

**GUIDE DES BONNES PRATIQUES  
À L'INTENTION DES ACTIVISTES  
TRANSGENRES SUR LEUR PAR-  
TICIPATION À L'ÉLABORATION DE  
PLANS STRATÉGIQUES  
NATIONAUX**



# **GUIDE DES BONNES PRATIQUES À L'INTENTION DES ACTIVISTES TRANSGENRES SUR LEUR PAR- TICIPATION À L'ÉLABORATION DE PLANS STRATÉGIQUES NATIONAUX**

Cet ouvrage peut être reproduit et redistribué, en tout ou en partie, sans modification et sans autorisation écrite préalable, uniquement à des fins de promotion et/ou d'éducation à but non lucratif, à condition que toutes les copies contiennent la mention suivante :

© 2021 GATE. Cette œuvre est reproduite et distribuée avec l'autorisation de GATE. Aucune autre utilisation n'est autorisée sans l'accord écrit préalable de GATE. Pour toute demande d'autorisation, contactez [gate@gate.ngo](mailto:gate@gate.ngo)

Liste des auteurs dans cet ordre : Sehoole, J., Theron, L., Niwagaba, N.

Remerciements :

|                              |                           |
|------------------------------|---------------------------|
| Montage :                    | Naomhán O'Connor          |
| Coordinatrice du projet :    | Erika Castellanos         |
| Traduction française :       | Olivia Ngou               |
| Conception et mise en page : | Gabriel Germaine de Larch |
| Analyse des données :        | Omar Torres Santaella     |
| Transcriptions :             | Mathilde Tomson-Myburgh   |

Suggested citation :

GATE. (2021). Guide des bonnes pratiques à l'intention des activistes transgenres sur leur participation à l'élaboration de plans stratégiques nationaux. New York: GATE.

GATE tient à remercier les représentants du Ministère de la santé de l'Ouganda; le Programme national de lutte contre le sida et les IST (NASCOP), Kenya; ONUSIDA; amfAR; le Fonds mondial (droits communautaires et genre); COC Pays-Bas (programme Bridging the Gaps); Global Philanthropy Project; la cohorte des ONG, Ukraine; Jinsiango, Kenya; FEM Alliance, Ouganda; Men's Health Cambodia; et trans Alliance Sierra Leone qui ont partagé des informations et des idées au cours des entretiens et de la réunion de validation, et ont généreusement émis des suggestions pour le contenu et les textes des lignes directrices.

## À propos de GATE

GATE est une organisation internationale de plaidoyer qui œuvre en faveur de la justice et de l'égalité pour les communautés trans, de genre différent et intersexuées. Enracinés dans nos mouvements, nous travaillons en collaboration avec des partenaires stratégiques au niveau mondial pour fournir des connaissances, des ressources et un accès aux institutions et processus internationaux. Notre vision est celle d'un monde sans violations des droits de l'homme fondées sur l'identité de genre, l'expression de genre et les caractéristiques sexuelles. Notre stratégie consiste à transformer le paysage du plaidoyer mondial, de la création de connaissances et de la distribution de ressources par l'inclusion critique des mouvements trans, de genre divers et intersexes à tous les niveaux des processus politiques, juridiques et socio-économiques.

Notre travail sur la dé-pathologisation se concentre sur la campagne pour la reconnaissance légale du genre, les soins de santé affirmant le genre et leur couverture, et en cherchant à faire reconnaître que de nombreuses violations des droits de l'homme sont enracinées dans la pathologisation. Pour ce faire, nous nous engageons auprès de l'Organisation Mondiale de la Santé sur des processus spécifiques, notamment la réforme de la classification internationale des maladies ; nous établissons des dialogues critiques avec les principales parties prenantes et nous produisons et partageons des ressources techniques et politiques ; nous présentons la pathologisation comme une question clé au sein du système international des droits de l'homme ; et nous surveillons la dépathologisation légale et les attaques fondées sur l'idéologie du genre contre nos communautés.

Pour en savoir plus sur GATE, consultez le site [www.gate.ngo](http://www.gate.ngo)

|   |    |
|---|----|
| Introduction  | 5  |
| Qu'est-ce que le Plan Stratégique National de lutte contre le VIH ?                         | 6  |
| Pourquoi est-il important que nos communautés et organisations s'engagent dans cette voie ? | 6  |
| Où en sommes-nous aujourd'hui ?   | 9  |
| Où voulons-nous aller ?   | 12 |

**Note sur la langue :** Dans ce guide, nous utilisons le terme « trans » pour désigner les communautés transgenres et de diverses identités de genre, c'est-à-dire les populations qui ne sont pas cisgenres.

Dans tous les pays où des données sont disponibles, les populations transgenres font partie des groupes les plus touchés par le VIH. Dans toutes les régions, les populations transgenres sont confrontées à une forte stigmatisation, une discrimination et une violence structurelles et sociétales qui entravent la disponibilité et l'accès aux services de santé, y compris ceux liés au VIH.<sup>1</sup>

De plus, les populations transgenres ne sont pas toujours prises en compte dans les efforts nationaux de collecte de données, ni reconnues par les gouvernements nationaux comme des populations prioritaires dans leurs actions de lutte contre le VIH. De ce fait, les personnes transgenres sont rarement intégrées de manière significative dans les plans stratégiques nationaux (PSN), et cette exclusion contribue à la médiocrité des résultats sanitaires liés au VIH au sein de cette population, ainsi qu'aux niveaux relativement faibles de financement et de programmes spécifiques aux personnes transgenres. Les donateurs accordent de plus en plus la priorité au financement des actions inscrites dans les plans stratégiques nationaux. Aussi lorsque cela a été accompli, l'inclusion des populations trans dans les PSN a contribué à accroître le soutien ciblé aux communautés trans.

Dans cette optique, avons élaboré deux manuels : le "Guide des meilleures pratiques pour les gouvernements sur l'engagement des personnes trans dans le développement des plans stratégiques nationaux" et le "Guide des bonnes pratiques pour les activistes trans sur l'engagement dans le développement des plans stratégiques nationaux". Ils visent à résoudre le problème de l'exclusion en favorisant de manière significative l'engagement des personnes trans dans le développement des PSN.

Ces directives sont basées sur :

- La recherche documentaire
- Une enquête menée auprès de 45 activistes trans du monde entier engagés dans le plaidoyer autour des PSNs (appelée dans le présent guide « enquête auprès des activistes »).
- Des entretiens et discussions de groupe avec des activistes trans, des responsables gouvernementaux et des représentants d'organisations communautaires dans les pays faisant l'objet d'une étude de cas (Cambodge, Kenya, Ouganda, Sierra Leone et Ukraine), ainsi que des entretiens avec des donateurs (Bridging the Gaps/COC Pays-Bas, Fonds mondial, Global Philanthropy Project et ONUSIDA).
- Des réunions de validation de ces directives avec des activistes trans engagés dans le plaidoyer autour des PSN.

