

Керівництво з Кращих Практик для Транс-активістів для Учасі в Розробці Національних Стратегічних Планів



GATE

amfAR

MAKING AIDS HISTORY

Керівництво з Кращих Практик для Транс-активістів для Учасі в Розробці Національних Стратегічних Планів

© 2021 ГЕЙТ. Ця робота поширюється з дозволу ГЕЙТ. Використання матеріалу без попередньої письмової згоди і дозволу з боку ГЕЙТ- заборонено. Для отримання дозволу звертайтеся на gate@gate.ngo
Автори: Нівагаба Н., Терон Л., Сехоул Дж.

Подяки:

Монтаж: Наомхан О'Коннор

Координатор проекту: Еріка Каstellанос

Макет: Габріель Жермен де Ларх

Аналіз даних: Омар Торрес Сантаелла

Транскрипція: Матильда Томсон-Майбург

Пропоноване цитування:

ГЕЙТ. (2021 г.). Керівництво з Кращих Практик для Транс-активістів для Участі в Розробці Національних Стратегічних Планів.

ГЕЙТ висловлює подяки представникам Міністерства Охорони Здоров'я Уганди; Національній програмі боротьби зі СНІДом та ІПСШ (НАСКОП), Кенії; ЮНЕЙДС; amfAR; Глобальному Фонду (Програма з Прав і Гендерних питань); СОС, Нідерландів (Програма «Усунення прогалин»); Глобальний Благодійний Проект; ГО «Когорта», Україна; Джінсіанго, Кенія; ФЕМ Альянс, Уганда; Чоловіче здоров'я Камбоджа; і Транс Співдружність Сьєрра Леона, які ділилися інформацією та ідеями під час співбесід і зустрічі, щедро вносили пропозиції щодо змісту і тексту керівництва .

Про ГЕЙТ

ГЕЙТ - міжнародна правозахисна організація, яка прагне до справедливості і рівності для транс-, гендерно-варіативних і інтерсекс-спільнот. Грунтуючись на наших спільнотах, ми працюємо спільно зі стратегічними партнерами на глобальному рівні, щоб надавати знання, ресурси і доступ до міжнародних інституцій, інструментів і процесів. Наше бачення - світ, вільний від порушень прав людини, пов'язаних з гендерною ідентичністю, гендерним самовираженням та статевими характеристиками. Наша стратегія полягає в тому, щоб змінити ландшафт глобальної адвокації, створити знання і розподіл ресурсів шляхом критичного включення транс-, гендерно-варіативних і інтерсекс-рухів на всіх рівнях політичних, правових і соціально-економічних процесів.

Наша робота по депатологізації зосереджена на кампаніях за юридичне визнання гендеру, гендерно-інклюзивної охорони здоров'я та її охоплення, а також на пошуку визнання багатьох порушень прав людини, які, вкорінюють патологізацію. Ми робимо це, взаємодіючи з Всесвітньою Організацією Охорони Здоров'я по конкретних процесах, включаючи реформу Міжнародній Класифікації Хвороб; налагодження критичного діалогу з ключовими зацікавленими сторонами, а також створенню і спільному використанню технічних і політичних ресурсів; включення патологізації, як ключового питання в міжнародну правозахисну систему; і відстеження юридичної депатологізації і нападів на наші спільноти на основі гендерної ідеології.

Дізнайтеся більше про ГЕЙТ, відвідавши www.gate.ngo

Вступ	5
Що таке Національний Стратегічний План з ВІЛ?	5
Чому так важливо, щоб наші спільноти та організації займалися цим?	6
и тепер?	9
Де ми хочемо бути?	12
Як ми туди потрапимо?	15

Примітка стосовно лексики: в цьому посібнику ми використовуємо термн «транс» для позначення трансгендерних та гендерно-варіативних спільнот, тобто популяцій, які не належать до цисгендерних представників та представниць.

В кожній країні з доступною інформацією, транс-спільнота входить до числа груп, найбільш постраждалих від ВІЛ. У всіх регіонах трансгендерні групи зіштовхуються з високим рівнем структурної та соціальної стигми, дискримінації та насилля, що перешкоджає доступності та доступу до медичних послуг, в тому числі тих, що стосуються ВІЛ¹.

Незважаючи на це, транс-спільноту часто не включають до національного збору даних, або не визнають національним урядом як пріоритетну групу населення в ВІЛ-опитуваннях. В результаті значуще включення трансгендерних людей в Національні Стратегічні Плани (НСП) є рідкістю, і це виключення продовжує сприяти погіршенню стану здоров'я у зв'язку з ВІЛ, серед цієї групи населення та відносно низькому рівню спеціалізованого фінансування та складання програм. Донори приділяють все більше уваги фінансуванню втручань, які включені в НСП. Таким чином, там, де це було досягнуто, включення транс-спільноти в НСП допомогло підвищити цілеспрямовану підтримку для транс-спільноти.

Відповідно до цього, ми розробили два посібника: «Керівництво з кращих Практик для Уряду із Залучення Трансгендерних Людей до Розробки Національного Стратегічного Плану» та «Керівництво з Передової Практики для Транс-Активістів з Учасі в Розробці Національних Стратегічних Планів». Вони спрямовані на вирішення прогалин у відчужені, збільшуючи значуще залучення трансгендерних людей в розробку НСП.

Дані керівництва засновані на:

- Кабінетному дослідженні.
- Опитуванні 45 транс-активістів зі всього світу, які займаються адвокацією відносно НСП (згадується в цьому посібнику, як опитування активістів).
- Інтерв'ю та обговорення в фокус-групах з транс-активістами, урядовцями та представниками спільнот організацій в країнах, де проводилися дослідження (Камбоджа, Кенія, Сьєра-Леоне, Уганда та Україна), а також інтерв'ю зі донорами (Усунення прогалин / СОС, Нідерланди, Глобальний фонд, Глобальний проект благо чинності та ЮНЕЙДС).
- Зустрічах з транс-активістами, які залучені до НСП адвокатури.

