включило транс-сообщество в качестве подгруппы в национальный инструмент отчетности КП (МОН 731 В) для KNIS, и партнерам-исполнителям было рекомендовано сообщать данные о предоставлении услуг трансгендерному населению отдельно. Это помогло получить данные о предоставлении программных услуг для трансгендерных людей, а также послужило поводом для включения в следующий раунд итогового исследования в стране.

- **Шаг 6: Нарращивание потенциала государственных служащих, выполняющих различные роли, для работы с трансгендерными людьми и для трансгендерных людей** - в духе усиления способности государственных учреждений реагировать на проблемы трансгендерного сообщества, важно развивать и укреплять навыки и знание различных людей, работающих с правительством, включая работников здравоохранения, учителей, политиков, парламентариев и других лиц, определяющих политику, для понимания, признания и признания неоднородных потребностей транс-людей. Еще до начала программ, правительству было бы хорошо инициировать адаптацию учебных модулей, чтобы включить вопросы связанные с транс-персонами для разработки программ, а также исследование и, чтобы гарантировать, что в стране есть технические специалисты, в частности в правительстве, которые могут консультироваться с более широким сообществом, а также представлять и формулировать транс-специфические проблемы.

**Пример 4:** Правительство Кении инвестировало средства в усиление потенциала исполнителей национальных транс-программ. NASCOP инициировали процесс создания команды тренеров из транс- организаций для обучения исполнителей программ по ВИЧ с транс-населением в соответствии с национальными руководствами. По мере расширения программ потребность в наращивании потенциала будет расти, и, следовательно, эта команда транс-тренеров будет продолжать оставаться важным ресурсом.

- **Шаг 7: Адвокационная деятельность с донорами для распределения ресурсов** - правительства могут поддерживать активистов и работать с ними для мобилизации ресурсов от партнеров, таких как PEPFAR, Глобальный Фонд и другие, для поддержки транс-специфических обязательств. Эти средства могут быть использованы, среди прочего, для организации региональных консультаций, сбора лучших практик и т.д. Помимо взаимодействия с донорами, правительства должны обеспечить, чтобы в их собственных бюджетах НСР было достаточно средств для транс-программ. «Только 0,3% финансирования профилактики достигает программ для трансгендерных людей. Хотя во всем мире вероятность заражения ВИЧ среди трансгендеров примерно в 12 раз выше, чем среди взрослого населения в целом, ответ на ВИЧ среди трансгендерного сообщества в СНУД (страны с низким и средним уровнем дохода)»<sup>11</sup>.

<sup>11</sup> Aidsfonds. (n.d.) Fast-Track or Off Track: How insufficient funding for key populations jeopardises ending AIDS by 2030. <https://aidsfonds.org/resource/fast-track-or-off-track-how-insufficient-funding-for-key-populations-jeopardises-ending-aids-by-2030>

«Я думаю, что одно дело когда финансирование получает правительство, в этом случае части ключевой группы, которая находится «на местах» необходимо выделение средств для этой ключевой группы, чтобы они могли принимать полноценное участие в процессе развития НСР.

Например, если средства государство получает от Глобального Фонда, а основным получателем их является Министерство Здравоохранения, то от Глобального Фонда должно быть требование к государству о том, чтобы удостовериться, что средства получают в качестве суб-реципиента транс-организации, особенно если эпидемиологические показатели распределены непропорционально относительно ключевых групп в том числе среди транс-людей и транс-сообщества. Данное финансирование позволит активистам осмысленно и активно участвовать в процессе работы с НСР».

Интервью с Дэйвом Скимеллом, GPP

**Пример 5:** Комиссия по СПИДу Уганды работала с активистами КГ в Уганде, чтобы лоббировать поддержку сообществу со стороны фондов, для разработки национальных приоритетов со стороны КГ. Эта структура была разработана совместно с сообществом КГ, принадлежала правительству и использовалась для анализа и разработки НСР.

**Пример 6:** В Уганде правительство (Министерство Здравоохранения и Министерство Юстиции) работало с активистами гражданского общества, чтобы лоббировать ресурсы Глобального Фонда для разработки комплексного плана ответных мер по устранению барьеров для доступа к услугам в связи с ВИЧ, туберкулезом и малярией в Уганде при технической поддержке от ЮНЭЙДС<sup>12</sup>.

- **Шаг 8: Составление бюджета для значимого участия** - правительства могут сознательно выделять необходимые ресурсы из национального бюджета для участия трансгендерных людей в стратегических процессах. Конструктивное участие может включать статьи бюджета на транспорт для участия в собраниях, мобилизацию сети транс-людей внутри страны, для их участия в рабочих группах и соответствующих помещениях для встреч. Важно признать необходимость сначала создать сеть транс-сообщества или рабочую группу транс-людей, поскольку в некоторых странах участие транс-персон может быть совершенно незаметным.

-----  
<sup>12</sup> The Global Fund. (2019). National Strategic Plan to Reduce Human Rights-Related Barriers to HIV, TB and Malaria Services: Uganda 2020-2024. [https://www.theglobalfund.org/media/9768/crg\\_humanrightsuganda2020-2024\\_plan\\_en.pdf](https://www.theglobalfund.org/media/9768/crg_humanrightsuganda2020-2024_plan_en.pdf)

- **Шаг 9: Коммуникация и предоставление информации** - Для того, чтобы трансгендерные люди могли полноценно участвовать в ключевых процессах, таких как Стратегический план по ВИЧ / СПИДу, должны быть предприняты целенаправленные усилия по упорядочению того, как правительство взаимодействует с сообществами. Во многих странах общение происходит через избранных КП, представляющих их в ТРГ, посредством обмена информацией в сетях КГ или в аналогичных сетях, таких как молодежь, женщины, ЛУИН, МСМ и другие группы. Требуется более целенаправленные усилия по упрощению отчетов, оценок и исследований, излагающих позицию правительства по вопросам трансгендерных персон, коммуникационных материалов, которые предупреждают транс-людей о процессах с указаниями о том, как они могут участвовать, включая использование доступных языков. Эти материалы необходимо своевременно предоставлять транс-активистам на понятном им языке. Транс-активистов также следует направлять и обучать тому, как взаимодействовать с правительством, учитывая его бюрократический механизм. Своевременное и частое общение помогает укреплять доверие, развивать рабочие отношения и гарантирует, что у активистов есть необходимая информация для участия и повышения ценности процессов.