---

<sup>1</sup> UNAIDS (2021). HIV and transgender and other gender-diverse people. Human Rights Fact Sheet Series.

# Qu'est-ce que le Plan Stratégique National de lutte contre le VIH ?

Partout dans le monde, les pays élaborent leur PSN dans le but d'orienter la stratégie nationale de lutte contre le VIH. Certains pays intègrent également dans leurs plans stratégiques les politiques et programmes relatifs à la tuberculose (TB), aux infections sexuellement transmissibles (IST) et au paludisme. Ces plans stratégiques ont généralement une période de mise en œuvre de 3 à 5 ans.

La planification stratégique nationale fournit le cadre d'orientation des actions nationales et comprend des activités, des budgets, ainsi que des processus de suivi-évaluation pour s'assurer que les objectifs fixés sont atteints. Le PSN d'un pays oriente son approche, ses ressources et son action dans la lutte contre la pandémie de VIH. Il indique comment il s'engagera dans la prévention, le dépistage et le conseil en matière de VIH, le traitement et les soins du VIH, la surveillance et la réduction virale, la prévention et la gestion des infections et des comorbidités (hépatite virale, tuberculose et santé mentale), la mise en place de programmes complets de distribution de préservatifs et de lubrifiants, la santé sexuelle et reproductive (SSR), la prophylaxie préventive (PrEP), les interventions de réduction des risques liés à la consommation de substances et à l'injection sans risque, les initiatives liées au comportement et la lutte contre la stigmatisation et la discrimination.

## Pourquoi est-il important que nos communautés et organisations s'engagent dans cette voie ?

- Les populations trans sont touchées de manière disproportionnée par le VIH. Selon le dernier rapport de l'ONUSIDA publié en 2020,<sup>2</sup> les femmes transgenres sont 34 fois plus à risque de contracter le VIH que les autres adultes. Les personnes trans sont l'un des cinq principaux groupes de population-cibles qui sont particulièrement vulnérables au VIH et qui n'ont souvent pas un accès adéquat aux services. En particulier, les populations transgenres ne sont pas toujours prises en compte dans les efforts nationaux de collecte de données ou reconnues par les gouvernements nationaux comme des populations prioritaires dans leurs actions contre le VIH.

-----  
<sup>2</sup> UNAIDS (2021). Global AIDS update – Confronting Inequalities: lessons for pandemic responses from 40 years of AIDS.

- Rien sur nous sans nous. Le PSN aligne et coordonne les contributions des principales parties prenantes nationales, notamment le gouvernement, le secteur privé, les organisations non gouvernementales, les groupes communautaires, les partenaires au développement, les donateurs, les agences des Nations unies. Les communautés de personnes vivant avec le VIH et des groupes vulnérables devraient jouer un rôle **important en tant que** partenaires dans ce processus. L'inclusion effective des personnes trans dans les PSN est rare, et cette exclusion contribue aux faibles résultats relatifs au VIH au sein de cette population et aux faibles niveaux de financement et de programmation spécifiques en faveur des personnes trans. La majorité des pays continuent de négliger et de ne pas inclure ces communautés de manière significative dans la riposte nationale au VIH, ce qui accentue le risque élevé auquel sont exposées les personnes trans.

### Le saviez-vous ?

Les populations clés sont des communautés qui, en raison de leur marginalisation, continuent de supporter le poids de l'épidémie de VIH tout en étant empêchées de rechercher et d'accéder aux services de lutte contre le VIH en raison de la stigmatisation, de la discrimination et de l'exclusion fortement enracinées.

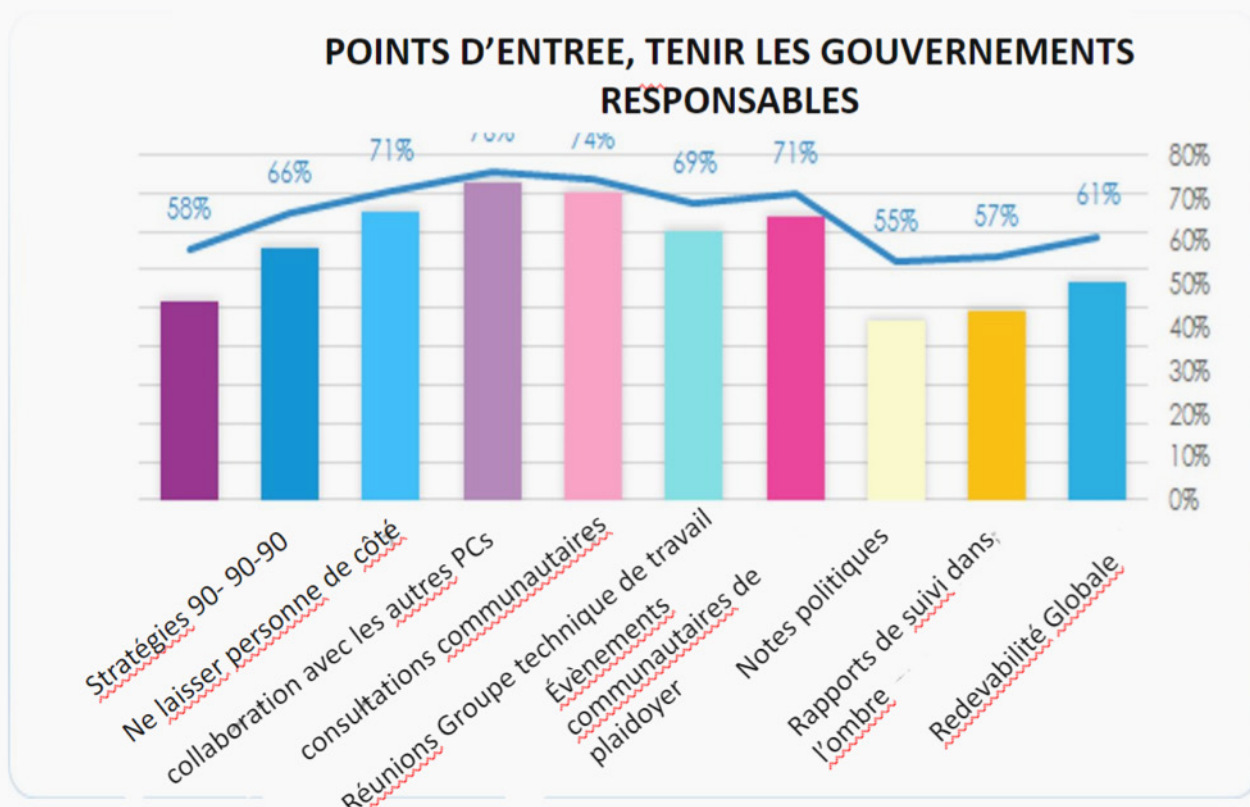
### Étude de cas – l'Ukraine : lutter contre l'exclusion délibérée