Що таке Національний Стратегічний План з ВІЛ?

Країни всього світу розробляють свої НСП з метою спрямувати національні заходи у відповідь на ВІЛ. В деяких країнах стратегічні плани також включають політику та програми, пов'язані з туберкульозом (ТБ), захворюваннями, що передаються статевим шляхом (ЗПСШ), та малярією. Ці стратегічні плани мають строк реалізації від 3 до 5 років.

¹ UNAIDS (2021). HIV and transgender and other gender-diverse people. Human Rights Fact Sheet Series.

Національне стратегічне планування забезпечує провідну основу для національних засобів відповіді та включає заходи, бюджети, а також процеси моніторингу та оцінки для забезпечення досягнення встановлених задач. НСП країни визначає підходи, ресурси та дії у відповідь на епідемію ВІЛ. В ньому описується те, як будуть здійснюватися профілактика, тестування та консультивання з питання ВІЛ, лікування та догляд у зв'язку з ВІЛ, утримування та пригнічення вірусу, профілактика та лікування супутніх інфекцій та захворювань (вірусного гепатиту, туберкульозу та розладів психічного здоров'я), комплексне забезпечення презервативами і лубрикантами, сексуальне та репродуктивне здоров'я (СРЗ), доконтактна профілактика (ДКП), заходи щодо зниження шкоди від вживання психоактивних речовин та безпечні ін'єкції, поведінкові втручання та боротьба зі стигмою та дискримінацією.

Чому так важливо, щоб наші спільноти та організації займалися цим?

- **Транс-спільнота непропорційно сильно страждає від ВІЛ.** Відповідно до останнього звіту ЮНЕЙДС, опублікованого в 2020², транс-жінки в 34 рази більше схильні до отримання ВІЛ-інфекції, ніж інші дорослі. Транс-люди є однією з п'яти основних груп населення, які особливо уразливі до ВІЛ та часто не мають належного доступу до послуг. Незважаючи на це, транс-спільнота часто не включається в національній збір даних, або не визнаються національним урядом як пріоритетна група населення в їх опитуваннях, пов'язаних з ВІЛ.
- **Нічого про нас без нас.** НСП погоджує та координує вклад ключових національних посередників, серед яких уряд, приватний сектор, неурядові організації, суспільні групи, партнери з розвитку, донори, та агентства Організації Об'єднаних Націй. Спільноти людей, що живуть з ВІЛ, та ключові групи повинні відігравати важливу роль в якості партнерів в цьому процесі. Значуще включення трансгендерних людей в НСП є рідкістю, і це виключення продовжує сприяти погіршенню здоров'я цієї групи населення, пов'язаного з ВІЛ, та низьким рівнем фінансування транс-специфічних програм. Більш високий ризик, з яким стикаються трансгендерні люди, погіршується тим, що більшість країн продовжують ігнорувати та не залучати нашу спільноту в дієві заходи в рамках національних заходів у відповідь на ВІЛ.

Ви знали?

Ключові групи населення (КГ)- це спільноти, які через свою маргіналізацію продовжують нести тягар епідемії ВІЛ без можливості звертатися за послугами у зв'язку з ВІЛ та отримувати доступ до них через укорінені стигми, дискримінації та ізоляцію.

² UNAIDS (2021). Global AIDS update – Confronting Inequalities: lessons for pandemic responses from 40 years of AIDS.

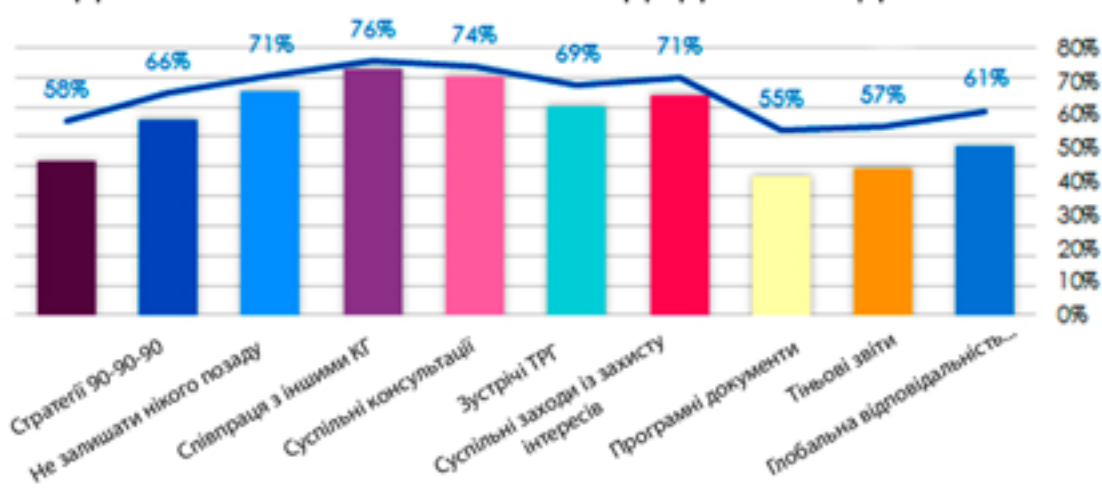
Приклад з практики – Україна: Боротьба з умисним виключенням
 В Україні, включення трансгендерних людей в Національну Раду (НР) був символічним. Після обрання нинішнього транс-представника, було прямо сказано, що немає можливості потрапити в робочі комітети, де приймаються рішення та виконується робота. Все це було, не зважаючи на робочі зустрічі груп, які проводились в Zoom. Транс-представнику НР було відмовлено в посиланні на Zoom для дзвінків, що свідчить про те, що навіть в тих випадках, коли значуще включення є простим, практичне виключення є систематичним та умисним. Транс-активісти підкреслили важливість боротьби зі систематичним виключенням через адвокацію систематичного включення, наприклад, за рахунок використання квот для залучення трансгендерних людей в ключових сферах прийняття рішень. Це дозволяє конструктивно залучати трансгендерних людей та забезпечити можливість притягнення до відповідальності за виконання взятих на себе обов'язків. Тим не менш, транс-активісти та організації в Україні продовжують шукати шляхи боротьби креативними та інноваційними способами. Вони приступили до програми навчання, яка дозволить їм працювати асистентами урядових чиновників, підвищуючи їх навички та можливості, і в той же час інвестуючи в довгострокову побудову стосунків та стратегічних зв'язків. Цей підхід має на меті підвищення здатності активістів просувати та захищати інтереси транс-спільноти у відповідні моменти разом з тими, хто має повноваження для прийняття рішень.

