

**руководство по Лучшим Практикам  
для Транс-активистов\ток  
по Участию в Разработке  
Национальных Стратегических  
Планов**



**руководство по Лучшим Практикам  
для Транс-активистов\ток  
по Участию в Разработке  
Национальных Стратегических  
Планов**

Эту публикацию можно распространять, полностью или частично, без изменений и без предварительного письменного разрешения, исключительно в некоммерческих адвокационных и / или образовательных целях, при условии, указания в материале следующих ссылок и информации что все копии содержат следующее заявление:

© 2021 ГЕЙТ. Эта работа распространяется с разрешения ГЕЙТ. Использование материала без предварительного письменного согласия и разрешения со стороны ГЕЙТ- запрещено. Для получения разрешения обращайтесь на [gate@gate.ngo](mailto:gate@gate.ngo)  
 Авторы: Нивагаба Н., Терон Л., Сехоул Дж.

Благодарности:

Монтаж: Наомхан О'Коннор  
 Координатор проекта: Эрика Кастелланос  
 Макет: Габриэль Жермен де Ларх  
 Анализ данных: Омар Торрес Сантаэлла  
 Транскрипция: Матильда Томсон-Майбург

Предлагаемое цитирование:

ГЕЙТ. (2021 г.). Руководство по Лучшим Практикам для Транс-активистов\ток по Участию в Разработке Национальных Стратегических Планов  
 ГЕЙТ выражает благодарности представителям Министерства Здравоохранения Уганды; Национальной программе борьбы со СПИДом и ИППП (НАСКОП), Кении; ЮНЭЙДС; amfAR; Глобальному Фонду (Программа по Правам и Гендерным вопросам); СОС, Нидерланды (Программа «Устранение пробелов»); Глобальный Благотворительный Проект; ОО «Когорта», Украина; Джинсианго, Кения; ФЕМ Альянс, Уганда; Мужское здоровье Камбоджа; и Транс Содружество Сьерра Леона, которые делились информацией и идеями во время собеседований и встречи , щедро вносили предложения по содержанию и текстам руководства.

О ГЕЙТ

ГЕЙТ - международная правозащитная организация, стремящаяся к справедливости и равенству для транс-, гендерно-вариативных и интерсекс-сообществ. Основываясь на наших сообществах, мы работаем совместно со стратегическими партнерами на глобальном уровне, чтобы предоставлять знания, ресурсы и доступ к международным институциям, инструментам и процессам. Наше видение - мир, свободный от нарушений прав человека, связанных с гендерной идентичностью, гендерным самовыражением и половыми характеристиками. Наша стратегия состоит в том, чтобы изменить ландшафт глобальной адвокации, создать знания и распределение ресурсов путем критического включения транс-, гендерно-вариативных и интерсекс-движений на всех уровнях политических, правовых и социально-экономических процессов.

Наша работа по депатологизации сосредоточена на кампаниях за юридическое признание гендера, гендерно-инклюзивного здравоохранения и его охват, а также на поиск признания многих нарушений прав человека, укореняющих патологизацию. Мы делаем это, взаимодействуя со Всемирной Организацией Здравоохранения по конкретным процессам, включая реформу Международной Классификации Болезней; налаживание критического диалога с ключевыми заинтересованными сторонами, а также создание и совместное использование технических и политических ресурсов; включение патологизации в качестве ключевого вопроса в международную правозащитную систему; и отслеживание юридической депатологизации и нападений на наши сообщества на основе гендерной идеологии.

Узнайте больше о ГЕЙТ, посетив  
[www.gate.ngo](http://www.gate.ngo)

<b>Вступление</b>	<b>5</b>
<b>Что такое Национальный Стратегический План по ВИЧ?</b>	<b>6</b>
<b>Почему так важно, чтобы наши сообщества и организации занимались этим?</b>	<b>6</b>
<b>Где мы сейчас?</b>	<b>9</b>
<b>Где мы хотим быть?</b>	<b>12</b>
<b>Как мы туда попадём?</b>	<b>15</b>

**Примечание к лексике:** в этом руководстве мы используем термин «транс» для обозначения трансгендерных и гендерно-вариативных сообществ, то есть популяций, которые не относятся к цисгендерным представителям и представительницам .

В каждой стране с доступными данными, транс-сообщество входит в число групп, наиболее пострадавших от ВИЧ. Во всех регионах трансгендерные группы сталкиваются с высоким уровнем структурной и социальной стигмы, дискриминации и насилия, что препятствует доступности и доступу к медицинским услугам, в том числе относящимся к ВИЧ.<sup>1</sup>

Несмотря на это, транс-сообщество часто не включают в национальный сбор данных или не признают национальным правительством как приоритетные группы населения в их ВИЧ-опросах. В результате, значимое включение трансгендерных людей в Национальные Стратегические Планы (НСП) является редкостью, и это исключение продолжает способствовать ухудшению состояния здоровья в связи с ВИЧ среди этой группы населения и относительно низким уровням транс-специализированного финансирования и составления программ. Спонсоры уделяют все больше внимания финансированию вмешательств, которые включены в НСП. Таким образом, там, где это было достигнуто, включение транс-сообщества в НСП помогло увеличить целенаправленную поддержку для транс-комьюнити.

Соответственно, мы разработали два руководства: “Руководство по Передовой Практике для Правительства по Привлечению Трансгендерных Людей к Разработке Национального Стратегического Плана” и “Руководство по Передовой Практике для Транс-активистов по Участию в Разработке Национальных Стратегических Планов”. Они стремятся решить пробел в отчуждении, увеличивая значимое вовлечение трансгендерных людей в разработку НСП.

Эти руководства основаны на:

- Кабинетном исследовании.
- Опросе 45 транс-активистов по всему миру, занимающихся адвокатурой в отношении НСП (упоминается в данном руководстве как опрос активистов).
- Интервью и обсуждении в фокус-группах с транс-активистами, правительственными чиновниками и представителями сообществ организаций в странах, где проводились исследования (Камбоджа, Кения, Сьерра-Леоне, Уганда и Украина), а также интервью с спонсорами (Устранение пробелов / СОС, Нидерланды, Глобальный фонд, Глобальный проект благотворительности и ЮНЭЙДС).
- Встречах с транс-активистами, которые вовлечены в НСП адвокатуру.

