

GUÍA DE MEJORES PRÁCTICAS PARA ACTIVISTAS TRANS SOBRE LA PARTICIPACIÓN EN EL DESAR- ROLLO DE PLANES ESTRATÉGICOS NACIONALES



GUÍA DE MEJORES PRÁCTICAS PARA ACTIVISTAS TRANS SOBRE LA PARTICIPACIÓN EN EL DESAR- ROLLO DE PLANES ESTRATÉGICOS NACIONALES

Este trabajo puede ser reproducido y redistribuido, en su totalidad o en parte, sin alteración y sin permiso previo por escrito, únicamente para fines educativos y / o de defensoría sin fines de lucro, siempre que todas las copias contengan la siguiente declaración:

© 2021 GATE. Este trabajo se reproduce y distribuye con el permiso de GATE. No se permite ningún otro uso sin el permiso previo expreso por escrito de GATE. Para obtener permiso, comuníquese con gate@gate.ngo

Autores: Niwagaba, N. Theron, L., Sehoole, J.

Agradecimientos:

Edición: Naomhán O'Connor

Coordinadora del proyecto: Erika Castellanos

Diseño: Gabriel Germaine de Larch

Análisis de datos: Omar Torres Santaella

Transcripciones: Mathilde Tomson-Myburgh

Cita sugerida:

GATE. (2021). GUÍA DE MEJORES PRÁCTICAS PARA ACTIVISTAS TRANS SOBRE LA PARTICIPACIÓN EN EL DESARROLLO DE PLANES ESTRATÉGICOS NACIONALES (NSP). Nueva York: GATE.

GATE desea agradecer a representantes del Ministerio de Salud de Uganda; el Programa Nacional de Control del SIDA y las ITS (NAS COP), Kenya; ONUSIDA; amfAR; el Fondo Mundial (Derechos Comunitarios y Género); COC Países Bajos (programa Bridging the Gaps); Proyecto Global de Filantropía; la Cohorte de ONG, Ucrania; Jinsiango, Kenia; Alianza FEM, Uganda; Men's Health Cambodia; y la Alianza Trans Sierra Leona, que compartió información y conocimientos durante las entrevistas y la reunión de validación, y generosamente proporcionó sugerencias sobre el contenido y los textos de las directrices.

Sobre GATE

GATE es una organización internacional de defensoría que trabaja por la justicia y la igualdad para las comunidades trans, de género diverso e intersex. Enraizados en nuestros movimientos, trabajamos en colaboración con socios estratégicos a nivel global para brindar conocimiento, recursos y acceso a instituciones y procesos internacionales. Nuestra visión es un mundo libre de violaciones de derechos humanos basadas en la identidad de género, la expresión de género y las características sexuales. Nuestra estrategia es transformar el panorama de la promoción global, la creación de conocimiento y la distribución de recursos a través de la inclusión crítica de movimientos trans, de género diverso e intersexual en todos los niveles de los procesos políticos, legales y socioeconómicos.

Nuestro trabajo sobre despatologización se centra en hacer campaña por el reconocimiento legal del género, la atención médica que afirma el género y su cobertura, y en la búsqueda del reconocimiento de muchas violaciones de derechos humanos enraizadas en la patologización. Hacemos esto comprometiéndonos con la Organización Mundial de la Salud en procesos específicos, incluida la reforma de la Clasificación Internacional de Enfermedades; la construcción de diálogos críticos con las partes interesadas clave y la producción y el intercambio de recursos técnicos y políticos; introducir la patologización como un tema clave dentro del sistema internacional de derechos humanos; y monitorear la despatologización legal y los ataques basados en la ideología de género contra nuestras comunidades.

Obtenga más información sobre GATE visitando www.gate.ngo

Tabla de Contenidos

4

Introducción	5
¿Qué es el Plan Estratégico Nacional de VIH?	5
¿Por qué es importante que nuestras comunidades y organizaciones se comprometan con esto?	6
¿Dónde estamos ahora?	9
¿Dónde queremos estar?	11
¿Cómo llegamos allí?	14

Nota sobre el lenguaje: En esta guía usamos el término “trans” para referirse a personas transgénero y diversas comunidades de género, es decir, poblaciones que no son cisgénero.

En todos los países con datos disponibles, las poblaciones trans se encuentran entre los grupos más afectados por el VIH. En todas las regiones, las poblaciones trans experimentan altos niveles de estigma, discriminación y violencia estructural y social que dificultan la disponibilidad y el acceso a servicios de salud, incluidos los relacionados con el VIH.¹

A pesar de esto, las poblaciones trans con frecuencia no se incluyen en los esfuerzos nacionales de recopilación de datos ni son reconocidas por gobiernos nacionales como poblaciones prioritarias en sus respuestas al VIH. Como resultado, la inclusión significativa de personas trans en los Planes Estratégicos Nacionales (NSP por sus siglas en inglés) es poco común, y esta exclusión continúa contribuyendo a resultados de salud deficientes relacionados con el VIH entre esta población y a niveles comparativamente bajos de financiamiento y programación específicos para personas trans. Los donantes priorizan cada vez más la financiación de las intervenciones que se incluyen en los planes estratégicos nacionales. Como tal, donde se ha logrado, la inclusión de poblaciones trans en los PEN ha ayudado a aumentar el apoyo específico para las comunidades trans.

En consecuencia, hemos desarrollado dos guías: la “Guía de Mejores Prácticas para Gobiernos sobre la Participación de Personas Trans en el Desarrollo de Planes Estratégicos Nacionales” y la “Guía de Mejores Prácticas Para Activistas Trans sobre la Participación en el Desarrollo de Planes Estratégicos Nacionales”. Buscan abordar la brecha de exclusión aumentando el compromiso significativo de las personas trans en el desarrollo de PEN.

Esta Guía se basan en:

- Investigación de escritorio.
- Una encuesta de 45 activistas trans de todo el mundo participan en la defensa de alrededor de PEN (se hace referencia en esta guía como la encuesta activista).
- Entrevistas y discusiones de grupos focales con activistas trans, funcionarios gubernamentales y representantes comunitarios de organizaciones en países de estudio de caso (Camboya, Kenia, Sierra Leona, Uganda y Ucrania), así como entrevistas con donantes (Bridging the Gaps / COC Holanda, Global Fund, Global Philanthropy Project y ONUSIDA)
- Reuniones de validación de las guías con activistas trans involucradas en la defensa de PEN.