Перетворення глобальних зобов'язань в дії на місцевому рівні

Порядок денний в області сталого розвитку

Більшість країн у світі (193 країни-члени ООН) підписали Порядок денний стосовно стійкого розвитку на період до 2030. Порядок денний включає 17 Цілей Стійкого Розвитку (ЦСР). Ціль Стійкого Розвитку №3 (ЦСР 3) спрямована на Хороший рівень Здоров'я та Благополуччя, з акцентом на "Не залишати нікого позаду". Принцип "Не залишати нікого позаду" життєво необхідний для трансгендерних людей та спільнот, які постійно залишались позаду політиками та при розробці програм, як на національному, так і на міжнародному рівні.

ВХІДНА ТОЧКА: ПРИТЯГНЕННЯ УРЯДУ ДО ВІПОВІДАЛЬНОСТІ



Використання таких принципів та рамок як ЦСР 3 «Хороше здоров'я» з наголосом на "Не залишати нікого позаду", дозволяє активістам виходити на міжнародні простори, такі як ООН, для участі, а також, для контролю за діяльністю своєї держави. Це також збільшує можливості активістів отримувати інформацію, зміцнювати системи солідарності та вимагати від своїх держав підзвітності відповідно до їх обов'язків з НСП. Графік вище показує, що вже є транс-активісти і організації, які користуються механізмами для забезпечення підзвітності своїх держав. В ньому також виділяються області для покращення, наприклад, національних стратегічних документів, тінювих звітів та НСП, які підписуються державами-членами. Для рекомендацій до використання та зв'язування деяких вхідних точок, дивіться [Інструментарій](#) ГЕЙТ (GATE) з НСП та залучення трансгендерних людей, зокрема сторінки 12-13.

Політична декларація 2021 року з боротьби зі СНІДом

В червні 2021 року країни-члени ООН прийняли ряд нових амбітних цілей в політичній декларації³ at the UN General Assembly High-Level Meeting on AIDS. The political declaration acknowledged with concern that the 5 KPs, including trans people, are more likely to be exposed to HIV and face violence, stigma, discrimination and laws that restrict their movement or access to services.

Країни-члени погодились забезпечити те, щоб менше ніж 10% країн мали обмежені правові та політичні рамки, які призводять до відмови або обмеженню доступу до послуг до 2025 року. Вони також пообіцяли гарантувати, що менше ніж 0% людей, які живуть з ВІЛ, схильних до ризику або пов'язаних з ВІЛ стикалися зі стигмою та дискримінацією до 2025 року⁴.

Країни-члени також зобов'язались триматися принципу розширення участі людей, які живуть з ВІЛ/СНІД (РУЛС) та забезпечити залучення відповідних глобальних, регіональних, національних та субнаціональних мереж та інших причетних спільнот в процес прийняття рішень, планування, реалізації та моніторингу заходів у відповідь на ВІЛ та отримання ними достатньої технічної та фінансової підтримки. Було узгоджено новий набір задач, які стосуються участі та лідерства спільнот в наданні послуг, забезпечуючи те, щоб організації, які очолюються спільнотами, надавали:

- 30% послуг з тестуванням та лікуванням, особливо на ВІЛ тестування, пов'язане з лікуванням;
- 80% послуг з профілактики ВІЛ для груп високого ризику інфікування ВІЛ, в тому числі для жінок з цих груп.
- 60% програм спрямованих на підтримку соціальних факторів.

В 2021 Політична Декларація 2021 була заснована на новій Глобальній стратегії зі СНІДу на 2021-2026 рр. В стратегії визнається, що нерівність перешкоджає процесу припинення епідемії СНІДу та те, що ключові групи (КГ), такі як трансгендерні люди, робітники секс-індустрії, чоловіки, які практикують секс з чоловіками, та люди, які вживають ін'єкційні наркотики, мають вирішальне значення для досягнення цієї амбітної концепції.

³ United Nations General Assembly. (2021). A/Res/75/284. https://www.unaids.org/en/resources/documents/2021/2021_political-declaration-on-hiv-and-aids

⁴ UNAIDS. (2021). New global pledge to end all inequalities faced by communities and people affected by HIV towards ending AIDS. https://www.unaids.org/en/resources/presscentre/pressreleaseandstatementarchive/2021/june/20210608_hlm-opens

Тепер країни працюють над перетворенням цих глобальних зобов'язань в національні плани та стратегії, які повинні бути реалізовані до 2025 року. Ці зобов'язання можуть використовуватися транс-спільнотою та організаціями для боротьби за більш широку та значущу участь в цьому процесі.