---

<sup>1</sup> UNAIDS (2021). HIV and transgender and other gender-diverse people. Human Rights Fact Sheet Series.

# Что такое Национальный Стратегический План по ВИЧ?

Страны по всему миру разрабатывают свои НСП с целью направить национальные меры в ответ на ВИЧ. В некоторых странах стратегические планы также включают политику и программы связанные с туберкулезом (ТБ), инфекциями, передаваемыми половым путем (ИППП), и малярией. Эти стратегические планы имеют срок реализации от 3 до 5 лет. Национальное Стратегическое Планирование обеспечивает ведущую основу для национальных ответных мер и включает мероприятия, бюджеты, а также процессы мониторинга и оценки для обеспечения достижения поставленных целей. НСП страны определяет подходы, ресурсы и действия в ответ на эпидемию ВИЧ. В нём описывается, как будет осуществляться профилактика, тестирование и консультирование по поводу ВИЧ, лечение и уход в связи с ВИЧ, удержание и подавление вируса, профилактика и лечение сопутствующих инфекций и заболеваний (вирусного гепатита, туберкулеза и психического здоровья), комплексное обеспечение презервативами и лубрикантами, сексуальное и репродуктивное здоровье (СРЗ), доконтактная профилактика (ДКП), меры по снижению вреда от употребления психоактивных веществ и безопасные инъекции, поведенческие вмешательства и борьба со стигмой и дискриминацией.

## Почему так важно, чтобы наши сообщества и организации занимались этим?

- **Транс-сообщество непропорционально сильно страдает от ВИЧ.** Согласно последнему отчету ЮНЭЙДС, опубликованному в 2020<sup>2</sup>, транс-женщины в 34 раза больше подвержены риску получить ВИЧ-инфекцию, чем другие взрослые. Транс-люди являются одной из пяти основных групп населения, которые особенно уязвимы к ВИЧ и часто не имеют надлежащего доступа к услугам. Несмотря на это, транс-сообщество часто не включаются в национальный сбор данных или не признается национальными правительствами в качестве приоритетной группы населения в их опросах, связанных с ВИЧ.
- **Ничего о нас без нас.** НСП согласовывает и координирует вклад ключевых национальных посредников, включая правительство, частный сектор, неправительственные организации, общественные группы, партнёров по развитию, спонсоров, и агентства Организации Объединённых Наций. Сообщества людей, живущих с ВИЧ и ключевых групп должны играть важную роль в качестве партнёров в этом процессе. Значимое включение трансгендерных людей в НСП это редкость, и это исключение продолжает способствовать ухудшению здоровья этой группы населения, связанного с ВИЧ, и относительно низким уровням финансирования и программ транс-специфики.

<sup>2</sup> UNAIDS (2021). Global AIDS update – Confronting Inequalities: lessons for pandemic responses from 40 years of AIDS.

- Более высокий риск, с которым сталкиваются трансгендерные люди, усугубляется тем, что большинство стран продолжают игнорировать и не вовлекать наше сообщество в действенные меры в рамках национальных мер в ответ на ВИЧ.

### Вы знали?

Ключевые группы населения (КГ) это сообщества, которые из-за своей маргинализации продолжают нести бремя эпидемии ВИЧ, не имея возможности обращаться за услугами в связи с ВИЧ и получать доступ к ним из-за укоренившейся стигмы, дискриминации и изоляции.

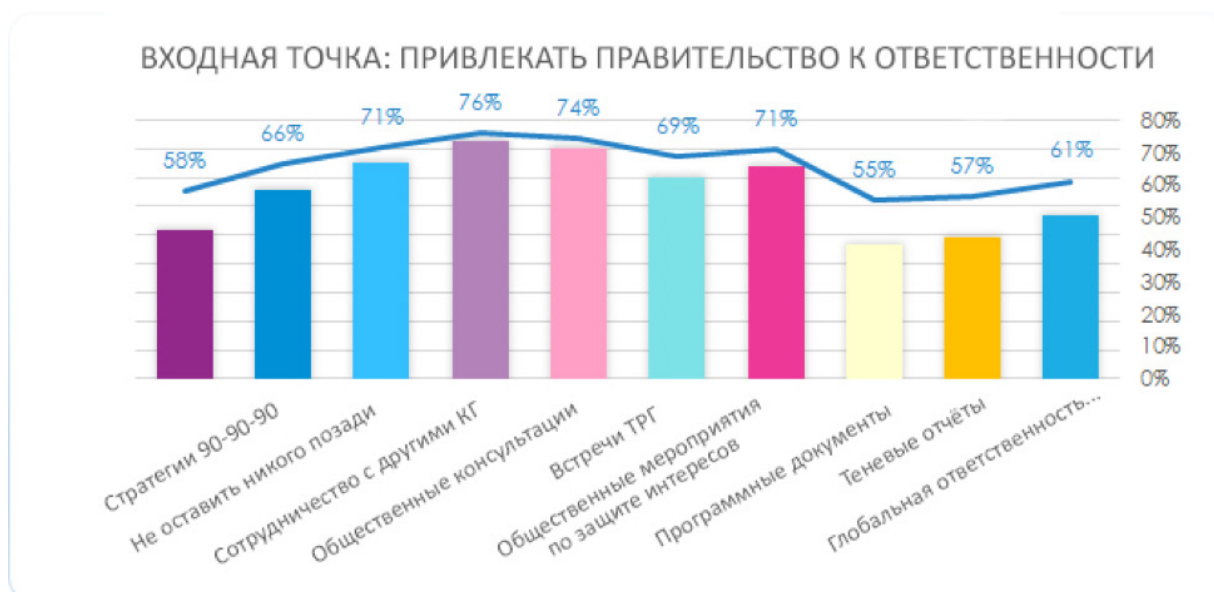
### Пример из практики – Украина: Борьба с умышленным исключением