En Ukraine, l'inclusion des trans dans l'Instance de coordination nationale (ICN OU CCM) a été symbolique. Une fois élu, le représentant trans actuel s'est vu dire explicitement qu'il n'y avait aucune possibilité d'accéder aux comités de travail où les décisions sont prises et le travail effectué, et ce, malgré la tenue des réunions des groupes de travail sur Zoom. Le représentant trans de la CCM s'est vu refuser le lien Zoom pour des appels, ce qui montre que même lorsque l'inclusion significative est facile, l'exclusion pratique est systématique et délibérée. Les activistes trans ont souligné l'importance de combattre l'exclusion systématique en plaidant pour l'inclusion systématique, notamment par le biais de quotas d'engagement des trans dans les espaces décisionnels clés. Cela permet une inclusion effective des personnes transgenres et offre des moyens de tenir les gouvernements responsables de leurs engagements. Néanmoins, les activistes et organisations trans en Ukraine continuent d'explorer les voies et moyens de combattre l'exclusion de manière créative et innovante. Ils se sont lancés dans un programme de formation qui les préparera à servir d'assistants aux fonctionnaires du gouvernement, renforçant ainsi leurs compétences et leurs capacités tout en investissant dans le développement de relations à long terme et de réseaux stratégiques. Cette approche vise à accroître la capacité des activistes à promouvoir et à défendre les intérêts de la communauté trans en temps opportun auprès de ceux qui détiennent le pouvoir de décision.

## Transformer les accords mondiaux en actions locales

### Le Programme de Développement Durable

La plupart des pays du monde (193 États membres de l'ONU) ont signé la Convention 2030 sur le Développement Durable. Ce programme comprend 17 Objectifs de Développement Durable (ODD). L'Objectif de Développement Durable (ODD) 3 se concentre sur la bonne santé et le bien-être, en mettant l'accent sur le principe "Ne laisser personne de côté". Le principe "**Ne laisser personne de côté**" est en effet vital pour les personnes et les communautés trans, qui ont été systématiquement laissées pour compte par les décideurs politiques et lors de la conception des programmes, tant au niveau national qu'international.



En s'appuyant sur des principes et des cadres tels que l'ODD 3 sur la santé, qui met l'accent sur le principe **"Ne laisser personne de côté"**, les activistes peuvent accéder à des instances internationales telles que l'ONU pour participer et surveiller les performances de leurs États. Cela permet également aux activistes de s'informer, de renforcer les réseaux de solidarité et de demander des comptes à leurs États conformément aux engagements pris dans le cadre du PSN. Le graphique ci-dessus montre qu'il existe déjà des activistes et des organisations trans qui utilisent certains mécanismes pour demander des comptes à leurs gouvernements. Il met également en évidence les aspects à améliorer, par exemple les documents de politique nationale, les rapports parallèles et les ODD, auxquels les États membres adhèrent. Pour les recommandations sur l'utilisation et l'articulation de certains de ces points d'entrée, voir la brochure de GATE intitulée « [Toolkit on the SDGs and Trans Engagement](#) », « **Boîte à outils sur les ODD et l'engagement des Trans** » en particulier les pages 12-13.

## Déclaration politique de 2021 sur l'élimination du sida

En juin 2021, les États membres de l'ONU ont adopté un ensemble de nouveaux objectifs ambitieux<sup>3</sup> dans une déclaration politique lors de la réunion de haut niveau de l'Assemblée générale des Nations unies sur le sida. Cette déclaration politique a reconnu avec une certaine inquiétude que les 5 Population clés, y compris les personnes trans, sont plus susceptibles d'être exposés au VIH et de subir des violences, des stigmatisations, des discriminations ainsi que des lois qui restreignent leurs mouvements ou leur accès aux services.

Les États membres ont convenu de faire en sorte que moins de 10 % des pays disposent de cadres juridiques et politiques restrictifs conduisant au refus ou à la limitation de l'accès aux services d'ici 2025. Ils se sont également engagés à faire en sorte que moins de 10 % des personnes vivant avec le VIH, exposées au risque d'infection ou affectées par le VIH soient confrontées à la stigmatisation et à la discrimination d'ici 2025.<sup>4</sup>

<sup>3</sup> United Nations General Assembly. (2021). A/Res/75/284. [https://www.unaids.org/en/resources/documents/2021/2021\\_political-declaration-on-hiv-and-aids](https://www.unaids.org/en/resources/documents/2021/2021_political-declaration-on-hiv-and-aids)

<sup>4</sup> UNAIDS. (2021). New global pledge to end all inequalities faced by communities and people affected by HIV towards ending AIDS. [https://www.unaids.org/en/resources/presscentre/pressreleaseandstatementarchive/2021/june/20210608\\_hlm-opens](https://www.unaids.org/en/resources/presscentre/pressreleaseandstatementarchive/2021/june/20210608_hlm-opens)



Ces États Membres se sont également engagés à respecter le principe d'une plus grande participation des personnes vivant avec le VIH/sida et à veiller à ce que les réseaux mondiaux, régionaux, nationaux et infranationaux pertinents et les autres communautés touchées soient associés à la prise de décisions, à la planification, à la mise en œuvre et au suivi de la riposte au VIH, et bénéficient d'un appui technique et financier suffisant. Un nouvel ensemble d'objectifs a été convenu, précisément en ce qui concerne l'engagement et le leadership des collectivités dans la prestation des services, y compris s'assurer que les organismes dirigés par la collectivité offrent :

- 30 % des services de dépistage et de traitement, en mettant l'accent sur le dépistage du VIH, le lien avec le traitement ;
- 80 % des services de prévention du VIH pour les populations à risque élevé d'infection par le VIH, y compris pour les femmes au sein de ces populations
- 60 % des programmes visant à soutenir la réalisation de catalyseurs sociétaux

La Déclaration politique de 2021 s'est éclairée par la nouvelle Stratégie mondiale de lutte contre le sida l'épidémie de sida et que les populations clés (PC), comme les personnes trans, les travailleurs du sexe, les hommes ayant des rapports sexuels avec d'autres hommes et les personnes qui s'injectent des drogues, sont essentielles à la réalisation de cette vision ambitieuse.