¿Qué es el Plan Estratégico Nacional de VIH?

Países de todo el mundo desarrollan sus PEN con el objetivo de orientar la respuesta nacional al VIH. En algunos países, los planes estratégicos también integran políticas y programas relacionados con la tuberculosis (TB), infecciones de transmisión sexual (ITS) y malaria. Estos planes estratégicos suelen tener un período de implementación de entre 3 y 5 años.

¹ UNAIDS (2021). HIV and transgender and other gender-diverse people. Human Rights Fact Sheet Series.

La Planificación Estratégica Nacional proporciona el marco rector para las respuestas nacionales e incluye actividades, presupuestos, así como procesos de seguimiento y evaluación para garantizar que se alcancen las metas establecidas. El PEN de un país dirige su enfoque, recursos y acción para responder a la epidemia del VIH. Describe cómo se embarcará en la prevención, las pruebas y el asesoramiento del VIH, el tratamiento y la atención del VIH, la retención y supresión viral, la prevención y el manejo de las infecciones y las comorbilidades (hepatitis viral, tuberculosis y salud mental), programa exhaustivo para la comprensión y uso de condones y lubricantes, salud sexual y reproductiva (SSR), profilaxis previa a la exposición (PrEP), intervenciones de reducción de daños para el uso de sustancias e inyecciones seguras, intervenciones conductuales y abordar el estigma y la discriminación.

¿Por qué es importante que nuestras comunidades y organizaciones se comprometan con esto?

- **Las poblaciones trans se ven afectadas de manera desproporcionada por el VIH.** De acuerdo al último informe de ONUSIDA publicado en 2020², las mujeres transgénero tienen un riesgo 34 veces mayor de contraer el VIH que otros adultos. Las personas trans son una de las cinco principales grupos de población clave que son especialmente vulnerables al VIH y con frecuencia carecen de acceso adecuado a los servicios. A pesar de esto, las poblaciones trans con frecuencia no se incluyen en los esfuerzos nacionales de recopilación de datos ni son reconocidas por gobiernos nacionales como poblaciones prioritarias en sus respuestas al VIH.
- **Nada sobre nosotros sin nosotros.** PEN alinea y coordina las contribuciones de las partes interesadas nacionales clave, incluido el gobierno, el sector privado, organizaciones no gubernamentales, grupos comunitarios, socios para el desarrollo, donantes, agencias de las Naciones Unidas. Las comunidades de personas que viven con VIH y personas clave deben tener un papel importante como socios en este proceso. La inclusión significativa de personas trans en los PEN es rara, y esta exclusión continúa contribuyendo a resultados de salud deficientes relacionados con el VIH entre esta población y a niveles comparativamente bajos de financiación y programación específicas para personas trans. El mayor riesgo que enfrentan las personas trans se ve agravado por la mayoría de los países que continúan ignorando y sin incluir a nuestras comunidades de manera significativa en la respuesta nacional al VIH.

¿Sabías qué?

Las poblaciones clave son comunidades que, debido a su marginación, continúan soportando la peor parte de la epidemia del VIH mientras se les impide buscar y acceder a servicios de VIH debido al estigma, la discriminación y la exclusión arraigados..

² UNAIDS (2021). Global AIDS update – Confronting Inequalities: lessons for pandemic responses from 40 years of AIDS.

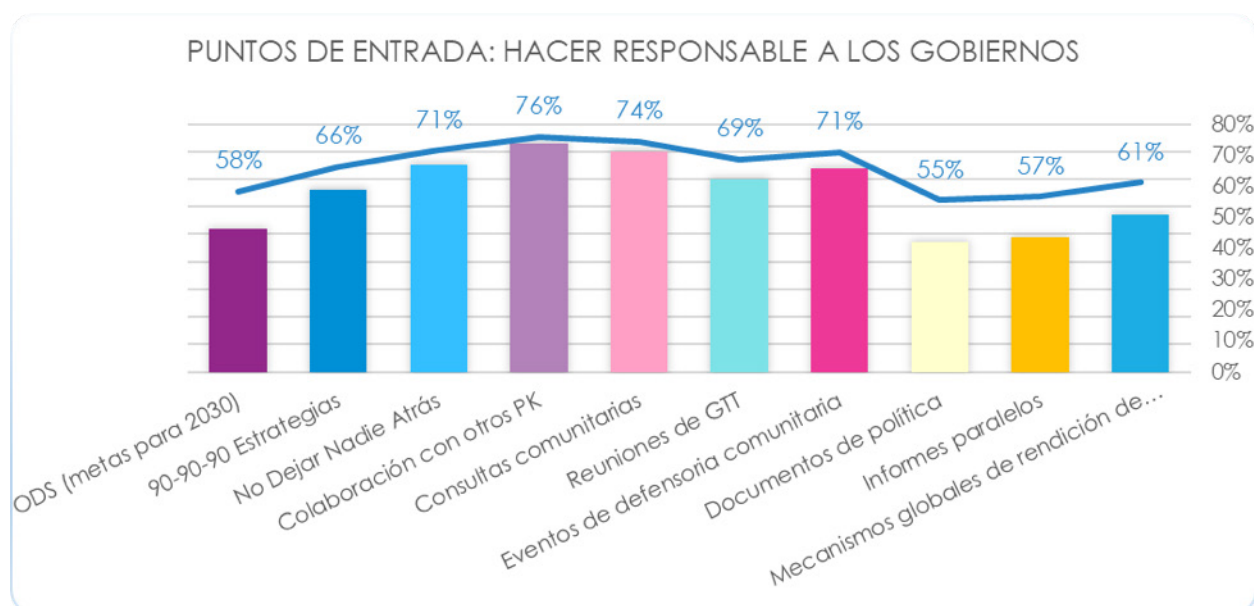
Estudio de Caso: Ucrania: Lucha Contra la Exclusión Deliberada