В Украине, включение трансгендерных представителей в Страновой Координационный Комитет (СКК) было символическим. После избрания нынешнему транс-представителю было прямо сказано, что нет возможности попасть в рабочие комитеты, где принимаются решения и выполняется работа. Всё это было, не смотря на рабочие встречи групп, которые проводились в Zoom. Транс-представителю СКК было отказано в ссылке на Zoom для звонков, что свидетельствует о том, что даже в тех случаях, когда значимое включение является простым, практическое исключение является систематическим и преднамеренным. Транс-активисты подчеркнули важность борьбы с систематическим исключением через пропаганду систематического включения, например, за счет использования квот для вовлечения трансгендеров в ключевых сферах принятия решений. Это позволяет конструктивно вовлекать трансгендерных людей и обеспечивает возможности для привлечения правительства к ответственности за выполнение взятых на себя обязательств. Тем не менее, между этим, транс-активисты и организации в Украине продолжают искать пути борьбы креативными и инновационными способами. Они приступили к программе обучения, которая позволит им работать ассистентами правительственных чиновников, увеличивая их навыки и возможности, и в то же время инвестируя в долгосрочные построения отношений и стратегических связей. Этот подход нацелен на повышение способности активистов продвигать и защищать интересы транс-сообщества в подходящие моменты вместе с теми, кто обладает полномочиями для принятия решений.

## Преобразование глобальных обязательств в действия на местном уровне

### Повестка дня в области устойчивого развития

Большинство стран в мире (193 государства-члена ООН) подписали Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030. Повестка дня включает 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР). Цель в области устойчивого развития (ЦУР) 3 направлена на хорошее здоровье и благополучие, с акцентом на “Никого не оставлять позади”. Принцип “Никого не оставлять позади” жизненно необходим для трансгендерных людей и сообществ, которые постоянно оставались позади политиками и при разработке программ как на национальном, так и на международном уровне.



Использование таких принципов и рамок как ЦУР 3 «Хорошее здоровье» с упором на “Никого не оставлять позади”, позволяет активистам выходить на международные пространства, такие как ООН, для участия, так же, как и для контроля за деятельностью своего государства. Это также увеличивает возможности активистов получать информацию, укреплять системы солидарности и требовать от своих государств подотчетности в соответствии с их обязательствами по НСП. График выше показывает, что уже есть транс-активисты и организации, использующие механизмы для обеспечения подотчетности своих правительств. В нем также выделяются области для улучшения, например, национальные стратегические документы, теневые отчеты и НСП, под которыми государства-члены подписываются. Для рекомендаций к использованию и связыванию некоторых точек входа, смотрите [Инструментарий ГЕЙТ \(GATE\)](#) по НСП и вовлечению трансгендерных людей, в частности страницы 12-13.

## Политическая декларация 2021 года по борьбе со СПИДом

В июне 2021 года государства-члены ООН приняли ряд новых амбициозных целей в политической декларации<sup>3</sup> на заседании Генеральной Ассамблеи ООН по СПИДу. Политическая декларация с беспокойством признаёт, что 5 КГ, включая трансгендерных людей, более подвержены риску заражения ВИЧ и столкновению с насилием, стигмой и дискриминацией, законами, ограничивающими их передвижение или доступ к сервисам.

Государства-члены согласились обеспечить, чтобы менее 10% стран имели ограничительные правовые и политические рамки, которые приводят к отказу или ограничению доступа к услугам к 2025 году. Они также пообещали гарантировать, что менее чем 10% людей живущих с ВИЧ, подверженных риску или затронутых ВИЧ сталкивались со стигмой и дискриминацией к 2025 году<sup>4</sup>.

<sup>3</sup> United Nations General Assembly. (2021). A/Res/75/284. [https://www.unaids.org/en/resources/documents/2021/2021\\_political-declaration-on-hiv-and-aids](https://www.unaids.org/en/resources/documents/2021/2021_political-declaration-on-hiv-and-aids)

<sup>4</sup> UNAIDS. (2021). New global pledge to end all inequalities faced by communities and people affected by HIV towards ending AIDS. [https://www.unaids.org/en/resources/presscentre/pressreleaseandstatementarchive/2021/june/20210608\\_hlm-opens](https://www.unaids.org/en/resources/presscentre/pressreleaseandstatementarchive/2021/june/20210608_hlm-opens)



Государства-члены также обязались придерживаться принципа расширения участия людей, живущих с ВИЧ/СПИД (РУЛС) и обеспечить включение соответствующих глобальных, региональных, национальных и субнациональных сетей и других затронутых сообществ в процесс принятия решений, планирования, реализации и мониторинга мер в ответ на ВИЧ и получают достаточную техническую и финансовую поддержку. Был согласован новый набор задач, относящихся к участию и лидерству сообществ в предоставлении услуг, включая обеспечение того, чтобы организации, возглавляемые сообществами, предоставляли:

- 30% услуг по тестированию и лечению с упором на ВИЧ тестировании, подключенному к лечению;
- 80% услуг по профилактике ВИЧ для групп высокого риска заражения ВИЧ, в том числе для женщин из этих групп.
- 60% программ направленных на поддержку социальных факторов.

В 2021 Политическая Декларация 2021 была основана на новой Глобальной стратегии по СПИДу на 2021-2026 гг. В стратегии признаётся, что неравенство препятствует процессу прекращения эпидемии СПИДа и что ключевые группы (КГ), такие как трансгендерные люди, работники секс-индустрии, мужчины, практикующие секс с мужчинами и люди, употребляющие инъекционные наркотики, имеют решающее значение для достижения этой амбициозной концепции.

Страны сейчас работают над преобразованием этих глобальных обязательств в национальные планы и стратегии, которые должны быть реализованы к 2025 году. Эти обязательства могут использоваться транс-сообществом и организациями для борьбы за более широкое и значимое участие в этом процессе.

Все эти международные обязательства, наряду с НСП Вашей страны, связаны и взаимодействуют друг с другом. В то время как страна планирует, внедряет и контролирует системы мониторинга на национальном уровне, таком как Министерство здравоохранения, Парламент или СКМ, страна также периодически отчитывается перед Организацией Объединенных Наций (ООН) на международном уровне. Важно знать эти различные пространства и то, как они соединяются в стратегическом движении к одной и той же цели.