Les pays s'efforcent actuellement de traduire ces engagements mondiaux en plans et stratégies nationaux à mettre en œuvre d'ici à 2025. Ces engagements peuvent être utilisés par les communautés et les organisations trans pour plaider en faveur d'un engagement plus important et significatif dans ce processus.

Tous ces engagements internationaux, ainsi que le PSN de votre pays, sont liés et interagissent les uns avec les autres. Alors que le pays planifie, met en œuvre et surveille les systèmes au niveau national, par exemple au ministère de la Santé, au Parlement ou à la CCM, le pays rend également compte périodiquement aux Nations Unies (ONU) au niveau international. Il est important de connaître ces différents espaces et savoir comment ils se connectent pour atteindre le même objectif, sur le plan stratégique.

## Où en sommes-nous aujourd'hui ?

### Comprendre l'impact de l'épidémie sur les populations clés

Le dernier rapport de l'ONUSIDA<sup>5</sup> montre qu'en 2020, les 1,5 million de nouvelles infections liées au VIH concernaient principalement des populations clés et leurs partenaires sexuels. Les personnes qui s'injectent des drogues, les femmes transgenres, les prostitués, les gays et les homosexuels, ainsi que les partenaires sexuels de ces populations clés, représentaient 65 % des infections au VIH dans le monde en 2020. Les populations clés représentaient 93 % des nouvelles infections à VIH en dehors de l'Afrique subsaharienne et 35 % en Afrique subsaharienne. Cependant, elles restent marginalisées et ne bénéficient pas des soins liés au VIH dans la plupart des pays.

<sup>5</sup> UNAIDS. (n.d.) UNAIDS report shows that people living with HIV face a double jeopardy, HIV and COVID-19, while key populations and children continue to be left behind in access to HIV services. [https://www.unaids.org/en/resources/presscentre/pressreleaseandstatementarchive/2021/july/20210714\\_global-aids-update](https://www.unaids.org/en/resources/presscentre/pressreleaseandstatementarchive/2021/july/20210714_global-aids-update)

Malgré cela, il existe d'énormes écarts dans le financement de la riposte au VIH en faveur des populations clés. Un rapport du Fonds Aids a révélé que les programmes destinés aux personnes clés entre 2016 et 2018 n'ont reçu que 2 % de l'ensemble des fonds consacrés au VIH, les programmes axés sur les personnes clés accusant un manque de ressources de plus de 80%.<sup>6</sup>

Pour une réponse efficace au VIH, les directives consolidées de l'OMS<sup>7</sup> sur la prévention, le diagnostic, le traitement et la prise en charge pour les personnes vivant avec le VIH indiquent que ces personnes devraient participer ou diriger de manière significative les programmes qui visent à atteindre leurs communautés. De toute évidence, ce sont les communautés qui devraient piloter ce travail. Pourtant, les personnes vivant avec le VIH/sida continuent de se heurter à des obstacles à leur inclusion. De ce fait, l'engagement proactif et stratégique des organisations et des communautés dirigées par des trans dans les processus de riposte nationale au VIH a le pouvoir de créer des opportunités pour une planification, un financement et une programmation efficaces autour de l'épidémie, nous rapprochant ainsi de la vision 2030.

### Populations clés et populations trans dans les PSN

Les pays rendent compte chaque année à l'ONUSIDA de leurs progrès par rapport aux engagements mondiaux par le biais d'un suivi mondial du sida (GAM) qui comprend un instrument national d'engagement et de politique (NCPI). L'ICPN comporte des questions spécifiques sur la participation des populations clés à l'élaboration des politiques, directives et stratégies relatives à leur santé. Les données les plus récentes montrent que, parmi les pays ayant répondu, seuls 40 % des populations transgenres ont été impliquées. Ce chiffre est inférieur à celui de la participation des homosexuels et des autres hommes ayant des rapports sexuels avec des hommes (60%) et des prostituées (53%).<sup>8</sup>

Outre la participation au processus, il est important de déterminer si les questions relatives aux populations clés sont effectivement prises en compte dans les plans nationaux.

Les PSN par pays utilisent des termes et des définitions différents pour les personnes clés. Outre les "populations clés", certains exemples incluent des expressions telles que "populations marginalisées", "populations les plus à risque" et "groupes vulnérables". Ces termes présentent des nuances qui peuvent avoir des implications importantes pour les programmes de lutte contre le VIH. L'Organisation mondiale de la santé<sup>9</sup> considère que les populations clés sont des groupes qui « en raison de comportements spécifiques à haut risque, sont exposés à un risque accru de VIH, **quel que soit le type d'épidémie ou le contexte local** ». De plus, ils ont souvent des problèmes juridiques et sociaux liés à leurs comportements qui accroissent leur vulnérabilité au VIH". D'autre part, ils considèrent que les groupes vulnérables sont ceux qui "dans certains contextes sont aussi particulièrement vulnérables à l'infection par le VIH. Ces populations ne sont pas toutes vulnérables ou touchées de la même manière dans les différents pays et contextes épidémiques", mais dépendent du pays, de la situation et du contexte. Le PSN du Malawi, par exemple, classe les homosexuels et les prostituées dans la catégorie des "populations clés", tandis qu'il classe les prisonniers dans la catégorie des "populations vulnérables".

-----

<sup>6</sup> Ibid.

<sup>7</sup> World Health Organization. (2014). Consolidated guidelines on HIV prevention, diagnosis, treatment and care for key populations. <http://www.who.int/hiv/pub/guidelines/keypopulations/en/>

<sup>8</sup> Data available at [lawsandpolicies.unaids.org](http://lawsandpolicies.unaids.org).

<sup>9</sup> World Health Organization. (2016). Consolidated Guidelines on HIV Prevention, Diagnosis, Treatment and Care for Key Populations – 2016 Update.

## Le saviez-vous ?

L'ONUSIDA considère que les gays et les homosexuels, les prostitués, les transgenres, les toxicomanes par voie intraveineuse ainsi que les prisonniers et autres personnes incarcérées sont les cinq principaux groupes de population clés particulièrement vulnérables au VIH et qui n'ont souvent pas accès à des services adéquats<sup>10</sup>.

Dans de nombreux pays, l'inclusion des personnes trans dans la catégorie définie des "populations clés" spécifiquement reconnues dans le PSN, a été le résultat d'efforts de plaidoyer intensifiés. Par exemple, en 2020, lorsque le Kenya et l'Ouganda élaboraient de nouveaux PSN, les activistes et les organisations transgenres ont plaidé avec succès en faveur de l'inclusion des personnes transgenres dans les populations clés reconnues.

## Activité

Nous vous encourageons à consulter le PSN de votre pays pour connaître les termes utilisés pour décrire les populations clés - quelles populations elles représentent et ce que ces populations ont en commun - car ils varient au sein d'un même PSN et entre les PSN. Les personnes transgenres sont-elles comprises dans les définitions du PSN de votre pays ? Où ?