En Ucrania, la inclusión de las personas trans en el Mecanismo de Coordinación de País (MCP) ha sido simbólica. Una vez elegido, al representante trans actual se le dijo explícitamente que no había opciones para ingresar a ningún comité de trabajo donde se toman decisiones y se trabaja. Esto es a pesar de que grupos de trabajo se reunieron en Zoom. Al representante trans de CCM se le negó el enlace Zoom para las llamadas, lo que demuestra que incluso donde la inclusión significativa es fácil, la exclusión práctica es sistemática y deliberada. Los activistas trans han destacado la importancia de combatir la exclusión sistemática a través de la promoción de la inclusión sistemática, como mediante el uso de cuotas para la participación trans en espacios clave de toma de decisiones. Esto permite la inclusión significativa de personas trans y proporciona vías para hacer que los gobiernos rindan cuentas de sus compromisos. Sin embargo, mientras tanto, las organizaciones y activistas trans en Ucrania continúan explorando vías para combatir la exclusión de manera creativa e innovadora. Se han embarcado en un programa de capacitación que los equipará para servir como asistentes de funcionarios gubernamentales, aumentando sus habilidades y capacidad al mismo tiempo que invierte en la construcción de relaciones a largo plazo y la creación de redes estratégicas. Este enfoque tiene como objetivo aumentar la capacidad de los activistas para promover y defender los intereses de la comunidad trans en momentos oportunos con quienes ostentan el poder de decisión.

Transformar los compromisos globales en acción local

La Agenda para el Desarrollo Sostenible

La mayoría de los países del mundo (193 Estados miembros de la ONU) se adhirieron a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. La agenda incluye 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). El Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 3 se centra en la buena salud y el bienestar, con énfasis en “No dejar a nadie atrás”. El principio de “No dejar a nadie atrás” es de hecho vital para las personas y comunidades trans, que han sido constantemente dejadas atrás por formuladores de políticas y en el diseño de programas, tanto a nivel nacional como internacional.



Aprovechar principios y marcos como el ODS 3 sobre Buena Salud con énfasis en “No dejar a nadie atrás”, permite a activistas ingresar a espacios internacionales como la ONU para participar, así como monitorear el desempeño de su estado. También aumenta las oportunidades para que activistas estén informados, fortalezcan las redes de solidaridad y hagan que sus estados rindan cuentas de acuerdo con sus compromisos del PEN. El gráfico anterior demuestra que ya hay activistas y organizaciones trans que utilizan mecanismos para hacer que sus gobiernos rindan cuentas. También destaca las áreas de mejora, por ejemplo, los documentos de política nacional, los informes paralelos y los ODS, a los que los Estados miembros firman. Para obtener recomendaciones sobre el uso y la vinculación de algunos de estos puntos de entrada, consulte [el Kit](#) de GATE sobre los ODS y la participación de personas trans, en particular las páginas 14 - 15.

Declaración Política de 2021 para Poner Fin al SIDA

En junio de 2021, los Estados miembros de la ONU adoptaron un conjunto de objetivos nuevos y ambiciosos en una declaración política³ en la Reunión de Alto Nivel de la Asamblea General de la ONU sobre el SIDA. La declaración política reconoció con preocupación que las 5 poblaciones clave, incluidas personas trans, tienen más probabilidades de estar expuestos al VIH y enfrentar violencia, estigma, discriminación y leyes que restringen su movimiento o acceso a los servicios. Los Estados miembros acordaron garantizar que menos del 10% de los países cuenten con marcos legales y políticos restrictivos que den lugar a la denegación o limitación del acceso a los servicios para 2025. También se comprometieron a garantizar que menos del 10% de las personas que viven en riesgo o afectados por el VIH se enfrenten al estigma y la discriminación para 2025⁴.

Los Estados miembros también se comprometieron con el principio de mayor participación de las personas que viven con el VIH / SIDA (GIPA) y garantizar que las redes mundiales, regionales, nacionales y subnacionales pertinentes y otras comunidades afectadas se incluyan en la toma de decisiones, la planificación, la implementación y el seguimiento de la respuesta al VIH y cuentan con suficiente apoyo técnico y financiero. Se acordó un nuevo conjunto de objetivos específicamente sobre la participación y el liderazgo de las comunidades en la prestación de servicios, incluido garantizar que organizaciones dirigidas por la comunidad brinden:

- 30% de los servicios de pruebas y tratamiento, con un enfoque en las pruebas del VIH, vinculación con el tratamiento;
- 80% de los servicios de prevención del VIH para poblaciones con alto riesgo de infección por VIH, incluidas las mujeres de esas poblaciones.
- 60% de los programas para apoyar el logro de facilitadores sociales.

La Declaración Política de 2021 se basó en la nueva Estrategia Global contra el SIDA 2021-2026. La estrategia reconoce que las desigualdades están impidiendo el progreso hacia el fin de la epidemia del SIDA y que las poblaciones clave, como las personas trans, trabajadores sexuales, los hombres que tienen sexo con hombres y personas que se inyectan drogas, son fundamentales para lograr esta ambiciosa visión. Los países están trabajando ahora para traducir estos compromisos globales en planes y estrategias nacionales que se implementarán para 2025. Estos compromisos pueden ser utilizados por comunidades y organizaciones trans de defensoría por una participación mayor y significativa en este proceso. Todos estos compromisos internacionales, junto con el PEN de su país, están vinculados e interactúan entre sí. Si bien el país está planificando, implementando y monitoreando sistemas a nivel nacional, como en el Departamento de Salud, en el Parlamento o en el mecanismo de coordinación por países MCP, el país también informa periódicamente a las Naciones Unidas (ONU) a nivel internacional. Es importante conocer estos diferentes espacios y cómo se conectan para avanzar hacia un mismo objetivo, estratégicamente.

³ United Nations General Assembly. (2021). A/Res/75/284. https://www.unaids.org/en/resources/documents/2021/2021_political-declaration-on-hiv-and-aids

⁴ UNAIDS. (2021). New global pledge to end all inequalities faced by communities and people affected by HIV towards ending AIDS. https://www.unaids.org/en/resources/presscentre/pressreleaseandstatementarchive/2021/june/20210608_hlm-opens

Entender el impacto de la epidemia en las poblaciones clave

El último informe de ONUSIDA⁵ muestra que en 2020 los 1,5 millones de nuevas infecciones por el VIH se produjeron predominantemente entre las poblaciones clave y sus parejas sexuales. Las personas que se inyectan drogas, las mujeres transgénero, trabajadores sexuales y los hombres homosexuales y otros hombres que tienen relaciones sexuales con hombres, y parejas sexuales de estas poblaciones clave, representaron el 65% de las infecciones por el VIH a nivel mundial en 2020. Las poblaciones clave representaron el 93% de las nuevas Infecciones por VIH fuera del África subsahariana y 35% dentro del África subsahariana. Sin embargo, siguen marginados y en gran medida fuera del alcance de los servicios relacionados con el VIH en la mayoría de los países.