Всі ці міжнародні зобов'язання, поряд з НСП Вашої країни, пов'язані та взаємодіють між собою. В той час як країна планує, впроваджує та контролює системи моніторингу на національному рівні, такому як Міністерство Охорони Здоров'я, Парламент або НР, крім того, сама Країна також періодично звітує перед Організацією Об'єднаних Націй (ООН) на міжнародному рівні. Важливо знати ці різні простори та те, як вони поєднуються в стратегічному руху до однієї мети.

и тепер?

Розуміння впливу епідемії на ключові групи

Останній звіт⁵ ЮНЕЙДС показує, що в 2020 році 1,5 мільйони нових випадків інфікування ВІЛ були здебільшого серед ключових груп населення та їх сексуальних партнерів. На людей, які вживають наркотики ін'єкційно, транс-жінок, робітників секс-індустрії, геїв та інших чоловіків, які мають секс з чоловіками, а також на сексуальних партнерів людей з цих ключових груп населення, в 2020 році прийшлося 65% ВІЛ-інфекцій у всьому світі. На ключові групи населення приходилося 93% нових випадків ВІЛ-інфікування за межами Африки на південь від Сахари та 35% в країнах Африки на південь від Сахари. Однак в більшості країн ці групи залишаються маргіналізованими та не мають доступу до надання послуг у зв'язку з ВІЛ.

Незважаючи на це, існують величезні пробіли у фінансуванні заходів у відповідь на ВІЛ для ключових груп населення. Звіт Фонду СНІД показав, що програми, спрямовані на КГ, між 2016-2018 роками отримували лише 2% всього фінансування для боротьби з ВІЛ, разом з тим, програми, орієнтовані на КГ, відчували дефіцит ресурсів в розмірі 80%⁶.

Для ефективних заходів у відповідь на ВІЛ, ВОЗ консолідувала директиви⁷ з профілактики, діагностики, лікування та догляду у зв'язку з ВІЛ для КГ, які показують, що КГ повинні активно приймати участь в програмах, спрямованих на їх спільноти, або керувати ними. Зрозуміло, що цю роботу повинні просувати спільноти. Незважаючи на це, КГ продовжують стикатися зі значними перепонами на шляху до повноцінної інтеграції. Таким чином, активна та стратегічна участь транс-організацій та спільнот в національних процесах протидії ВІЛ має потенціал створити можливості для ефективного планування, фінансування та створення програм у зв'язку з епідемією, наближуючи нас до бачення 2030 року.

⁵ UNAIDS. (n.d.) UNAIDS report shows that people living with HIV face a double jeopardy, HIV and COVID-19, while key populations and children continue to be left behind in access to HIV services. https://www.unaids.org/en/resources/presscentre/pressreleaseandstatementarchive/2021/july/20210714_global-aids-update

⁶ Ibid.

⁷ World Health Organization. (2014). Consolidated guidelines on HIV prevention, diagnosis, treatment and care for key populations. <http://www.who.int/hiv/pub/guidelines/keypopulations/en/>

Ключові групи населення та транс-спільнота в НСП.

СКраїни щорічно звітують перед ЮНЕЙДС про свій прогрес у виконанні глобальних зобов'язань через Глобальний моніторинг СНІДу (ГМС), який включає Інструмент національних зобов'язань і політики (ІНЗіП). В Інструмент національних зобов'язань і політики є конкретні питання про участь ключових груп населення в розробці політики / посібників / стратегій, що стосуються здоров'я. Останні дані свідчать про те, що серед країн, які надали звіти, трансгендерні групи були залучені лише в 40%. Це нижче зареєстрованої участі геїв та інших чоловіків, які мають секс з чоловіками (60%), а також працівників секс-індустрії (53%)⁸.

Окрім участі в процесі, важливо проаналізувати, чи дійсно питання, які стосуються ключових груп, є ефективно включеними в національні плани.

Залежно від країни, НСП використовують різні терміни та визначення для КГ. Крім "ключових груп населення", деякі приклади включають такі фрази як "маргіналізовані групи населення", "групи підвищеного ризику", і "вразливі групи". Ці терміни мають тонкі відмінності, які можуть мати важливі наслідки для програм по боротьбі з ВІЛ. Всесвітня Організація Охорони Здоров'я⁹ вважає ключовими групами населення групи, які «через специфічну поведінку піддаються більшому ризику зараження ВІЛ незалежно від типу епідемії або місцевого контексту». Крім того, у них часто виникають юридичні та соціальні проблеми, пов'язані з їх поведінкою, які підвищують їх вразливість до ВІЛ." З іншого боку, вони вважають уразливими групами тих, хто "в певних умовах також особливо вразливий для ВІЛ-інфекції. Ці групи населення не є однаково вразливими або однаково порушеними в різних країнах в умовах епідемії, "але залежать від країни, ситуації і специфічних умов. НСП для Малаві, наприклад, відносить чоловіків, які практикують секс з чоловіками (ЧСЧ) та працівників секс-індустрії в категорію "ключові групи населення", в той час як ув'язнених - до категорії "вразливі групи населення".

А Ви знали?

ЮНЕЙДС розглядає геїв і чоловіків, що мають секс з чоловіками, працівників секс-індустрії, трансгендерних людей, людей, які вживають ін'єкційні наркотики, а також ув'язнених та інших осіб позбавлених волі, як п'ять основних ключових груп населення, які особливо вразливі до ВІЛ і часто не мають належного доступу до послуг¹⁰.

У багатьох країнах включення трансгендерних людей в певну категорію «ключових груп населення», конкретно визнану в НСП, стало результатом активізації адвокаційних зусиль. Наприклад, в 2020 році, коли Кенія і Уганда розробляли нові НСП, транс-активісти та організації успішно виступали за включення трансгендерних людей в якості визнаних КГ.