## Le saviez-vous ?

Les personnes trans en particulier ne sont touchées que par 0,3% du financement de la prévention, même si à l'échelle mondiale, les personnes trans sont<sup>11</sup> 34 fois plus susceptibles de contracter le VIH que la population adulte générale.<sup>12</sup>

Dans les PSN, les populations transgenres continuent d'être ignorées. Un examen récent<sup>13</sup> par GATE et amfAR des PSN des pays les plus touchés par le VIH dans les cinq régions de l'ONUSIDA où la prévalence du VIH chez les adultes est la plus élevée montre que les cas où les populations trans sont mentionnées dans les PSN se situent le plus souvent dans la section narrative d'un PSN, où des descriptions génériques sont données. Il est inquiétant de constater qu'il y a beaucoup moins de mentions des personnes trans dans les sections des PSN qui examinent les données épidémiologiques (seuls 20 % des PSN mentionnent les personnes trans), dans les indicateurs/cibles de suivi et d'évaluation (23,3 %), dans les budgets (13,3 %) ou dans les activités (38,3 %).

Cela montre la nécessité d'un engagement plus significatif en faveur de l'inclusion des trans lorsqu'il s'agit des processus de PSN. Elle souligne également la nécessité pour les activistes d'entreprendre une analyse détaillée de chaque section du PSN de leur pays afin de s'assurer qu'il existe des mécanismes adéquats pour tenir les États responsables de leurs engagements.

-----  
<sup>10</sup> UNAIDS. (n.d.) Key Populations. <https://www.unaids.org/en/topic/key-populations>

<sup>11</sup> Aidsfonds. (2020).

<sup>12</sup> UNAIDS (2021). Global AIDS update – Confronting Inequalities: lessons for pandemic responses from 40 years of AIDS.

<sup>13</sup> Lankiewicz, T. et coll. (2021). Assessing inclusion of transgender populations in HIV/AIDS National Strategic Plans: a global review. Manuscrit en préparation.

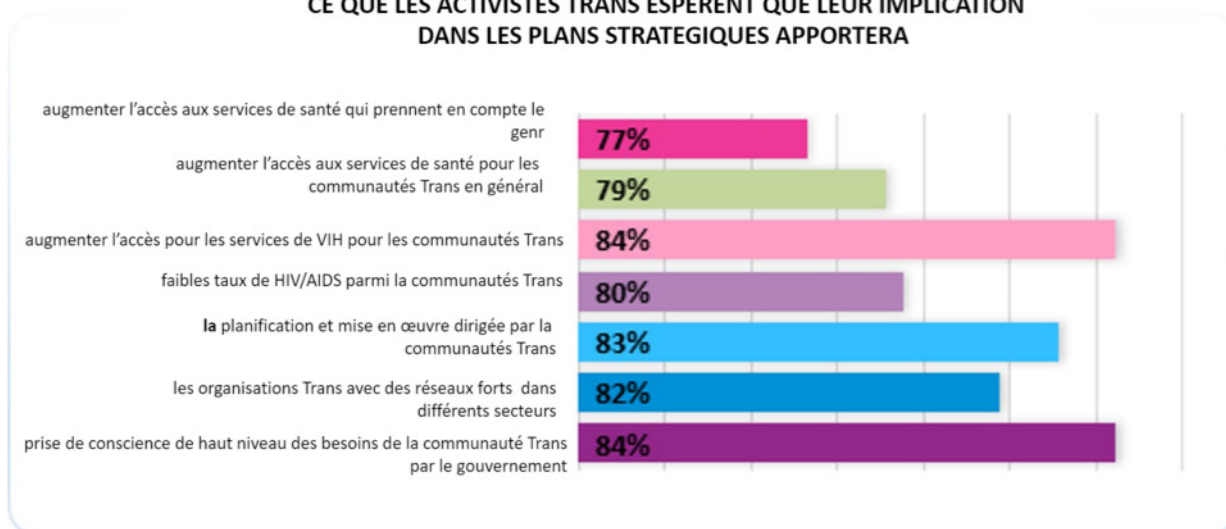
Enfin, les données sur le VIH spécifiques aux personnes trans sont limitées. Elles se concentrent souvent sur les femmes trans, en raison du fardeau du VIH qui pèse sur elles, avec des informations limitées sur les hommes trans ou les personnes non binaires. Les activistes trans sont les mieux placés pour mettre ces nuances sur la table des discussions.

## Où voulons-nous aller ?

### Comprendre et utiliser les liens entre l'engagement du PSN et la mission, la stratégie et les objectifs de votre organisation

Les PSN pour le VIH/sida sont des cadres de planification qui établissent les priorités des programmes et des services, y compris un ensemble de cibles pour mesurer les progrès vers l'atteinte des objectifs nationaux et internationaux. Le PSN assure la coordination du soutien technique, des ressources et des activités des différents acteurs (y compris l'État, les ONG, le secteur privé, les donateurs, les agences des Nations Unies et d'autres partenaires) pour mettre fin au sida d'ici 2030. Il contribue également à la réalisation des cibles applicables des ODD, telles que celles liées à la santé. Cela fait de l'engagement dans le processus de développement du PSN un moyen éventuel de tenir votre État responsable des engagements qu'il prend sur les plateformes régionales et mondiales, augmentant ainsi le potentiel d'impact au niveau national et local qui peut améliorer l'expérience vécue des communautés trans. Il est donc utile d'examiner quels domaines de vos activités organisationnelles, de votre mission, de votre stratégie et de vos objectifs recoupent les questions liées au PSN, afin que votre travail dans ce domaine adopte une approche holistique. Cela comprend la planification et l'investissement de temps pour s'assurer que les communautés trans que vous desservez ont suffisamment de connaissances et de sensibilisation à l'importance de l'engagement du PSN, pour vous permettre de relayer régulièrement l'information et de prendre des directives de leur part au besoin.

CE QUE LES ACTIVISTES TRANS ESPERENT QUE LEUR IMPLICATION DANS LES PLANS STRATEGIQUES APPORTERA



Comme le montre le graphique ci-dessus, le sondage auprès des activistes ainsi que la réunion de validation des activistes ont clairement indiqué que les objectifs de l'engagement des trans dans le PSN sont divers. Les activistes expérimentés dans ce travail voient l'engagement du PSN comme un point d'entrée dans divers domaines prioritaires, tels que :

- Des niveaux plus élevés de sensibilisation aux besoins de la communauté trans par les représentants du gouvernement (84 %)
- L'accès accru aux services de lutte contre le VIH/sida pour la communauté trans (84 %)
- La planification et mise en œuvre trans-dirigées des services de lutte contre le VIH (83 %)
- Les organisations trans ayant des réseaux plus solides dans différents secteurs (82 %)
- Des taux plus faibles de VIH/sida au sein de la communauté trans (80 %)
- L'accès accru aux services de soins de santé en général pour la communauté trans (79 %)
- L'accès accru à des services de soins de santé tenant compte du genre (77 %).