## Где мы сейчас?

### Понимание воздействия эпидемии на ключевые группы

Последний отчёт<sup>5</sup> ЮНЭЙДС показывает, что в 2020 году 1,5 миллиона новых случаев заражения ВИЧ были преимущественно среди ключевых групп населения и их сексуальных партнеров. На людей, употребляющих наркотики инъекционно, транс-женщин, работников секс-индустрии, геев и других мужчин, имеющих секс с мужчинами, а также на сексуальных партнёров людей из этих ключевых групп населения, в 2020 году пришлось 65% ВИЧ-инфекций во всем мире. На ключевые группы населения приходилось 93% новых случаев ВИЧ-инфицирования за пределами Африки к югу от Сахары и 35% в странах Африки к югу от Сахары. Однако в большинстве стран эти группы остаются маргинализированными и не имеют доступа оказанию услуг в связи с ВИЧ.

<sup>5</sup> UNAIDS. (n.d.) UNAIDS report shows that people living with HIV face a double jeopardy, HIV and COVID-19, while key populations and children continue to be left behind in access to HIV services. [https://www.unaids.org/en/resources/presscentre/pressreleaseandstatementarchive/2021/july/20210714\\_global-aids-update](https://www.unaids.org/en/resources/presscentre/pressreleaseandstatementarchive/2021/july/20210714_global-aids-update)

Несмотря на это, существуют огромные пробелы в финансировании мер в ответ на ВИЧ для ключевых групп населения. Отчет СПИДФонда показал, что программы, нацеленные на КГ, между 2016-2018 получили только 2% всего финансирования для борьбы с ВИЧ, вместе с тем, программы, ориентированные на КГ, испытывали дефицит ресурсов в размере 80%<sup>6</sup>.

Для эффективных мер в ответ на ВИЧ ВОЗ консолидировала директивы<sup>7</sup> по профилактике, диагностике, лечению и уходу в связи с ВИЧ для КГ, которые показывают, что КГ должны активно участвовать в программах, направленных на их сообщества, или руководить ими. Понятно, что эту работу должны продвигать сообщества. Несмотря на это, КГ продолжают сталкиваться со значительными препятствиями на пути к полноценной интеграции. Таким образом, активное и стратегическое участие транс-организаций и сообществ в национальных процессах противодействия ВИЧ имеет потенциал создать возможности для эффективного планирования, финансирования и создания программ в связи с эпидемией, приближая нас к видению 2030 года.

### Ключевые группы населения и транс-сообщество в НСП.

Страны ежегодно отчитываются перед ЮНЭЙДС о своем прогрессе в выполнении глобальных обязательств посредством Глобального мониторинга СПИДа (ГМС), который включает Инструмент национальных обязательств и политики (ИНОиП). В Инструменте национальных обязательств и политики есть конкретные вопросы об участии ключевых групп населения в разработке политики / руководств / стратегии, касающихся их здоровья. Самые последние данные показывают, что среди стран, представивших отчеты, трансгендерные группы были задействованы только в 40%. Это ниже зарегистрированного участия геев и других мужчин, имеющих секс с мужчинами (60%), а также работников секс-индустрии (53%).<sup>8</sup>

Помимо участия в процессе, важно проанализировать, действительно ли вопросы, относящиеся к ключевым группам, эффективно включены в национальные планы.

В зависимости от страны, НСП используют различные термины и определения для КГ. Помимо “ключевых групп населения”, некоторые примеры включают такие фразы как “маргинализированные группы населения”, “группы повышенного риска”, и “уязвимые группы”. Эти термины имеют тонкие различия, которые могут иметь важные последствия для программ по борьбе с ВИЧ. Всемирная организация здравоохранения<sup>9</sup> считает ключевыми группами населения группы, которые **«из-за специфического поведения подвергаются большему риску заражения ВИЧ независимо от типа эпидемии или местного контекста»**. Кроме того, у них часто возникают юридические и социальные проблемы, связанные с их поведением, которые повышают их уязвимость к ВИЧ.” С другой стороны, они считают уязвимыми группами тех, кто **“в определённых условиях также особенно уязвим для ВИЧ-инфекции. Эти группы населения не являются одинаково уязвимыми или одинаково затронутыми в разных странах в условиях эпидемии,”** но зависят от страны, ситуации и специфических условий. НСП для Малави, например, относит мужчин, практикующих секс с мужчинами (МСМ) и работников секс-индустрии в категорию “ключевые группы населения”, в то время как заключенных - в категорию “уязвимые группы населения”.

<sup>6</sup> Ibid.

<sup>7</sup> World Health Organization. (2014). Consolidated guidelines on HIV prevention, diagnosis, treatment and care for key populations. <http://www.who.int/hiv/pub/guidelines/keypopulations/en/>

<sup>8</sup> Data available at [lawsandpolicies.unaids.org](http://lawsandpolicies.unaids.org)

<sup>9</sup> World Health Organization. (2016). Consolidated Guidelines on HIV Prevention, Diagnosis, Treatment and Care for Key Populations – 2016 Update.

## А Вы знали?

ЮНЭЙДС рассматривает геев и мужчин, имеющих секс с мужчинами, работников секс-индустрии, трансгендерных людей, людей, употребляющих инъекционные наркотики, а также заключенных и других лишенных свободы, в качестве пяти основных ключевых групп населения, которые особенно уязвимы к ВИЧ и часто не имеют надлежащего доступа к услугам<sup>10</sup>.

Во многих странах включение трансгендерных людей в определенную категорию «ключевых групп населения», конкретно признанную в НСП, стало результатом активизации защитных усилий. Например, в 2020 году, когда Кения и Уганда разрабатывали новые НСП, транс-активисты и организации успешно выступали за включение трансгендеров в качестве признанных КГ.

## Деятельность

Мы рекомендуем вам взглянуть на НСП вашей собственной страны на предмет терминов, используемых для описания ключевых групп населения - какие группы они представляют и что у них общего - поскольку они различаются в рамках НСП и между собой. Включены ли трансгендеры в определения НСП в вашей стране? Где?