⁸ Data available at lawsandpolicies.unaids.org.

⁹ World Health Organization. (2016). Consolidated Guidelines on HIV Prevention, Diagnosis, Treatment and Care for Key Populations – 2016 Update.

¹⁰ UNAIDS. (n.d.) Key Populations. <https://www.unaids.org/en/topic/key-populations>

Діяльність

Ми рекомендуємо вам поглянути на НСП вашої власної країни на предмет термінів, які використовуються для опису ключових груп населення - які групи вони представляють і що у них спільного - оскільки вони різняться в рамках НСП і між собою. Чи включені трансгендерні люди в визначення НСП у вашій країні? Де?

А Ви знали?

Трансгендерних людей, зокрема, охоплює тільки 0.3% фінансування запобігання ВІЛ,¹¹ хоча навіть у всьому світі, у транс-людей в 34 рази більше шансів інфікуватися ВІЛ, ніж у дорослого населення в цілому¹².

У НСП транс-спільнота продовжує залишатися невидимою. Нещодавній огляд¹³ НСП країн, які найбільше постраждали від ВІЛ, в п'яти регіонах ЮНЕЙДС з найвищою поширеністю ВІЛ серед дорослого населення, проведений ГЕЙТ і amfAR, показує, що випадки, коли транс-групи згадуються в НСП, найчастіше зустрічаються в описовій частині НСП, де міститься загальний опис. Відповідно, набагато менше згадок про трансгендерних людей в розділах НСП, в яких розглядаються епідеміологічні дані (тільки 20% НСП згадують трансгендерних людей), в моніторингу і оцінці індикаторів/цілей (23,3%), бюджетах (13,3%) або заходах (38,3%).

Це показує необхідність більш конструктивної участі трансгендерних людей в процесах НСП. У ньому також підкреслюється, що активістам необхідно провести детальний аналіз кожного розділу НСП своїх країн, щоб переконатися в наявності адекватних рамок для залучення держав до відповідальності за свої зобов'язання.

Наостанок, дані про транс-специфічну ВІЛ-інфекцію обмежені. Вони часто фокусуються на транс-жінках, через тягар ВІЛ, з яким вони стикаються, мають обмежену інформацію про транс-чоловіків або небінарних людей. Транс-активісти найкраще підходять для обговорення таких нюансів.

¹¹ Aidsfonds. (2020).

¹² UNAIDS (2021). Global AIDS update – Confronting Inequalities: lessons for pandemic responses from 40 years of AIDS.

¹³ Lankiewicz, T. et al. (2021). Assessing inclusion of transgender populations in HIV/AIDS National Strategic Plans: a global review. Manuscript in preparation.

Розуміння і використання зв'язків між НСП залученням і існуючою місію Вашої організації, стратегію і цілі.

НСП для боротьби з ВІЛ/СНІД - це заплановані рамки, які встановлюють пріоритети для програм і послуг, включаючи набір завдань для вимірювання прогресу в досягненні національних і міжнародних цілей. НСП забезпечує координацію технічної підтримки, ресурсів і діяльності різних суб'єктів (включаючи державу, громадські організації, приватний сектор, спонсорів, агентства ООН і інших партнерів) для викорінення СНІДу до 2030 року. Це також сприяє досягненню застосованих цільових показників ЦСР, наприклад, пов'язаних зі здоров'ям. Це робить участь в процесі розробки НСП потенційним способом забезпечення підзвітності Вашої держави щодо зобов'язань, які вони приймають на регіональних і глобальних платформах, підвищуючи потенціал впливу на національному та місцевому рівнях, яке може поліпшити прожитий досвід транс-спільноти. Тому варто подивитися, які області Вашої організаційної діяльності, місії, стратегії і цілей перетинаються з проблемами, пов'язаними з НСП, щоб у Вашій роботі в цій галузі використовувався цілісний підхід. Це включає в себе форвардне планування і інвестування часу в забезпечення того, щоб транс-спільноти, які ви обслуговуєте, володіли достатніми знаннями і розумінням важливості участі в програмі НСП, щоб ви могли регулярно передавати інформацію та при необхідності отримувати від них вказівки.

Що може принести транс*активістам залученість до НСП



Як показано на графіку вище, опитування активістів, а також перевірна зустріч активістів з моніторингу показали, що цілі участі трансгендерних людей в НСП різні. Активісти, які мають досвід у цій роботі, розглядають участь НСП як відповідну точку в різних пріоритетних сферах, таких як:

- Більш високий рівень обізнаності про потреби трансгендерної спільноти з боку державних чиновників (84%)
- Підвищений доступ до послуг з ВІЛ/СНІДу для транс-спільноти (84%)
- Планування і реалізація послуг в зв'язку з ВІЛ під керівництвом транс-персон (83%)
- Транс-організації, що мають потужніші зв'язки в різних секторах (82%)
- Зниження показників ВІЛ/СНІДу серед транс-спільноти (80%)
- Підвищений доступ до медичних послуг в цілому для транс-спільноти (79%)
- Підвищений доступ до медичних послуг, що підтверджує гендер (77%).

Розуміння того, як участь в НСП пов'язана з пріоритетами наших спільнот і забезпечення того, щоб стиль мови в НСП враховував це, має важливе значення. Наприклад, зробіть видимим те, як трансгендерні люди не відчують підтримки за допомогою медичного підтвердження гендеру, або як низький рівень транскомпетентної психосоціальної підтримки впливає на участь транс-персон в послугах з ВІЛ-профілактики та догляду. Подивіться, як НСП пов'язаний з такими проблемами, як економічне життя трансгендерних людей. Переконайтеся, що держава визнає способи, якими криміналізація, сексизм, стигма в зв'язку з ВІЛ і трансфобією можуть негативно впливати на ризиковану поведінку, знання про ВІЛ-статус, догляд за ВІЛ та інші необхідні послуги для багатьох трансгендерних людей.