A pesar de esto, existe una gran brecha en la financiación de la respuesta al VIH para las poblaciones clave. Un informe de AIDSFONDS mostró que los programas dirigidos a la población clave entre 2016-2018 recibieron solo el 2% de todos los fondos para el VIH, y los programas centrados en las poblaciones claves experimentaron una brecha de recursos del 80%⁶.

Para una respuesta eficaz al VIH, las directrices consolidadas de la OMS sobre prevención, diagnóstico, tratamiento y atención del VIH para las poblaciones clave, indican que las poblaciones clave deben participar de manera significativa o liderar los programas que tienen como objetivo llegar a sus comunidades. Está claro que las comunidades deben impulsar este trabajo. Sin embargo, las poblaciones clave continúan enfrentando barreras significativas para una inclusión significativa. Por lo tanto, la participación proactiva y estratégica en los procesos nacionales de respuesta al VIH por parte de organizaciones y comunidades lideradas por personas trans tiene el potencial de crear oportunidades para una planificación, financiación y programación eficaces en torno a la epidemia, acercándonos a la visión 2030.

Poblaciones clave y poblaciones trans en los PEN.

Los países informan anualmente a ONUSIDA sobre su progreso en relación con los compromisos mundiales a través de un monitoreo mundial del SIDA (por sus siglas en inglés GAM) que incluye un instrumento nacional de políticas y compromisos nacionales (INPC). En el INPC, hay preguntas específicas sobre la participación de las poblaciones clave en el desarrollo de políticas / lineamientos / estrategias relacionadas con su salud. Datos más recientes muestran que entre los países que informaron, solo el 40% de las poblaciones trans participaron. Esto está por debajo del compromiso informado de hombres homosexuales y otros hombres que tienen relaciones sexuales con hombres (HSM) (60%) y trabajadores sexuales (53%).

Además de la participación en el proceso, es importante analizar si los temas relacionados con las poblaciones clave están efectivamente incluidos en los planes nacionales.

⁵ UNAIDS. (n.d.) UNAIDS report shows that people living with HIV face a double jeopardy, HIV and COVID-19, while key populations and children continue to be left behind in access to HIV services. https://www.unaids.org/en/resources/presscentre/pressreleaseandstatementarchive/2021/july/20210714_global-aids-update

⁶ Ibid.

⁷ World Health Organization. (2014). Consolidated guidelines on HIV prevention, diagnosis, treatment and care for key populations. <http://www.who.int/hiv/pub/guidelines/keypopulations/en/>

⁸ Data available at lawsandpolicies.unaids.org.

Los PEN específicos de cada país utilizan diferentes términos y definiciones para la población clave. Además de “poblaciones clave”, algunos ejemplos incluyen frases como “poblaciones marginadas”, “poblaciones de mayor riesgo” y “grupos vulnerables”. Estos términos tienen diferencias sutiles que pueden tener implicaciones importantes para la programación del VIH. La Organización Mundial de la Salud considera que las poblaciones clave son grupos que “debido a conductas específicas de mayor riesgo, tienen un mayor riesgo de contraer el VIH, **independientemente del tipo de epidemia o el contexto local**”. Además, a menudo tienen problemas legales y sociales relacionados con sus comportamientos que aumentan su vulnerabilidad al VIH”. Por otro lado, consideran grupos vulnerables aquellos que “**en determinados contextos** también son particularmente vulnerables a la infección por VIH. Estas poblaciones **no son uniformemente vulnerables** ni se ven igualmente afectadas en diferentes países y entornos epidémicos”, sino que son específicas del país, la situación y el entorno. El PEN de Malawi, por ejemplo, coloca a los hombres que tienen sexo con hombres (HSH) y a profesionales del sexo en la categoría “poblaciones clave”, mientras que coloca a las personas en prisión en la categoría “poblaciones vulnerables”.

¿Sabías que?

ONUSIDA considera a homosexuales y hombres que tienen relaciones sexuales con hombres, los profesionales del sexo, las personas trans, las personas que se inyectan drogas, así como personas en prisión y otras personas encarceladas como los cinco principales grupos de población clave que son particularmente vulnerables al VIH y, con frecuencia, carecen de un acceso adecuado a los servicios⁹.

En muchos países, la inclusión de personas trans en la categoría definida de “poblaciones clave” reconocida específicamente en el PEN, ha sido el resultado de esfuerzos intensificados de promoción. Por ejemplo, en 2020, cuando Kenia y Uganda estaban desarrollando nuevos PEN, activistas y organizaciones trans abogaron con éxito por la inclusión de las personas trans como personas clave reconocidas.

Actividad

Te alentamos a que consulte el PEN de su propio país para conocer los términos utilizados para describir las poblaciones clave, qué poblaciones representan y qué tienen esas poblaciones en común, ya que varían dentro de los PEN y entre ellos. ¿Están las personas trans incluidas en las definiciones de PEN de su país? ¿Dónde?

¿Sabías que?

Las personas trans en particular reciben solo el 0,3% de los fondos para la prevención, aunque a nivel mundial¹¹, las personas trans tienen 34 veces más probabilidades de contraer el VIH que la población adulta en general¹².

⁹ World Health Organization. (2016). Consolidated Guidelines on HIV Prevention, Diagnosis, Treatment and Care for Key Populations – 2016 Update.

¹⁰ UNAIDS. (n.d.) Key Populations. <https://www.unaids.org/en/topic/key-populations>

¹¹ Aidsfonds. (2020).

¹² UNAIDS (2021). Global AIDS update – Confronting Inequalities: lessons for pandemic responses from 40 years of AIDS.