## А Вы знали?

Трансгендерных людей, в частности, охватывает только 0.3% финансирования профилактических ВИЧ проектов, хотя даже во всем мире, у транс-людей в 34 раза больше шансов инфицироваться ВИЧ, чем у взрослого населения в целом<sup>12</sup>.

В НСП транс-сообщество продолжает оставаться невидимым. Недавний обзор<sup>13</sup> НСП стран, наиболее пострадавших от ВИЧ, в пяти регионах ЮНЭЙДС с самой высокой распространенностью ВИЧ среди взрослого населения, проведенный ГЕЙТ и amfAR, показывает, что случаи, когда транс-группы упоминаются в НСП, чаще всего встречаются в описательной части НСП, где содержится общее описание. Соответственно, гораздо меньше упоминаний трансгендеров в разделах НСП, в которых рассматриваются эпидемиологические данные (только 20% НСП упоминают трансгендеров), в мониторинге и оценке индикаторов / целей (23,3%), бюджетах (13,3%) или мероприятиях. (38,3%).

Это показывает необходимость более конструктивного участия трансгендеров в процессах НСП. В нем также подчеркивается, что активистам необходимо провести подробный анализ каждого раздела НСП своих стран, чтобы убедиться в наличии адекватных рамок для привлечения государств к ответственности за свои обязательства.

Напоследок, данные о транс-специфической ВИЧ-инфекции ограничены. Они часто фокусируются на транс-женщинах, из-за бремени ВИЧ, с которым они сталкиваются, имеют ограниченную информацию про транс-мужчин или небинарных людей. Транс-активисты лучше всего подходят для обсуждения таких нюансов.

<sup>10</sup> UNAIDS. (n.d.) Key Populations. <https://www.unaids.org/en/topic/key-populations>

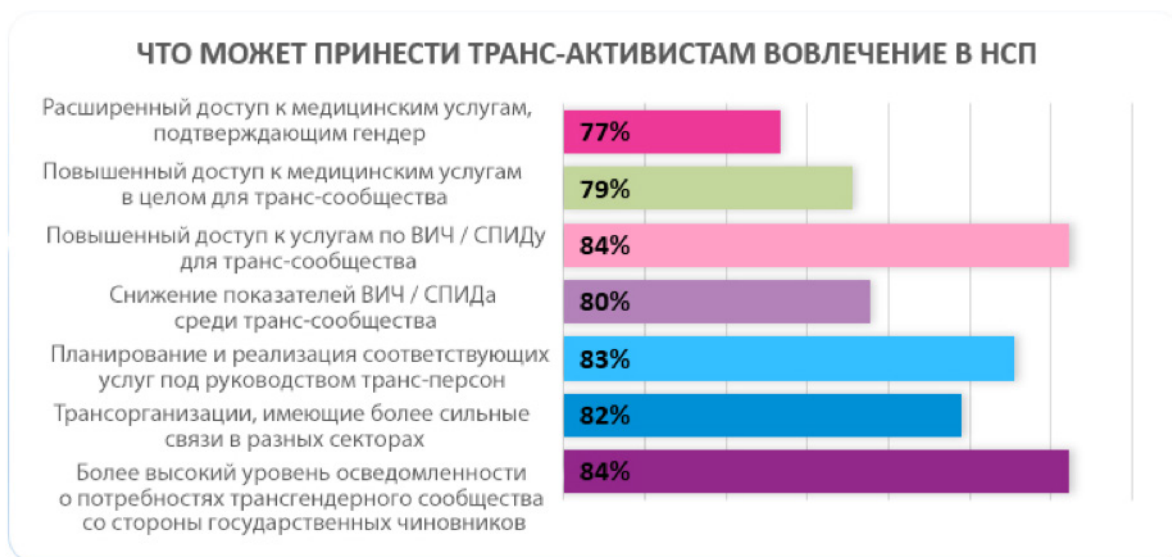
<sup>11</sup> Aidsfonds. (2020).

<sup>12</sup> UNAIDS (2021). Global AIDS update – Confronting Inequalities: lessons for pandemic responses from 40 years of AIDS.

<sup>13</sup> Lankiewicz, T. et al. (2021). Assessing inclusion of transgender populations in HIV/AIDS National Strategic Plans: a global review. Manuscript in preparation.

## Понимание и использование связей между НСП вовлечением и существующей миссии Вашей организации, стратегией и целями

НСП для борьбы с ВИЧ/СПИД - это запланированные рамки, которые устанавливают приоритеты для программ и услуг, включая набор задач для измерения прогресса в достижении национальных и международных целей. НСП обеспечивает координацию технической поддержки, ресурсов и деятельности различных субъектов (включая государство, общественные организации, приватный сектор, спонсоров, агентства ООН и других партнеров) для искоренения СПИДа к 2030 году. Это также способствует достижению применимых целевых показателей ЦУР, например, связанных со здоровьем. Это делает участие в процессе разработки НСП потенциальным способом обеспечения подотчетности Вашего государства в отношении обязательств, которые они принимают на региональных и глобальных платформах, повышая потенциал воздействия на национальном и местном уровнях, которое может улучшить прожитый опыт транс-сообщества. Поэтому стоит посмотреть, какие области Вашей организационной деятельности, миссии, стратегии и целей пересекаются с проблемами, связанными с НСП, чтобы в Вашей работе в этой области использовался целостный подход. Это включает планирование наперед и инвестирование времени в обеспечение того, чтобы транс-сообщества, которые вы обслуживаете, обладали достаточными знаниями и пониманием важности участия в программе НСП, чтобы вы могли регулярно передавать информацию и при необходимости получать от них указания.