Діяльність

Розробіть формулювання, чому участь в НСП важлива для Вашої організації. На які кращі результати ви сподіваєтеся від роботи з НСП? Як це пов'язано з Вашою іншою роботою? Які додаткові переваги для Вас? Наприклад, це можуть бути такі речі як зміцнення зв'язків і більш тісне партнерство. Приділіть достатньо часу плануванню, документуванню та спілкуванню з цього приводу з різними зацікавленими сторонами, такими як спонсори, члени спільноти і урядовці, щоб у Вас була внутрішня ясність, яка підтримує Ваш зовнішній захист.

Цілісне визнання транс-спільнот в якості КГ в НСП

КГ можуть розглядатися в різних розділах типового НСП. Більшість НСП зазвичай включає (1) описові розділи НСП, (2) Епідеміологічні дані, (3) індикатори і цілі моніторингу та оцінки (MiO), (4) заходи НСП і (5) бюджет НСП. НСП, який показує контекстуальну обізнаність і розуміння транс-спільнот у всіх цих розділах, має найбільшу ймовірність того, що призведе до запланованих заходів по боротьбі з ВІЛ для транс-спільнот способами, які не є поверхневими або символічними за своєю природою. Далі йде коротке обговорення кожного розділу.

1. Визнання у визначеннях і описових обговореннях ключових груп населення в НСП

Явне визнання державою трансгендерних людей в якості КГ відкриває можливість для того, щоб держава взяла на себе цільові та ефективні заходи у відповідь на епідемію ВІЛ, зокрема для трансгендерних людей. Ідеально, транс-спільнота має бути визначена як КГ з продемонстрованою обізнаністю про різноманітність транс-населення і, при необхідності, з включенням місцевих термінів, які спільнота використовує для самоідентифікації. Транс-спільноти слід обговорювати окремо зі значним ступенем вдумливості, специфічності і увагою до деталей в описових розділах НСП. Це підготує кращий ґрунт для розробки контекстно-залежних відповідей.

2. Змістовне включення в розділи, що стосуються епідеміологічних даних КГ, які несуть непропорційно великий тягар ВІЛ, особливо трансгендерні люди, недостатньо вивчені, а епідеміологічні дані по транс-людям в країнах зазвичай обмежені або відсутні. Інклюзивні підходи до збору епідеміологічних даних, орієнтовані на спільноти, можуть надати активістам, особам, які приймають рішення, зацікавленим сторонам в уряді і спонсорам інструменти для прийняття заснованих на фактах рішень для національного планування. Сюди входять оцінки розміру КГ, оцінки як поширеності, так і захворюваності, каскади профілактики і лікування ВІЛ, пережите насильство, постійне використання презервативів і взаємодія з системами охорони здоров'я, десеґрегованими по чисельності в контексті транс-людей, а не узагальненими.

3. НСП заходи

Наявність транс-специфічних заходів в НСП вказує на намір і готовність брати участь в реалізації. Державні дискусії про ситуацію з ВІЛ-позитивними людьми без цілеспрямованих дій щодо усунення виявлених диспропорцій можуть залишитися поверхневими.

4. Конкретний моніторинг і оцінка (МіО) індикаторів і цілей

У НСП МіО індикатори та цілі, специфічні для трансгендерних людей, допоможуть відслідковувати, чи відбулися якісь зміни, прогрес чи регрес в досягненні цілей, визначених для поліпшення заходів у відповідь на ВІЛ для транс-спільноти, відповідно до запланованих заходів. Згадки в інших розділах НСП без будь-яких транс-специфічних індикаторів або цілей можуть призвести до нездатності адекватно оцінити, покращують ситуацію цільові заходи чи ні.

5. Бюджет НСП

Бюджети контролюють фінансування запланованої діяльності. Якщо є зобов'язання по заходам, які потрібно буде профінансувати, то без розподілу бюджету ймовірність того, що заходи будуть виконані відповідно до плану, значно нижче.

Діяльність

Ми рекомендуємо вам поглянути на НСП у Вашій країні, щоб оцінити ступінь згадки трансгендерних людей. Чи згадуються вони в доповідях? В епідеміологічних даних? Заходах? Цілях і індикаторах МіО? Бюджетах? Чи існує в НСП вашої країни цілісний, адресний, десеґрегований, контекстно-залежний план для транс-спільнот?

Нижче наведені деякі рекомендації з приводу того, що Ви і Ваша організація можете зробити, щоб взяти участь!

1. Зрозуміти, як НСП не/звертає увагу на транс-людей в даний час

Чітке розуміння того, де і як виключаються трансгендерні люди, допоможе вам у плануванні вашого захисту. Перегляньте і ознайомтеся з НСП Вашої країни. Після розробки всеосяжного НСП різні державні відомства (наприклад, що займаються охороною здоров'я, соціальним розвитком, гендерними питаннями тощо) часто використовують його в якості керівництва для розробки своїх власних конкретних планів, пов'язаних з НСП. Чи є факт включення або виключення трансгендерних людей на цьому рівні? Корисною організаційною вправою може бути проведення всебічного огляду рівня включення трансгендерних людей в НСП Вашої країни, а також підсумкових стратегічних планів на рівні міністерств, а також створення звіту, який можна використовувати в якості інструменту захисту.