En los PEN, las poblaciones trans siguen siendo invisibilizadas. Una revisión reciente¹³ de GATE y amfAR de los PEN de los países más afectados por el VIH en las cinco regiones de ONUSIDA con la mayor prevalencia del VIH en adultos muestra que los casos en los que las poblaciones trans se mencionan en los PEN ocurren con mayor frecuencia en la sección narrativa de un PEN, donde las descripciones generales son dados. De manera preocupante, hay muchas menos menciones de personas trans en las secciones del PEN que analizan datos epidemiológicos (con solo el 20% de los PEN mencionan a las personas trans), en los indicadores / metas de seguimiento y evaluación (23,3%), presupuestos (13,3%) o actividades (38,3%).

Esto muestra la necesidad de un compromiso más significativo en la inclusión trans cuando se trata de procesos de PEN. También destaca la necesidad de que los activistas realicen un análisis detallado de cada sección del PEN en sus países para garantizar que existan marcos adecuados para hacer que los estados rindan cuentas de sus compromisos. Por último, los datos sobre el VIH específico para personas trans son limitados. A menudo se enfoca en mujeres trans, debido a la carga del VIH que enfrentan, con información limitada sobre hombres trans o personas no binarias. Les activistas trans están en la mejor posición para llevar estos matices a la mesa.

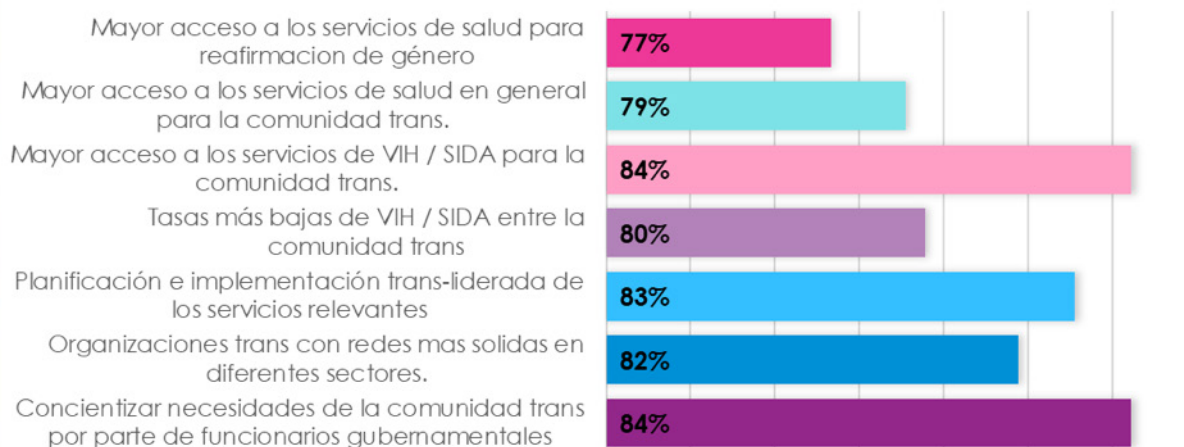
¿Dónde queremos estar?

Comprender y utilizar los vínculos entre la participación de PEN y su misión, estrategia y objetivos organizacionales existentes.

Los PEN para el VIH / SIDA son marcos de planificación que establecen prioridades para programas y servicios, incluido un conjunto de objetivos para medir el progreso hacia los objetivos nacionales e internacionales. El PEN garantiza la coordinación del apoyo técnico, los recursos y las actividades de diferentes actores (incluido el estado, las ONG, el sector privado, donantes, agencias de la ONU y otros socios) para acabar con el sida para 2030. También contribuye a alcanzar las metas de los ODS aplicables, como las relacionadas con la salud. Esto hace que la participación en el proceso de desarrollo de PEN sea una ruta potencial para hacer que su estado sea responsable de los compromisos que asumen en las plataformas regionales y globales, aumentando el potencial de impacto a nivel nacional y local que puede mejorar la experiencia de vida de las comunidades trans. Por esta razón, vale la pena analizar qué áreas de las actividades, misión, estrategia y objetivos de su organización se cruzan con los problemas relacionados con los PEN, para que su trabajo en esta área adopte un enfoque holístico. Esto incluye planificar e invertir tiempo en garantizar que las comunidades trans a las que atiende tengan el conocimiento y la conciencia suficientes de la importancia de la participación de PEN, para permitirle transmitir información con regularidad y recibir instrucciones de ellos cuando sea necesario.

¹³ Lankiewicz, T. et al. (2021). Assessing inclusion of transgender populations in HIV/AIDS National Strategic Plans: a global review. Manuscript in preparation.

ACTIVISTAS TRANS ESPERAN QUE EL COMPROMISO DEL NSP TRAIGA



Como se muestra en el gráfico anterior, la encuesta de activistas y la reunión de validación de activistas dejaron en claro que los objetivos para la participación trans en el PEN son diversos. Activistas con experiencia en este trabajo ven el compromiso de PEN como un punto de entrada a varias áreas prioritarias, como:

- Concientizar las necesidades de la comunidad trans por parte de funcionarios gubernamentales (84%)
- Organizaciones trans que tienen redes más sólidas en diferentes sectores (84%)
- Planificación e implementación trans-liderada de los servicios relevantes (83%)
- Organizaciones trans que tienen redes más sólidas en diferentes sectores (82%)
- Tasas más bajas de VIH / SIDA dentro de la comunidad trans (80%)
- Mayor acceso a servicios de atención médica en general para la comunidad trans (79%)
- Mayor acceso a servicios de salud para reafirmación de género (77%).

Es esencial comprender cómo la participación del PEN se vincula con las prioridades de nuestras comunidades y garantizar que el lenguaje en el PEN lo incluya. Por ejemplo, visibilizar cómo las personas trans no se sienten apoyadas a través de la reafirmación de género médica, o cómo los bajos niveles de apoyo psicosocial trans competente impactan en la participación de las personas trans en los servicios de prevención y atención del VIH. Mire cómo el PEN se conecta con temas como los medios de vida económicos de las personas trans. Asegurar que el estado reconozca las formas en que la criminalización, el sexismo, el estigma del VIH y la transfobia pueden afectar negativamente las conductas de riesgo, el conocimiento del estado del VIH, la atención del VIH y otros servicios necesarios para muchas personas trans.