Как показано на графике выше, опрос активистов, а также проверочная встреча активистов по проверке показали, что цели участия трансгендерных людей в НСП различны. Активисты, имеющие опыт в этой работе, рассматривают участие НСП как отправную точку в различных приоритетных областях, таких как:

- Более высокий уровень осведомленности о потребностях трансгендерного сообщества со стороны государственных чиновников (84%)
- Повышенный доступ к услугам по ВИЧ / СПИДу для транс-сообщества (84%)
- Планирование и реализация услуг в связи с ВИЧ под руководством транс-персон (83%)
- Транс-организации, имеющие более сильные связи в разных секторах (82%)
- Снижение показателей ВИЧ / СПИДа в транс-сообществе (80%)
- Повышенный доступ к медицинским услугам в целом для транс-сообщества (79%)
- Повышенный доступ к медицинским услугам, подтверждающим гендер (77%).

Понимание того, как участие в НСП связано с приоритетами наших сообществ и обеспечение того, чтобы стиль речи в НСП учитывал это, имеет важное значение. Например, сделайте видимым то, как трансгендерные люди не чувствуют поддержки посредством медицинского подтверждения гендера, или как низкий уровень транскомпетентной психосоциальной поддержки влияет на участие транс-персон в услугах по ВИЧ-профилактике и уходу. Посмотрите, как НСП связано с такими проблемами, как экономическая жизнь трансгендерных людей. Убедитесь, что государство признает способы, которыми криминализация, сексизм, стигма в связи с ВИЧ и трансфобия могут негативно влиять на рискованное поведение, знания о ВИЧ-статусе, уход при ВИЧ и другие необходимые услуги для многих трансгендерных людей.

### Деятельность

Разработайте формулировку, почему участие в НСП важно для Вашей организации. На какие лучшие результаты вы надеетесь от работы с НСП? Как это связано с Вашей другой работой? Какие дополнительные преимущества для Вас? Например, это могут быть такие вещи как укрепление связей и более тесное партнёрство. Уделите достаточно времени планированию, документированию и общению по этому поводу с различными заинтересованными сторонами, такими как спонсоры, члены сообщества и правительственные чиновники, чтобы у Вас была внутренняя ясность, которая поддерживает Вашу внешнюю защиту.

### Целостное признание транс-сообществ в качестве КГ в НСП

КГ могут рассматриваться в различных разделах типичного НСП. Большинство НСП обычно включает (1) описательные разделы НСП, (2) Эпидемиологические данные, (3) индикаторы и цели мониторинга и оценки (МиО), (4) мероприятия НСП и (5) бюджет НСП. НСП, которое показывает контекстуальную осведомленность и понимание транс-сообществ во всех этих разделах, имеет наибольшую вероятность того, что приведет к запланированным мероприятиям по борьбе с ВИЧ для транс-сообществ способами, которые не являются поверхностными или символическими по своей природе. Далее следует краткое обсуждение каждого раздела.

## 1. Признание в определениях и описательных обсуждениях ключевых групп населения в НСП

Явное признание государством трансгендерных людей в качестве КГ открывает возможность для того, чтобы государство взяло на себя целевые и эффективные меры в ответ на эпидемию ВИЧ, в частности для трансгендерных людей. Идеально, транс-сообщество должно быть определено как КГ с продемонстрированной осведомленностью о разнообразии транс-населения и, при необходимости, с включением местных терминов, которые сообщество использует для самоидентификации. Транс-сообщества следует обсуждать отдельно со значительной степенью вдумчивости, специфичности и вниманием к деталям в описательных разделах НСП. Это лучше подготовит почву для разработки контекстно-зависимых ответов.

## 2. Содержательное включение в разделы, касающиеся эпидемиологических данных

КГ, которые несут непропорционально большое бремя ВИЧ, особенно трансгендеры, недостаточно изучены, а эпидемиологические данные по трансгендерам по странам обычно ограничены или отсутствуют. Инклюзивные подходы к сбору эпидемиологических данных, ориентированные на сообщества, могут предоставить активистам, лицам, принимающим решения, заинтересованным сторонам в правительстве и спонсорам инструменты для принятия основанных на фактах решений для национального планирования. Сюда входят оценки размера КГ, оценки как распространенности, так и заболеваемости, каскады профилактики и лечения ВИЧ, пережитое насилие, постоянное использование презервативов и взаимодействие с системами здравоохранения, десегрегированными для транс-популяций, а не обобщенными.

## 3. НСП мероприятия

Наличие транс-специфических мероприятий в НСП указывает на намерение и готовность участвовать в реализации. Государственные дискуссии о ситуации с ВИЧ-позитивными людьми без целенаправленных действий по устранению выявленных диспропорций может остаться поверхностным.

## 4. Конкретный мониторинг и оценка (МиО) индикаторов и целей

В НСП МиО индикаторы и цели, специфичные для трансгендерных людей, помогут отслеживать, произошли ли какие-либо изменения, прогресс или регресс в достижении целей, определенных для улучшения мер в ответ на ВИЧ для транс-сообщества, в соответствии с запланированными мероприятиями. Упоминания в других разделах НСП без каких-либо транс-специфичных индикаторов или целей могут привести к неспособности адекватно оценить, улучшают ли ситуацию целевые мероприятия или нет.

## 5. Бюджет НСП

Бюджеты контролируют финансирование запланированной деятельности. Если есть обязательства по мероприятиям, которые нужно будет профинансировать, то без распределения бюджета вероятность того, что мероприятия будут выполнены в соответствии с планом, значительно ниже.

## Деятельность

Мы рекомендуем вам взглянуть на НСП в Вашей стране, чтобы оценить степень упоминания трансгендерных людей. Упомянуты ли они в повествовании? В эпидемиологических данных? Мероприятиях? Целях и индикаторах МиО? Бюджетах? Существует ли в НСП вашей страны целостный, адресный, десегрегированный, контекстно-зависимый план для транс-сообществ?

# Как мы туда попадём?

Ниже приведены некоторые рекомендации по поводу того, что Вы и Ваша организация можете сделать, чтобы принять участие!