2. Складіть план і зрозумійте ключові процеси для участі в розробці НСП

Щоб мати можливість діяти стратегічно, важливо намітити ключові процеси прийняття рішень, а також ключові зацікавлені сторони і зв'язки, що мають відношення до розвитку НСП. Чітке розуміння того, як це виглядає в Вашому власному контексті, може служити корисним орієнтиром для планування Вашої взаємодії в короткостроковій, середньостроковій і довгостроковій перспективі. Зрозуміти, в якому циклі знаходиться Ваш НСП, тобто скільки років він охоплює, коли настане наступний процес перевірки та як почати активно залучати відповідні зв'язки і процеси прямо зараз.

3. Розглянути способи розширення спільних, колективних та партнерських підходів.

Транс-активісти, які працюють над залученням до НСП, вказали, що колаборація з іншими організаціями, союзниками і учасниками під керівництвом КГ стала відправною точкою для початку забезпечення підзвітності уряду в цій галузі, і вони знайшли цінність в координації роботи між секторами. Наприклад, в Україні альянси з цис-партнерами, які працюють у ВІЛ-сервісних організаціях, допомогли транс-активістам зайняти місце за столом. У Камбоджі громадська організація (ГО), яка починала як організація БСД, забезпечила захист інтересів в цій області, спрямований на включення транс-специфічних груп до НСП, з більш індивідуалізованими заходами, які враховують відмінності між транс-спільнотою та іншими КГ. Діаграма нижче, взята з опитування активістів, ще раз підкреслює корисність цього підходу.

Координація роботи вашої організації з роботою інших організацій у вашій країні в різних секторах



Діяльність

Які союзницькі КГ, організації і дійові особи існують у Вашій країні? Ви можете відзначити їх на мапі? З ким із них Ви ніколи не спілкувалися? Які у Вас стосунки з ними? Які існують можливості для створення або зміцнення відносин і побудови довіри? Коли існують можливості для ефективного співробітництва, кооперації, спільного планування і дій?

Також подумайте, як можна включити різноманітність думок транс-спільноти у Вашу роботу. Чи є інші транс-організації або особи, яких Ви можете запросити для висвітлення проблем, які пов'язані з трансгендерними людьми в сільській місцевості? Чи піднімають вони проблеми, з якими стикаються транс-чоловіки, небінарні люди або транс-люди з обмеженими можливостями? У цьому сила колективної організації. Запитайте себе: хто в нашому суспільстві може залишитися осторонь, незважаючи на участь Вашої організації? Як ми можемо забезпечити їх значну залученість?

4. Виступати за збір даних та/або брати участь в ньому

У той час як додаткові дослідження показують необхідність в підвищенні цільових ресурсів для профілактики, догляду та лікування в зв'язку з ВІЛ для трансгендерних людей усього світу, брак даних всередині країни є перешкодою для розуміння точного ступеня необхідного розширення масштабів.

Дуже мало країн мають надійні оцінки чисельності транс-спільноти в своїх країнах, і це посилюється історичною невидимістю і маргіналізацією транс-спільнот. Там, де є дані, очевидна нестача ресурсів для відповідей транс-населення. Активісти можуть підтримувати і брати участь в зборі оцінок чисельності населення, точних даних по різних областях, які мають відношення до протидії ВІЛ (такі як бар'єри або можливості доступу до програм профілактики, лікування та догляду для трансгендерних людей або дані про те, яке фінансування заходів у відповідь на ВІЛ для трансгендерних людей здійснюється з ініціативи спільноти у Вашій державі).

Робота над підходами для збору даних, орієнтованими на спільноти, і створення можливостей для обміну даними між органами охорони здоров'я та організаціями

на рівні спільнот - це деякі з доступних способів роботи в напрямку змін. Додатково, може виявитися корисним розгляд того, як можливо десегрегувати збір даних по транс-людях, щоб гарантувати, що підхід до наших спільнот є не узагальненим, а конкретним. Як дані відобразять різноманітність транс-населення? Як налагодити комунікацію із трансгендерними людьми в сільських громадах? Як охопити транс-людей, що зазнають інших форм маргіналізації?

Приклад з практики - Уганда

Збір даних і доказів часто є невід'ємною частиною популяризації громадської охорони здоров'я. Наявність даних, на які можна посперитися, часто може відкрити двері, які в іншому випадку залишилися б закритими, в той час як відсутність даних може тримати двері закритими, які в іншому випадку були б відкриті. Доктор Пітер Кьямбадде, представник Міністерства охорони здоров'я Уганди, який керує клінікою для КГ (Ініціатива по групах підвищеного ризику - ППГР), говорить активістам наступне про важливість доказів:

"Обговоріть докази і викладіть свою версію кілька разів. У міру того, як люди осмислять те, що можна робити в дослідженнях, трансгендерних людей можуть краще включати в діяльність і робити для них конкретні дослідницькі роботи. Без даних стає дуже складно. Якщо у вас немає доказів, ви не можете говорити. Це необхідно задокументувати, оскільки міністерство не діє без доказів. Найефективніший підхід: виконайте належні процеси і отримаєте інституційне партнерство та підтримку з боку визнаних дослідних інститутів. Дослідження повинні бути прийнятні як доказ. Є одна річ, яка є великою прогалиною для тих з нас, хто займаються складанням програм, - де дані?"

5. Не чекати, поки вас запросять до участі, а відстоювати участь!

У багатьох країнах транс-люди виключені з процесу розробки НСП із самого початку. Якщо ви не берете участь там, де ви є, не чекайте запрошення, щоб взяти участь. Активно плануйте участь і відстоюйте її. Подумайте про різні тактики і інструменти захисту, з якими ви вже знайомі і маєте для цього досвід. Ваша організація може ініціювати написання офіційного листа державі, щоб зробити виняток видимим і виступити за вагоме включення, збираючи підписи інших транс-організацій у Вашій країні. Ви можете організувати зустрічі для розробки стратегії, плану співпраці або чинити тиск на конкретних осіб, які приймають рішення, зазначених на мапі зацікавлених сторін. Проявіть креативність і організуйте!