Actividad

Desarrolle un lenguaje sobre por qué la participación de PEN es importante para su organización. ¿Qué tipo de mejores resultados espera del trabajo de PEN? ¿Cómo se relaciona con su otro trabajo? ¿Cuáles son los beneficios secundarios para ti? Esto podría ser, por ejemplo, cosas como redes fortalecidas y asociaciones más estrechas. Dé suficiente tiempo para planear, documentar y comunicarse sobre esto con diferentes partes interesadas, como donantes, integrantes de la comunidad y funcionarios gubernamentales, para que tenga una claridad interna que respalde su defensoría externa.

Reconocimiento holístico de las comunidades trans como población clave en los PEN

Poblaciones clave se pueden abordar a lo largo de las diferentes secciones de un PEN típico. La mayoría de los PEN generalmente incluyen (1) secciones narrativas del PEN, (2) datos epidemiológicos, (3) indicadores y metas de monitoreo y evaluación (M&E), (4) actividades del PEN y (5) presupuestos del PEN. Un PEN que muestra conciencia contextual y comprensión de las poblaciones trans en todas estas secciones tiene la mayor posibilidad de conducir a intervenciones planificadas contra el VIH para las comunidades trans de maneras que no sean de naturaleza superficial o simbólica. A continuación, se presenta una breve discusión de cada sección.

1. Reconocimiento en las definiciones y discusiones narrativas de las poblaciones clave en los PENs

Un reconocimiento explícito por parte del estado de las personas trans como población clave abre la oportunidad de que el estado asuma una respuesta dirigida y efectiva a la epidemia del VIH para las personas trans específicamente. Idealmente, las comunidades trans deben definirse como una población clave, con una conciencia demostrada de la diversidad de la población trans y, según corresponda, incluir términos indígenas que la comunidad utiliza para identificarse a sí misma. Las poblaciones trans deben discutirse por separado con un grado significativo de consideración, especificidad y detalle a lo largo de las secciones narrativas de un PEN. Esto preparará mejor el escenario para desarrollar respuestas sensibles al contexto.

2. Inclusión significativa en secciones relativas a datos epidemiológicos

Las poblaciones clave, que soportan una carga desproporcionada de VIH, en particular las personas trans, han sido poco estudiadas, y los datos epidemiológicos específicos de cada país para las personas trans suelen ser limitados o ausentes. Los enfoques inclusivos e impulsados por la comunidad para la recopilación de datos epidemiológicos pueden proporcionar a los activistas, los tomadores de decisiones, las partes interesadas del gobierno y donantes con las herramientas para tomar decisiones basadas en la evidencia para la planificación nacional. Esto incluye estimaciones de tamaño de población clave, estimaciones de prevalencia e incidencia, cascadas de prevención y tratamiento del VIH, violencia experimentada, uso constante de condones y compromiso con los sistemas de atención médica desagregados para las poblaciones trans, en lugar de generalizados.

3. Actividades de PEN

La presencia de actividades trans-específicas en un PEN indica la intención y el compromiso de participar en la implementación. La discusión estatal sobre la situación de las personas con VIH en los PENs sin actividades enfocadas para abordar las disparidades encontradas corre un alto riesgo de permanecer superficial.

4. Indicadores y objetivos específicos de monitoreo y evaluación (M&E)

En el PEN, los indicadores y metas de M&E específicos para personas trans ayudarán a monitorear si ha habido algún cambio, progreso o retroceso en el logro de las metas definidas para mejorar la respuesta al VIH para la comunidad trans, de acuerdo con las actividades planificadas. Las menciones en otras secciones del PEN sin ningún indicador u objetivo específico para personas trans, pueden llevar a que no se evalúe adecuadamente si las actividades específicas están mejorando o no la situación.

5. Presupuestos PEN

Los presupuestos controlan la dotación de recursos de las actividades planificadas. Si existe un compromiso con actividades que deberán ser financiadas, sin asignación presupuestaria, la probabilidad de que las actividades se puedan llevar a cabo según lo planeado es significativamente menor.

Actividad

Te alentamos a que consulte el PEN de su propio país para evaluar el grado en que se menciona a las personas trans. ¿Se mencionan en la narración? ¿En datos epidemiológicos? ¿Ocupaciones? ¿Metas e indicadores de M&E? Presupuestos ¿Existe un plan holístico, focalizado, desagregado y relevante para el contexto para las comunidades trans en el PEN de su país?

¿Cómo llegamos allí?

¡A continuación, se presentan algunas recomendaciones sobre lo que usted y su organización pueden hacer para participar!

1. Entender cómo las personas trans no son abordadas por el PEN actualmente

Saber exactamente dónde y cómo las personas trans están siendo excluidas lo ayudará a planificar su defensoría. Revise y familiarícese con el PEN de su país. Después del desarrollo de un PEN general, diferentes departamentos gubernamentales (por ejemplo, los que se ocupan de la salud, el desarrollo social, el género, etc.) a menudo lo utilizan como guía para desarrollar sus propios planes específicos relacionados con el PEN. ¿Se ha llevado la inclusión o exclusión trans a estos niveles? Un ejercicio organizativo útil podría ser llevar a cabo una revisión integral del nivel de inclusión trans en el PEN de su país, así como los planes estratégicos resultantes a nivel ministerial, y producir un informe que pueda usarse como una herramienta de promoción.

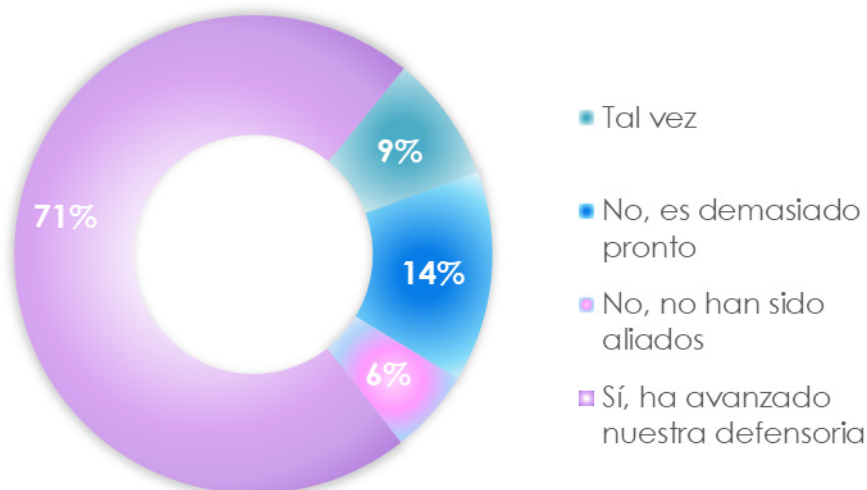
2. Identificar y comprender los procesos clave para la participación en el desarrollo de PEN

Para poder actuar estratégicamente, es importante trazar un mapa de los procesos clave de toma de decisiones y de las partes interesadas clave y las redes relevantes para el desarrollo de PEN. Obtener una comprensión clara de cómo se ve esto en su propio contexto puede servir como un punto de referencia útil para planificar su participación a corto, mediano y largo plazo. Comprenda en qué ciclo se encuentra su PEN, es decir, cuántos años cubre, cuándo es el próximo proceso de revisión y cómo comenzar a involucrar proactivamente las redes y procesos relevantes ahora.