## 1. Понять, как НСП не/обращает внимание на транс-людей в настоящее время

Точное знание того, где и как исключаются трансгендеры, поможет вам в планировании вашей защиты. Просмотрите и ознакомьтесь с НСП Вашей страны. После разработки всеобъемлющего НСП различные государственные ведомства (например, занимающиеся здравоохранением, социальным развитием, гендерными вопросами и т. д.) часто используют его в качестве руководства для разработки своих собственных конкретных планов, связанных с НСП. Достигнуто ли включение или исключение трансгендерных людей на эти уровни? Полезным организационным упражнением может быть проведение всестороннего обзора уровня включения трансгендеров в НСП Вашей страны, а также итоговых стратегических планов на уровне министерств, а также создание отчета, который можно использовать в качестве инструмента защиты.

## 2. Составьте план и поймите ключевые процессы для участия в разработке НСП

Чтобы иметь возможность действовать стратегически, важно наметить ключевые процессы принятия решений, а также ключевые заинтересованные стороны и связи, имеющие отношение к развитию НСП. Четкое понимание того, как это выглядит в Вашем собственном контексте, может служить полезным ориентиром для планирования Вашего взаимодействия в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Понять, в каком цикле находится Ваш НСП, т. е. сколько лет он охватывает, когда наступит следующий процесс проверки и как начать активно вовлекать соответствующие связи и процессы прямо сейчас.

## 3. Рассмотреть способы расширения совместных, коллективных и партнерских подходов.

Транс-активисты, работающие над вовлечением в НСП, указали, что коллаборация с другими организациями, связями и участниками под руководством КГ стала отправной точкой для начала обеспечения подотчетности правительства в этой области, и они нашли ценность в координации работы между секторами. Например, в Украине альянсы с цис-партнерами, которые работают в ВИЧ-сервисных организациях, помогли транс-активистам занять место за столом.

В Камбодже общественная организация (ОО), которая начинала как организация БСД, организовала защиту интересов в этой области, направленную на включение транс-специфичных групп в НСП, с более индивидуализированными мероприятиями, учитывающими различия между транс-сообществом и другими КГ. Диаграмма ниже, взятая из опроса активистов, еще раз подчёркивает полезность этого подхода.



### Деятельность

Какие связи КГ, организации и действующие лица существуют в Вашей стране? Вы можете пометить их на карте? С какими из них Вы никогда не общались? Какие у Вас отношения с ними? Какие существуют возможности для создания или укрепления отношений и построения доверия? Когда существуют возможности для эффективного сотрудничества, кооперации, совместного планирования и действий?

Также подумайте, как можно включить разнообразие голосов транс-сообщества в Вашу работу. Есть ли другие транс-организации или лица, которых Вы можете пригласить для освещения проблем, которые связаны с трансгендерными людьми в сельской местности? Подчеркивают ли они проблемы, с которыми сталкиваются транс-мужчины, небинарные люди или транс-люди с ограниченными возможностями? В этом сила коллективной организации. Спросите себя: кто в нашем сообществе может остаться в стороне, несмотря на участие Вашей организации? Как мы можем обеспечить то, что они также значимо включены?

## 4. Выступать за сбор данных и / или участвовать в нем

В то время как дополнительные исследования показывают необходимость в повышении целевых ресурсов для профилактики, уходу и лечению в связи с ВИЧ для трансгендерных людей всего мира, нехватка данных внутри страны является препятствием для понимания точной степени необходимого расширения масштабов. Очень мало государств имеют надежные оценки численности транс-сообщества в своих странах, и это усугубляется исторической невидимостью и маргинализацией транс-сообществ. Там, где есть данные, очевидна нехватка ресурсов для ответов транс-населения.



Активисты могут поддерживать и участвовать в сборе оценок численности населения, точных данных по различным областям, имеющим отношение к противодействию ВИЧ (такие как барьеры или возможности доступа к программам профилактики, лечения и ухода для трансгендерных людей или данные о том, какое финансирование ответных мер на ВИЧ для трансгендеров осуществляется по инициативе сообщества в Вашем государстве). Работа над подходами для сбора данных, ориентированными на сообщества, и создание возможностей для обмена данными между органами общественного здравоохранения и организациями на уровне сообществ - это некоторые из доступных способов работы в направлении изменений. Дополнительно, может оказаться полезным рассмотрение того, как можно десегрегировать сбор данных о транс-людях, чтобы гарантировать, что подход к нашим сообществам не является обобщенным, а конкретным. Как данные отобразят разнообразие транс-населения? Как связаться с сельскими сообществами трансгендеров? Как охватить транс-людей, испытывающих другие формы маргинализации?

### Пример из практики - Уганда

Сбор данных и доказательств часто является неотъемлемой частью популяризации общественного здравоохранения. Наличие данных, на которые можно сослаться, часто может открыть двери, которые в противном случае остались бы закрытыми, в то время как отсутствие данных может держать двери закрытыми, которые в противном случае были бы открыты. Доктор Питер Кьямбаде, представитель Министерства здравоохранения Уганды, который руководит клиникой для КГ (Инициатива по группам повышенного риска - ИПГПР), говорит активистам следующее о важности доказательств:

“Обсудите доказательства и изложите свою версию несколько раз. По мере того, как люди осмысливают то, что можно делать в исследованиях, трансгендерных людей могут лучше включать в деятельность и предпринимать для них конкретные исследовательские работы. Без данных становится очень сложно. Если у вас нет доказательств, вы не можете говорить. Это необходимо задокументировать, поскольку министерство не действует без доказательств. Самый эффективный подход: выполните надлежащие процессы и получите институциональное партнерство и поддержку со стороны признанных исследовательских институтов. Исследования должны быть приемлемы в качестве доказательства. Есть одна вещь, которая является большим пробелом для нас, тех, кто занимающихся составлением программ, - где данные?”

## 5. Не ждать, пока вас пригласят к участию, а отстаивать участие!

Во многих странах транс-люди выключены из процесса разработки НСП с самого начала. Если вы не участвуете там, где находитесь, не ждите приглашения, чтобы принять участие. Активно планируйте участие и отстаивайте его. Подумайте о различных тактиках и инструментах защиты, с которыми вы уже знакомы и имеете для этого опыт. Ваша организация может инициировать написание официального письма государству, чтобы сделать исключение видимым и выступить за значимое включение, собирая подписи других транс-организаций в Вашей стране. Вы можете организовывать встречи для разработки стратегии, плана сотрудничества или оказать давление на конкретных лиц, принимающих решения, указанных в карте заинтересованных сторон. Проявите креативность и организуйте!