Il est essentiel de comprendre comment l'engagement du PSN est lié aux priorités de nos communautés et de veiller à ce que le langage du PSN en tienne compte. A titre d'exemple, il faut montrer comment les personnes trans ne se sentent pas soutenues par une déclaration médicale d'identité sexuelle, ou comment le faible niveau de soutien psychosocial pour les trans a un impact sur l'engagement des trans dans les services de prévention et de soins du VIH. Examinez comment le PSN est lié à des questions telles que les moyens de subsistance économiques des personnes trans. Veillez à ce que l'État reconnaisse la manière dont la criminalisation, le sexisme, la stigmatisation liée au VIH et la transphobie peuvent avoir un impact négatif sur les comportements à risque, la connaissance de la séropositivité, les soins liés au VIH et d'autres services nécessaires aux personnes trans.

### Activité

Élaborez un argumentaire sur les raisons pour lesquelles l'engagement concernant le PSN est important pour votre organisation. Quels types de meilleurs résultats espérez-vous du travail du PSN? Quel est le lien avec vos activités ? Quels sont les avantages secondaires pour vous ? Il pourrait s'agir, par exemple, de réseaux renforcés et de partenariats plus étroits. Consacrez suffisamment de temps à la planification, à la documentation et à la communication autour de ce sujet avec les différentes parties prenantes telles que les donateurs, les membres de la communauté et les représentants du gouvernement, afin de disposer d'une clarté interne qui soutienne votre plaidoyer externe.

## Reconnaissance holistique des communautés trans en tant que PDS dans les PSN

Les PC peuvent être abordés dans les différentes sections d'un PSN typique. La plupart des PS comprennent généralement (1) des sections narratives du PSN, (2) des données épidémiologiques, (3) des indicateurs et des objectifs de suivi et d'évaluation (S&E), (4) des activités du PSN, et (5) des budgets du PS. Un PSN qui témoigne d'une prise de conscience contextuelle et d'une compréhension des populations trans dans toutes ces sections a les meilleures chances de conduire à des interventions VIH planifiées pour les communautés trans par des moyens qui ne soient pas superficiels ou symboliques par nature. Une brève discussion de chaque section est proposée ci-dessous.



## 1. Intégration dans les définitions et les discussions narratives des populations clés (PC) dans les PSN

Une reconnaissance explicite par l'État des personnes trans en tant que PK ouvre la possibilité de voir l'État prendre en œuvre une réponse ciblée et efficace à l'épidémie de VIH pour les personnes trans en particulier. Idéalement, les communautés trans devraient être définies comme un PC, (Population Clé) avec une conscience démontrée de la diversité de la population trans et, le cas échéant, y compris des termes autochtones que la communauté utilise pour s'identifier. Les populations trans devraient être discutées séparément avec un degré significatif de réflexion, de spécificité et de détail tout au long des sections narratives d'un PSN. Cela permettra de mieux préparer le terrain pour le développement de réponses contextuelles.

## 2. Inclusion significative dans les sections concernant les données épidémiologiques

Les PCs qui supportent un fardeau disproportionné du VIH, en particulier les personnes trans, ont été sous-étudiées, et les données épidémiologiques spécifiques à chaque pays pour les personnes trans sont généralement limitées ou absentes. Les approches communautaires et inclusives de la collecte de données épidémiologiques peuvent fournir aux militants, aux décideurs, aux parties prenantes gouvernementales et aux donateurs les outils nécessaires pour prendre des décisions fondées sur des données probantes pour la planification nationale. Cela comprend les estimations de la taille de la PC Trans, les estimations de la prévalence et de l'incidence, les cascades de prévention et de traitement du VIH, la violence subie, l'utilisation constante du condom et l'engagement avec les systèmes de soins de santé désagrégés pour les populations trans, plutôt que généralisés.

## 3. Activités du PSN

La présence d'activités trans dans un PSN indique l'intention et l'engagement de participer à la mise en œuvre. Le débat d'État sur la situation des personnes séropositives dans les PSN sans activités ciblées pour remédier aux disparités constatées risque fort de rester superficiel.

## 4. Indicateurs et cibles spécifiés en matière de suivi et d'évaluation

Dans le PSN, les indicateurs et les cibles de suivi et d'évaluation propres aux personnes trans aideront à surveiller s'il y a eu des changements, des progrès ou des reculs dans l'atteinte des objectifs définis pour améliorer la réponse au VIH pour la communauté trans, conformément aux activités prévues. Les mentions dans d'autres sections du PSN sans indicateurs ou cibles transspécifiques peuvent mener à l'incapacité d'évaluer adéquatement si les activités ciblées améliorent ou non la situation.

## 5. Budgets du PSN

Les budgets contrôlent le financement des activités prévues. S'il y a un engagement envers des activités qui devront être financées, sans allocation budgétaire, la probabilité que les activités puissent être menées à bien comme prévu est considérablement réduite.

### Activité

Nous vous encourageons à examiner le PSN de votre propre pays pour évaluer dans quelle mesure les personnes transgenres y sont mentionnées. Sont-elles mentionnées dans le descriptif ? Dans les données épidémiologiques ? Dans les activités ? Les objectifs et les indicateurs de suivi et d'évaluation ? Dans les budgets ? Existe-t-il un plan holistique, ciblé, désagrégé et adapté au contexte pour les communautés trans dans le PSN de votre pays ?

# Comment y arriver ?

Vous trouverez ci-dessous quelques recommandations sur ce que vous et votre organisation pouvez faire pour vous impliquer !

## 1. 1. Comprendre comment les personnes transgenres ne sont pas/prises en compte actuellement par le PSN.

Le fait de savoir exactement où et comment les personnes trans sont exclues vous aidera à planifier votre plaidoyer. Examinez et familiarisez-vous avec le PSN de votre pays. Après l'élaboration d'un PSN global, différents services gouvernementaux (par exemple ceux qui s'occupent de la santé, du développement social, de l'égalité des sexes, etc. L'inclusion ou l'exclusion des transgenres a-t-elle été répercutée à ces niveaux ? Un exercice organisationnel utile pourrait consister à entreprendre un examen complet du niveau d'inclusion des transgenres dans le PSN de votre pays, ainsi que des plans stratégiques ministériels qui en découlent, et à produire un rapport pouvant être utilisé comme outil de plaidoyer.