3. Considerar formas de ampliar los enfoques colaborativos, participativos y basados en asociaciones

Activistas trans que trabajan en la participación de PEN han indicado que la colaboración con otras organizaciones, redes y actores liderados por POBLACIÓN CLAVE ha sido un punto de entrada para comenzar a responsabilizar a los gobiernos en esta área y han encontrado valor en la coordinación del trabajo entre sectores. Por ejemplo, en Ucrania, las alianzas con socios cis que trabajan en organizaciones de servicios para el VIH ayudaron a los activistas trans a obtener un asiento en la mesa. En Camboya, una organización de base comunitaria que comenzó como una organización de HSH estableció una defensoría liderada por personas trans en esta área, con el objetivo de la inclusión trans-específica en el PEN, con intervenciones más personalizadas que toman en cuenta las diferencias entre la comunidad trans y otras poblaciones clave. El siguiente gráfico, tomado de la encuesta de activistas, destaca aún más la utilidad de este enfoque.

COORDINAR EL TRABAJO DE SUS ORGANIZACIONES
CON EL DE OTRAS ORGANIZACIONES EN SU PAÍS EN
TODOS LOS SECTORES.



Actividad

¿Qué redes, organizaciones y actores de población clave existen en su país? ¿Puedes mapearlos? ¿Con cuáles nunca has hablado? ¿Cómo son tus relaciones con ellos? ¿Qué oportunidades existen para crear o fortalecer relaciones y generar confianza? ¿Cuándo existen oportunidades de colaboración, cooperación, planificación y acción compartidas de impacto?

Considere también cómo incluir una diversidad de voces trans en su trabajo. ¿Hay otras organizaciones o personas trans a las que pueda invitar que estén en la mejor posición para resaltar los problemas que se relacionan con las personas trans en las zonas rurales? ¿Destacan los problemas que enfrentan hombres trans, personas no binarias o personas trans con discapacidades? Hay poder en la organización colectiva. Pregúntese: ¿quién en nuestra comunidad podría quedar fuera a pesar de la participación de nuestra organización? ¿Cómo podemos asegurarnos de que también se incluyan de manera significativa?

4. Abogar por y / o participar en la recopilación de datos

Si bien más investigaciones revelan la necesidad de aumentar los recursos específicos para la prevención, la atención y el tratamiento del VIH de las personas trans a nivel mundial, la falta de datos a nivel nacional es una barrera para comprender el grado exacto de aplicación que se necesita. Muy pocos estados tienen estimaciones de población confiables para la comunidad trans en sus países, y esto se ve agravado por la histórica invisibilización y marginación de las comunidades trans. Donde hay datos, la falta de recursos para las respuestas para las poblaciones trans es clara. Activistas pueden abogar y participar en la recopilación de estimaciones de población, datos precisos sobre diversas áreas relevantes para la respuesta al VIH (como barreras u oportunidades para que las personas trans accedan a programas de prevención, tratamiento y atención, o datos sobre qué financiamiento para las comunidades trans. Las respuestas al VIH se ven como en su estado). Trabajar hacia enfoques impulsados por la comunidad para la recopilación de datos y crear vías para el intercambio de datos entre las autoridades de salud pública y las organizaciones comunitarias son algunas de las formas que están disponibles cuando se trabaja hacia el cambio. Además, puede ser valioso analizar cómo se puede desagregar la recopilación de datos trans para garantizar que el enfoque de nuestras comunidades no sea generalizado, sino específico. ¿Cómo captará los datos la diversidad de las poblaciones trans? ¿Llegar a comunidades trans rurales? ¿Llegar a personas trans que experimentan otras formas de marginación?

Estudio de caso: Uganda

La recopilación de datos y la evidencia es a menudo una parte ineludible de la defensoría de la salud pública. Tener datos a los que hacer referencia a menudo puede abrir puertas que de otro modo habrían permanecido cerradas, mientras que la falta de datos puede mantener cerradas puertas que de otro modo se habrían abierto. El Dr. Peter Kyambadde, representante del Ministerio de Salud de Uganda que dirige una clínica para Poblaciones clave (Iniciativa para las poblaciones más en riesgo - MARPI) tiene lo siguiente que decir a los activistas sobre la importancia de la evidencia:

"Hable con pruebas y exponga su caso varias veces. A medida que la gente conceptualiza lo que puede hacer la investigación, las personas trans quedarían mejor incluidas y tendrían esfuerzos de investigación específicos para ellos. Sin datos se vuelve muy difícil. Si no tiene pruebas, no puede hablar. Debe estar documentado ya que el Ministerio no actúa sin pruebas. El enfoque más impactante: pasar por los procesos adecuados y obtener una asociación institucional y el respaldo de instituciones de investigación reconocidas. La investigación debe ser aceptable como prueba. Una cosa que ha sido una gran brecha para les que hacemos programación: ¿dónde están los datos?"

5. ¡No espere a que le inviten a participar, defienda la participación!

En muchos países, las personas trans están excluidas de los procesos de PEN desde sus inicios. Si no se le incluye donde se encuentra, no espere una invitación para participar. Planifique y defienda activamente la participación. Piense en las diferentes tácticas y herramientas de promoción con las que ya está familiarizado y tiene experiencia para hacerlo. Su organización podría iniciar la redacción de una carta formal al estado para hacer visible la exclusión y abogar por una inclusión significativa, reuniendo firmas de otras organizaciones trans en su país. Puede organizar reuniones con su comunidad para elaborar estrategias, planificar la colaboración o ejercer presión sobre las personas que toman decisiones específicas identificadas en su mapeo de partes interesadas. ¡Sea creativo y organícese!