6. Відправляти запити на перегляд НСП

Ваш наступний текст в циклі НСП з'явиться ще нескоро? Ваш уряд не опублікував будь-яку публічну інформацію про процес перегляду? Не потрібно чекати наступного циклу розробки НСП. Оцініть поточний НСП і розгляньте можливість створення тіньових НСП з іншими союзницькими КГ, також, як щось транс-специфічне. В Уганді активісти розробили тіньовий НСП в рамках програми ППГЧ (PITCH). В результаті уряд включив деякі рекомендації в свій НСП.

7. Організувати консультації або діалоги зі спільнотою для отримання інформації про програму НСП

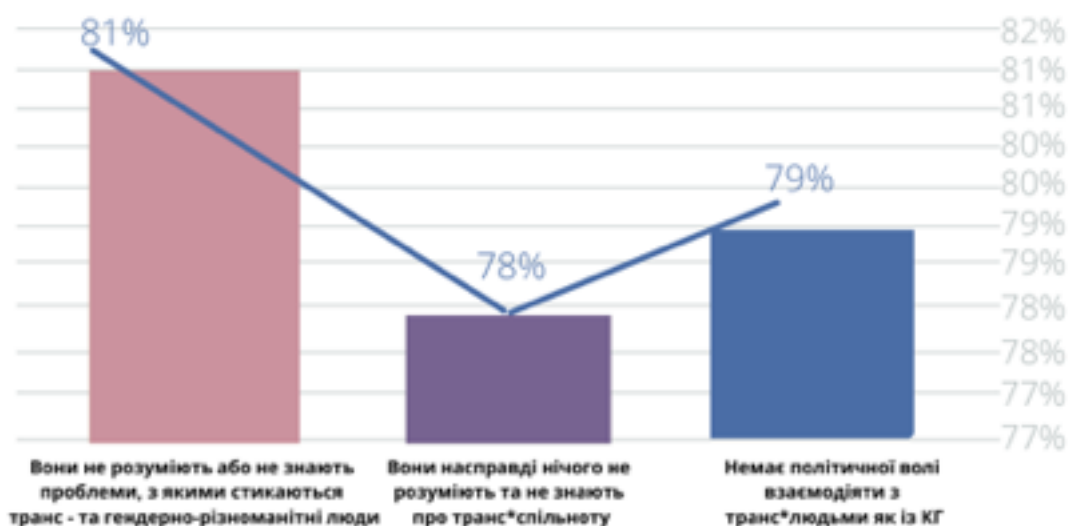
Одна з проблем, із якою транс-організації можуть брати участь в процесі розробки НСП - це низький рівень поінформованості спільноти. Придумайте, якими способами можна забезпечити, щоб ми запрошували нові спільноти до себе, щоб нікого не залишити осторонь. Розгляньте можливість організації сесій з підвищення поінформованості спільноти, діалогів про різні частини процесу розробки НСП і простір для презентацій експертів. Обміркуйте цитату, наведену нижче, і знайдіть способи, які добре працюють в Вашому контексті, щоб зміцнити знання і розуміння в транс-спільнотах, які Ви представляєте.

“У транс-спільноти є нестача інформації про НСП. В Уганді (і, можливо, десь ще) є кілька людей, які знають про НСП, які права він надає, яку вигоду транс-спільнота повинна отримати - в загальному є мало людей, які знають про існування НСП. Так, транс-спільноті потрібно знати про НСП та програми, які існують в рамках нього. Якщо вони цього не зроблять, то організаціям, чиї програми здійснюються за ініціативою спільнот і під їх керівництвом, буде складно планувати і поширювати включення транс-людей до НСП “. **Джей Мулуча, ФЕМ Альянс Уганди**

8. Співпрацювати з урядами в підвищенні обізнаності та розвитку навчання

Коли ми запитали учасників опитування, які, на їхню думку, є проблеми, з якими стикається їх уряд при забезпеченні включення транс-людей до Координаційного Механізму країни (КМК), Технічну Робочу Групу або на рівні самоорганізації, було отримано переважну більшість відповідей (81%), що вказує на те, що “вони не розуміють або не знають проблем, з якими стикаються транс- і гендерно-різноманітні люди”. Після цієї відповіді було: “Немає політичної волі взаємодіяти з трансгендерними людьми в якості КГ”.

Проблеми в забезпеченні включення транс*людей до КМК, з якими стикається ваш уряд



Відсутність цілісного, різноманітного, детального і контекстно-доречного розуміння транс-спільноти є серйозною перешкодою для включення. Подумайте про організацію сесій з підвищення обізнаності або навчально-просвітницького семінару про транс-спільноту для державних чиновників. Розгляньте можливість організації діалогів, в яких Ви даєте простір для взаємодії між транс-спільнотою та державними зацікавленими сторонами, які беруть участь в процесі розробки НСП. Чи проводили Ви подібну роботу з обізнаності раніше? Які стратегії працювали для Вас, і Ви можете застосувати їх тут?

9. Зробіть Ваш голос чутним!

Подумайте про свою стратегію спілкування. Як Ви зробите так, щоб ваш голос був почутий? Які повідомлення найбільш важливі для Вас? Які платформи доступні для Вашого використання? Як привернути увагу аудиторії до цього питання і утримати її? Можливо, це кампанія в соціальних мережах, вебінар, залучення місцевих радіостанцій, створення відеороликів або брошур. Подумайте, як Ви раніше успішно привертали увагу до важливого для Вас питання?