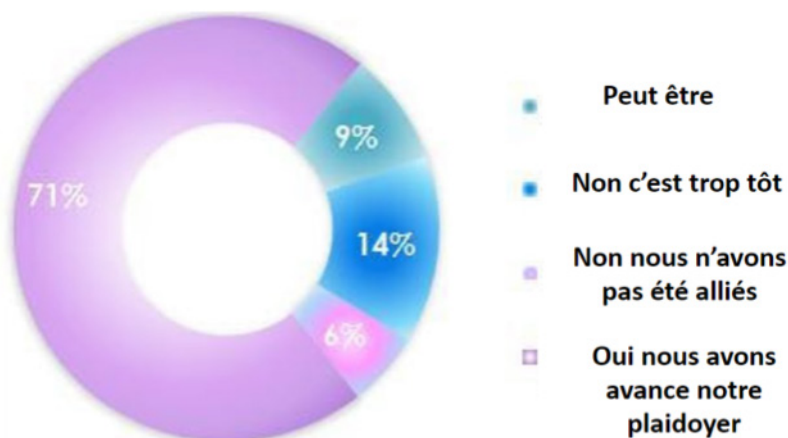
## 2. Cartographier et comprendre les processus clés de participation à l'élaboration du PSN

Pour être en mesure d'agir de manière stratégique, il est important d'établir une carte des principaux niveaux de prise de décision, ainsi que des principales parties prenantes et des principaux réseaux pertinents pour le développement du PSN. Comprendre clairement à quoi cela ressemble dans votre propre contexte peut servir de point de référence utile pour planifier votre engagement à court, moyen et long terme. Comprendre dans quel cycle se trouve votre PSN, c'est-à-dire combien d'années il couvre, quand aura lieu le prochain processus de révision, et comment commencer à engager de manière proactive les réseaux et processus pertinents dès maintenant.

## 3. Examiner les moyens d'étendre les approches collaboratives, participatives et basées sur le partenariat

Les activistes transgenres qui travaillent à l'engagement du PSN ont indiqué que la collaboration avec d'autres organisations, réseaux et acteurs des PC a été un point d'entrée pour demander des comptes aux gouvernements dans ce domaine et ont trouvé une justification à la coordination du travail entre les secteurs. Par exemple, en Ukraine, des alliances avec des partenaires de la cis qui travaillent dans des organisations de services liés au VIH ont aidé les militants transgenres à obtenir un siège à la table. Au Cambodge, une organisation communautaire (OC) qui a commencé comme une organisation HSH a mis en place un plaidoyer dirigé par les trans dans ce domaine, visant à inclure les trans dans le PSN, avec des interventions plus adaptées qui tiennent compte des différences entre la communauté trans et les autres groupes de population. Le graphique ci-dessous, tiré de l'enquête auprès des activistes, souligne l'utilité de cette approche.

Coordination du travail de vos organisations avec celui des autres organisations dans votre pays à travers les secteurs



### Activité

Quels réseaux, organisations et acteurs des PC existent dans votre pays ? Pouvez-vous les cartographier ? Quels sont ceux auxquels vous n'avez jamais parlé ? Comment sont vos relations avec eux ? Quelles sont les possibilités de créer ou de renforcer les relations et d'instaurer la confiance ? Dans quelles circonstances existe-t-il des possibilités de collaboration, de coopération, de planification et d'action communes ?

Songez également à la manière d'inclure une diversité de voix trans dans votre travail. Y a-t-il d'autres organisations ou personnes trans que vous pouvez inviter et qui sont les mieux placées pour mettre en lumière les questions relatives aux personnes trans dans les zones rurales ? Mettent-ils en avant les problèmes rencontrés par les hommes trans, les personnes non-binaires ou les personnes trans handicapées ? Une organisation collective a du pouvoir. Posez-vous la question suivante : qui, dans notre communauté, pourrait encore être laissé de côté malgré la participation de notre organisation ? Comment pouvons-nous nous assurer qu'ils sont également inclus de manière significative ?

## 4. Promouvoir et/ou participer à la collecte de données

Alors que de plus en plus de recherches révèlent la nécessité d'augmenter les ressources ciblées pour la prévention, les soins et le traitement du VIH pour les personnes transgenres dans le monde, le manque de données au niveau national est un obstacle à la compréhension du degré exact d'intensification nécessaire. Très peu d'États disposent d'estimations fiables de la population de la communauté trans dans leur pays, et cette situation est aggravée par l'invisibilisation et la marginalisation historique des communautés trans. Lorsqu'il existe des données, le manque de ressources pour répondre aux besoins des populations trans est évident. Les activistes peuvent plaider et s'engager dans la collecte d'estimations de la population, de données précises sur divers domaines pertinents pour la riposte au VIH (tels que les obstacles ou les opportunités pour les personnes trans dans l'accès aux programmes de prévention, de traitement et de soins, ou les données sur le financement des réponses au VIH menées par les communautés trans dans votre État). L'adoption d'approches communautaires pour la collecte de données et la création d'avenues pour le partage de données entre les autorités de santé publique et les organisations communautaires sont quelques-uns des moyens disponibles pour travailler au changement. En outre, il peut être utile d'examiner comment la collecte de données sur les transgenres peut être désagrégée afin de s'assurer que l'approche de nos communautés n'est pas généralisée mais spécifique. Comment les données permettront-elles de saisir la diversité des populations trans ? Atteindre les communautés trans rurales ? Atteindre les personnes trans qui subissent d'autres formes de marginalisation ?



## Étude de cas – Ouganda

La collecte de données et de preuves est souvent un élément incontournable de la promotion de la santé publique. Le fait de disposer de données auxquelles se référer peut souvent ouvrir des portes qui seraient autrement restées fermées, tandis que l'absence de données peut maintenir fermées des portes qui auraient autrement été ouvertes. Le Dr Peter Kyambadde, représentant du ministère de la santé en Ouganda, qui dirige une clinique pour les personnes à risque (Most at Risk Populations Initiative - MARPI), a déclaré ce qui suit aux militants sur l'importance des preuves :

« Parlez avec des preuves et faites valoir vos arguments à plusieurs reprises. Au fur et à mesure que les gens conceptualisent ce que la recherche peut faire, les personnes trans seraient alors mieux incluses et auraient des efforts de recherche spécifiques pour elles. Sans données, cela devient très difficile. Si vous n'avez pas de preuves, vous ne pouvez pas parler. Elle doit être documentée, car le Ministère n'agit pas sans preuve. L'approche la plus percutante: passer par des processus appropriés et obtenir un partenariat institutionnel et le soutien d'institutions de recherche reconnues. La recherche doit être acceptable comme preuve. C'est une chose qui a été un grand écart pour nous qui faisons de la programmation - où sont les données?