## 6. Отправлять запросы на пересмотр НСП

Ваш следующий текст в цикле НСП появится еще нескоро? Ваше правительство не опубликовало какую-либо публичную информацию о процессе пересмотра? Не нужно ждать следующего цикла разработки НСП. Оцените текущий НСП и рассмотрите возможность создания теневого НСП в другими связями КГ, также, как и что-то транс-специфичное. В Уганде активисты разработали теневой НСП в рамках программы ПИТЧ (PITCH). В итоге правительство включило некоторые рекомендации в свой НСП.

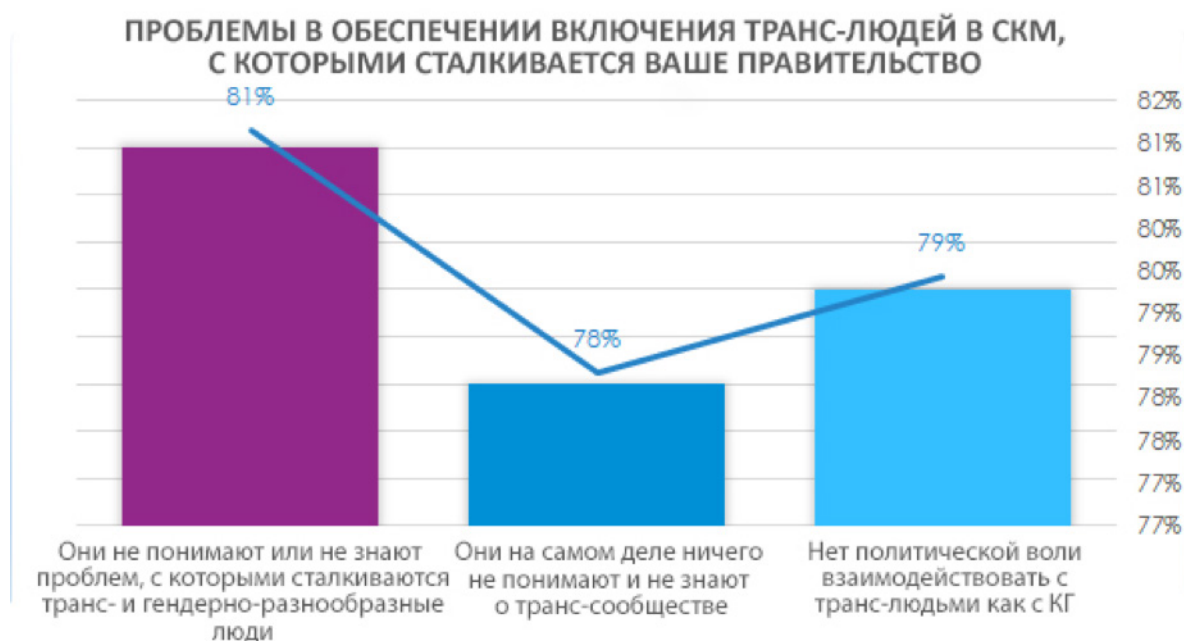
## 7. Организовывать консультации с сообществом или диалоги с сообществом для получения информации о программе НСП

Одна из проблем, с которой транс-организации могут участвовать в процессе разработки НСП – это низкий уровень осведомленности сообщества. Придумайте, какими способами можно обеспечить, чтобы мы приглашали новые сообщества к себе, чтобы никого не оставить позади. Рассмотрите возможность организации сессий по повышению осведомленности сообщества, диалогов о различных частях процесса разработки НСП и пространств для презентаций экспертов. Обдумайте цитату, приведенную ниже, и найдите способы, которые хорошо работают в Вашем контексте, чтобы укрепить знания и понимание в транс-сообществах, которые Вы представляете.

“В транс-сообществе есть нехватка информации об НСП. В Уганде (и, возможно, где-то еще) есть несколько человек, которые знают о НСП, какие права он предоставляет, какую выгоду транс-сообщество должно получить – в общем есть мало людей, которые знают про существование НСП. Так, транс-сообществу нужно знать о НСП и программах, которые существуют в рамках него. Если они этого не сделают, то организациям, чьи программы осуществляются по инициативе сообществ и под их руководством, будет сложно планировать и распространять включение транс-людей в НСП”. Джей Мулуча, ФЕМ Альянс Уганды

## 8. Сотрудничать с правительствами в повышении осведомленности и развитии обучения

Когда мы спросили участников опроса, какие, по их мнению, есть проблемы, с которыми сталкивается их правительство при обеспечении включения транс-людей в Страновой Координационный Механизм, Техническую Рабочую Группу или на уровне самоорганизации, было получено подавляющее большинство ответов (81%), что указывает на то, что “они не понимают или не знают проблем, с которыми сталкиваются транс- и гендерно-разнообразные люди”. После этого ответа последовало: “Нет политической воли взаимодействовать с трансгендерными людьми в качестве КГ”.



Отсутствие целостного, разнообразного, детального и контекстно-уместного понимания транс-сообщества является серьезным препятствием для включения. Подумайте об организации сессий по повышению осведомленности или учебно-просветительского семинара о транс-сообществе для государственных чиновников. Рассмотрите возможность организации диалогов, в которых Вы даёте пространство для взаимодействия между транс-сообществом и государственными заинтересованными сторонами, участвующими в процессе разработки НСП. Проводили ли Вы подобную работу по осведомленности раньше? Какие стратегии работали для Вас, и Вы можете применить их здесь?

## 9. Сделайте Ваш голос слышимым!

Подумайте о своей стратегии общения. Как Вы сделаете так, чтобы ваш голос был услышан? Какие сообщения наиболее важны для Вас? Какие платформы доступны для Вашего использования? Как привлечь внимание аудитории к этому вопросу и удержать его? Возможно, это кампания в социальных сетях, вебинар, привлечение местных радиостанций, создание видеороликов или брошюр. Подумайте, как Вы раньше успешно привлекали внимание к важному для Вас вопросу?