6. Enviar solicitudes de revisión de PEN

¿Está lejos su próximo ciclo de PEN? ¿Su gobierno no ha divulgado información pública sobre el proceso de revisión? No es necesario esperar a su próximo ciclo de PEN. Evaluar el PEN actual y considerar la creación de PEN en la sombra con otras redes de POBLACIÓN CLAVE, así como con algo específico para trans. En Uganda, activistas desarrollaron un PEN en la sombra bajo el programa PITCH. El gobierno terminó incorporando algunas de las recomendaciones en su PEN.

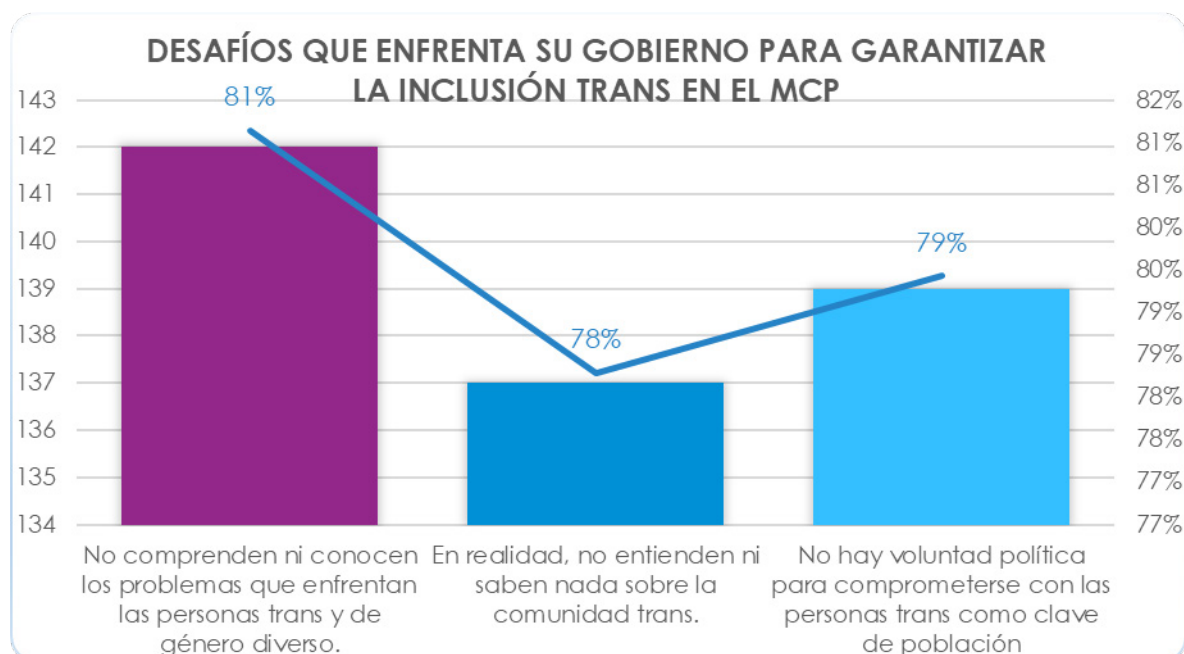
7. Organizar consultas comunitarias o diálogos comunitarios para la aportación de PEN

Un desafío para que las organizaciones trans participen en los procesos de PEN es el bajo nivel de conciencia de la comunidad. Piense en formas de asegurarnos de traer a nuestras comunidades con nosotros, de no dejar a nadie atrás. Considere la posibilidad de organizar sesiones de sensibilización de la comunidad, diálogos sobre diferentes partes del proceso de PEN y espacios para presentaciones de expertos. Considere la cita a continuación y piense en formas que funcionen bien en su contexto para fortalecer el conocimiento y la comprensión de las comunidades trans que representa.

“Hay una falta de información en la comunidad trans sobre el PEN. Hay algunas personas en Uganda (y quizás en otros lugares) que conocen el PEN, cuáles son los derechos, cómo debería beneficiarse la comunidad trans; pocas personas que siquiera saben que existe el PEN. Entonces, la comunidad trans necesita conocer el PEN y los programas que existen bajo él. Si no lo hacen, a las organizaciones cuyos programas son impulsados por la comunidad, dirigidos por la comunidad, les resultará difícil planificar y defender la inclusión de las personas trans en el PEN.” **Jay Mulucha, FEM Alliance Uganda**

8. Colaborar con los gobiernos en la sensibilización y el desarrollo de la formación

Cuando les preguntamos a los participantes de la encuesta cuáles pensaban que eran algunos de los desafíos que enfrenta su gobierno para garantizar la inclusión trans en el Mecanismo de Coordinación de País, el Grupo de Trabajo Técnico o en un nivel auto-organizado de múltiples partes interesadas, hubo una respuesta abrumadora (81%) que indicó que “no comprenden ni conocen los problemas que enfrentan las personas trans y de género diverso”. Esta respuesta fue seguida por: “No hay voluntad política para comprometerse con las personas trans como población clave”.



La falta de una comprensión holística, diversa, matizada y pertinente al contexto de la comunidad trans es un inhibidor significativo de la inclusión. Considere organizar sesiones de concienciación o capacitación de sensibilización sobre la comunidad trans para funcionarios de su estado. Considere la posibilidad de organizar diálogos en los que dé espacio para la interacción entre la comunidad trans y las partes interesadas del gobierno involucradas en el proceso de PEN. ¿Usted ha hecho un trabajo similar en la sensibilización antes? ¿Qué estrategias te han funcionado que puedes aplicar aquí?

9. ¡Haz que tu voz se escuche!

Piense en su estrategia de comunicación. ¿Cómo hará que se escuche su voz sobre esto? ¿Qué mensajes son los más importantes para que salgas? ¿Qué plataformas están disponibles para su uso? ¿Cómo puede llamar la atención de su público sobre este tema y mantenerlo ahí? Quizás una campaña en las redes sociales, un seminario web, la participación de radios comunitarias, la creación de videos o folletos. Reflexione sobre cómo anteriormente ha llamado la atención con éxito sobre un tema importante para usted.