### 5. N'attendez pas d'être invité à vous engager, plaidez pour l'engagement !

Dans de nombreux pays, les personnes transgenres sont exclues des processus du PSN depuis ses débuts. Si vous n'êtes pas inclus là où vous êtes, n'attendez pas une invitation pour vous engager. Planifiez et plaidez activement en faveur de l'engagement. Réfléchissez aux différentes tactiques et outils de plaidoyer que vous connaissez déjà et dont vous avez l'expérience pour y parvenir. Votre organisation pourrait prendre l'initiative de rédiger une lettre officielle à l'État afin de rendre l'exclusion visible et de plaider pour une véritable inclusion, en recueillant les signatures d'autres organisations transgenres dans votre pays. Vous pouvez organiser des réunions avec votre communauté pour élaborer une stratégie, planifier une collaboration ou faire pression sur certains décideurs identifiés dans votre cartographie des parties prenantes. Soyez créatifs et organisez ! **Soumettre des demandes de révision du PSN.**

### 6. Soumettre des demandes de révision du PSN

Le prochain cycle de votre PSN est-il loin ? Votre gouvernement a-t-il publié des informations sur le processus de révision ? Il n'est pas nécessaire d'attendre le prochain cycle de votre PSN. Évaluez le PSN actuel et envisagez de créer des PSN parallèles avec d'autres réseaux du PK, ainsi que quelque chose de trans-spécifique. En Ouganda, des militants ont élaboré un PSN parallèle dans le cadre du programme PITCH. Le gouvernement a fini par incorporer certaines des recommandations dans son PSN.

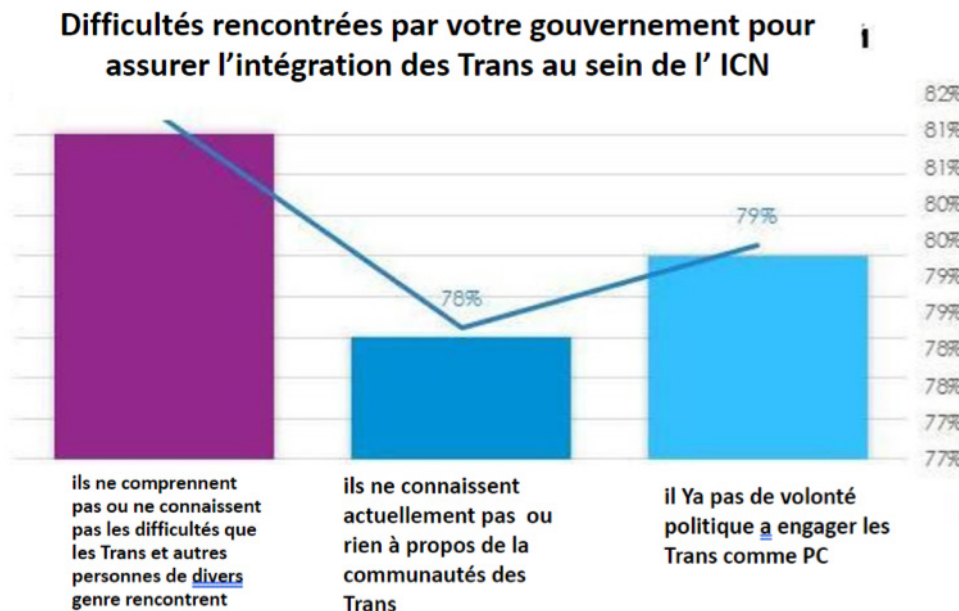
### 7. Organiser des consultations ou des dialogues communautaires afin de recueillir des informations sur le PSN.

L'une des difficultés rencontrées par les organisations transgenres pour participer aux processus du PSN est le faible niveau de sensibilisation de la communauté. Trouvez des moyens de vous assurer que nous emmenons nos communautés avec nous, que nous ne laissons personne de côté. Envisagez d'organiser des sessions de sensibilisation de la communauté, des dialogues sur les différentes parties du processus du PSN, et des espaces pour les présentations d'experts. Réfléchissez à la citation ci-dessous et trouvez des moyens qui fonctionnent bien dans votre contexte pour renforcer les connaissances et la compréhension des communautés trans que vous représentez.

« Il y a un manque d'information dans la communauté trans au sujet du PSN. Il y a quelques personnes en Ouganda (et peut-être ailleurs) qui sont au courant du PSN, quels sont les droits, comment la communauté trans devrait en bénéficier - peu de gens qui savent même que le PSN existe. La communauté trans doit donc connaître le PSN et les programmes qui en relèvent. S'ils ne le font pas, il est difficile pour les organisations dont les programmes sont dirigés par la communauté, dirigés par la communauté, de faire la planification et le plaidoyer autour de l'inclusion des trans dans le PSN ». **Jay Mulucha, FEM Alliance Ouganda**

## 8. Collaborer avec les gouvernements dans le cadre de la sensibilisation et du développement de la formation.

Lorsque nous avons demandé aux participants à l'enquête quels étaient, selon eux, les défis auxquels leur gouvernement était confronté pour assurer l'inclusion des trans au sein de l'Instance de coordination nationale, du Groupe de travail technique ou d'un groupe multipartite auto-organisé, une majorité écrasante (81%) a répondu qu'"ils ne comprennent pas ou ne connaissent pas les problèmes auxquels les trans et les personnes de genre divers sont confrontés". Cette réponse a été suivie par : "Il n'y a pas de volonté politique à s'engager avec les personnes trans en tant que PK".



L'absence d'une compréhension holistique, diverse, nuancée et adaptée au contexte de la communauté trans est un obstacle majeur à l'inclusion. Songez à organiser des sessions de sensibilisation ou des formations sur la communauté trans pour les fonctionnaires de votre État. Considérez l'organisation de dialogues où vous donnez un espace d'interaction entre la communauté trans et les parties prenantes gouvernementales impliquées dans le processus du PSN. Avez-vous déjà effectué un travail de sensibilisation similaire ? Quelles sont les stratégies qui ont fonctionné pour vous et que vous pouvez appliquer ici ?

## 9. Faites entendre votre voix !

Repensez à votre stratégie de communication. Comment ferez-vous entendre votre voix à ce sujet ? Quels sont les messages les plus importants que vous devez faire passer ? Quelles sont les plateformes que vous pouvez utiliser ? Comment pouvez-vous attirer l'attention de votre public sur cette question et la maintenir ? Peut-être une campagne sur les médias sociaux, un webinaire, la participation des radios communautaires, la création de vidéos ou de brochures. Réfléchissez à la manière dont vous avez réussi à attirer l'attention sur une question importante pour vous auparavant.